



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.10.2016 № 5/13240

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТЕРРА-Механика»
614081, Пермский край, г. Пермь,
ул. Кронштадская, д.39
тел.: 8 (342) 2-808-777; 2-808-707
E-mail: a.ponomarev@terra-meh.ru;
info@terra-meh.ru

Заказчик:

ООО «Башэнерготранс»
450049, г. Уфа, ул. Новоженова, д. 11
тел/факс. 8 (347) 269-21-33

Уведомление № 473-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

21.10.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ТЕРРА-Механика» (614081, Пермский край, г. Пермь, ул. Кронштадская, д.39) от 18.10.2016 вх.№14962 на действия ООО «Башэнерготранс» (450049, г. Уфа, ул. Новоженова, д. 11) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на приобретение экскаваторов-погрузчиков для ООО «Башэнерготранс» (706448) (извещение № 31604102045 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «ТЕРРА-Механика» (614081, Пермский край, г. Пермь, ул. Кронштадская, д.39) от 18.10.2016 вх.№14962.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 26.10.2016 года в 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. ООО «Башэнерготранс» 450049, г. Уфа, ул. Новоженова, д. 11) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба

представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «ТЕРРА-Механика» (614081, Пермский край, г. Пермь, ул. Кронштадская, д.39) от 18.10.2016 вх.№14962 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Исх. № 203 от «14» октября 2016 года
Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
От кого (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ТЕРРА-Механика» 614081, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Кронштадтская, д. 39
(342) 2-808-777, 2-808-707

Жалоба на действия Заказчика, положения документации о закупке

Заказчик, конт. лицо	Общество с ограниченной ответственностью "Башэнерготранс" 450049, Башкортостан, Уфа, Новоженова, дом 11 +7 (347) 2692133
Уполномоченный орган	Нет данных
Информация о предмете закупки	Приобретение экскаваторов-погрузчиков для ООО «Башэнерготранс» (706448) Извещение на http://zakupki.gov.ru : № 31604102045 Опубликовано 15.09.2016 г. Торговая площадка: http://b2b-center.ru Начальная (максимальная) цена контракта: 26 206 800,00рублей
Обжалуемые действия:	

15.09.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет было опубликовано извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме в соответствии с 223-ФЗ по предмету: «Приобретение экскаваторов-погрузчиков для ООО «Башэнерготранс» (706448)», за № 31604102045 (далее – Запрос цен), Заказчик - ООО «Башэнерготранс».

Заказчик установил необходимые ему технические требования к приобретаемому экскаватору-погрузчику в «Техническом задании» (Приложение №1), которое является неотъемлемой частью Документации о закупке. Техническое задание было сформировано Заказчиком исходя из характеристик экскаватора-погрузчика HidromekНМК 102В.

ООО «ТЕРРА-Механика» были поданы основная и альтернативная заявки на участие в Запросе цен. В частности, в основной заявке был предложен к поставке экскаватор-погрузчик ELAZBL модель 880, производства ОАО «Производственное объединение Елабужский автомобильный

завод» (Российская Федерация).

Указанный экскаватор-погрузчик является аналогом HidromekНМК 102В., а по ряду параметров его превосходит, как видно из таблицы ниже, составленной на основе параметров, утвержденных Заказчиком в Техническом задании:

№ позиции в таблице – 1 коммерческого предложения: 1 Наименование товара: Экскаватор-погрузчик ELAZBL, модель 880 Plus		
№ п/п	Требования Заказчика	Предложение Участника закупки
1.	Двигатель, мощность 100,6 л.с.	Двигатель, мощность 100,0 л.с.
2.	Управление джойстиком - ковш погрузочный	Управление рычагами - ковш погрузочный
3.	Ковш экскаватора – 0,17 м3, 600 мм	Ковш экскаватора – 0,24 м3, 600 мм
4.	Каретка экскаватора подвижная	Каретка экскаватора подвижная
5.	Глубина копания – 5,8 м	Глубина копания – 5,8 м
6.	Ковш погрузчика 4 в 1 (челюстной), ёмкость 1,1 м3	Ковш погрузчика 6 в 1 (челюстной), ёмкость 1,1 м3
7.	Разводка под навесное оборудование	Разводка под навесное оборудование
8.	Телескопическая рукоять	Телескопическая рукоять
9.	Подогрев двигателя	Подогрев двигателя
10.	Датчик положения ковша	Датчик положения ковша
11.	Иммобилайзер	Иммобилайзер
12.	Подлокотники	Подлокотники
13.	Масса машины не более 8030 кг.	Масса машины 8020 кг.
14.	трансмиссия – гидромеханическая с синхронизирующим гидротрансформатором, постоянным проводом на задние колеса и подключаемым приводом на передние колеса	трансмиссия – гидромеханическая с синхронизирующим гидротрансформатором, с постоянным полным проводом и электрогидравлическим дифференциалом, позволяющим производить полную блокировку заднего моста
15.	количество передач вперед/назад – 4/4	количество передач вперед/назад – 4/4
16.	погрузочный ковш многофункциональный челюстной	погрузочный ковш многофункциональный челюстной
17.	грузоподъёмность при максимальной высоте подъёма – 3465 кг.	грузоподъёмность при максимальной высоте подъёма – 3469 кг.
18.	механизм привода погрузочного ковша с 1 гидроцилиндром	механизм привода погрузочного ковша с 1 гидроцилиндром
19.	тип рукояти - телескопическая	тип рукояти - телескопическая
20.	глубина копания 5782 мм.	глубина копания 5800 мм.
21.	гидравлические контуры экскаваторном оборудовании для подключения гидромолота и гидробура	гидравлические контуры экскаваторном оборудовании для подключения гидромолота и гидробура
22.	Шины	Шины
23.	Передние-16/70-20 норма слойности 14	Передние-12,5/80-18 норма слойности 14
24.	Задние-16,9-28 норма слойности 12	Задние-16,9-28 норма слойности 12
25.	Комплектация	Комплектация
26.	Двигатель JOHN DEERE (США) (заводской подогреватель 220В)	Двигатель Perkins (Великобритания) (заводской подогреватель 220В)
27.	Трансмиссия	Трансмиссия
28.	Мосты ZF (Германия)	Мосты Carraro (Италия)
29.	ГидрораспределительHuscoInternationalLtd. (Англия)	ГидрораспределительHEMA (Турция)
30.	Гидронасосы HEMA (Турция)	Гидронасосы BOSCH Rexroth (Германия)

№ позиции в таблице–1 коммерческого предложения: 1		
Наименование товара: Экскаватор-погрузчик ELAZBL, модель 880 Plus		
31.	Тормозная система Rexroth (Германия)	Тормозная системаCarraro (Италия)
32.	Рулевая система Danfoss (Дания)	Рулевая система HEMA/DAVID BROWN (Турция)
33.	Гидравлические шланги и фитинги AltaSpA (Италия)	Гидравлические шланги и фитинги Carraro (Италия)
34.	Трубопроводы цилиндров HIDROMEK (Турция)	Трубопроводы цилиндров TARSUS (Турция)
35.	Фильтры InternormenFilter (Германия) MP Filtri (Италия), JohnDeere (Франция)	Фильтры Perkins (Великобритания), Carraro (Италия)
36.	Уплотнения и О-кольца HEMA (Турция)	Уплотнения и О-кольца HEMA (Турция)
37.	Аудиосистема JVC (Япония)	Аудиосистема Pioneer (Индонезия)
38.	РвдParker (Великобритания)	Рвд(Италия)
39.	Дорожный набор: - огнетушитель (1 шт.) - знак аварийной остановки (1 шт.) - аптечка (1 шт.)	Дорожный набор: - огнетушитель (1 шт.) - знак аварийной остановки (1 шт.) - аптечка (1 шт.)

При этом в п.1.3. Технического задания Заказчик предусмотрел возможность поставки товара, аналогичного по характеристикам Hidromek НМК 102В: *«Применение аналогичного товара возможно при условии соответствия товара по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения **не ниже требуемых в ТЗ**, а также при предоставлении участником закупки развернутого сравнения по функциональным, техническим характеристикам...»*

Более того, 20.09.2016 Заказчику был направлен запрос разъяснений, где он также подтвердил готовность рассматривать аналогичный товар.

Как видно из приведенной таблицы, участник ООО «ТЕРРА-Механика», предложивший к поставке экскаватор-погрузчик ELAZ BL представил развернутое сравнение по техническим характеристикам в строгом соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании. При этом очевидно, что характеристики предлагаемого к поставке экскаватор-погрузчик действительно не ниже требуемых в ТЗ, а по ряду параметров и превосходят требования Технического задания.

26.09.2016 состоялось заседание закупочной комиссии Заказчика по итогам которого на электронной площадке B2BCenter был размещен Протокол вскрытия конвертов № 010/24-1130, согласно которому стоимость экскаваторов-погрузчиков, предложенная участником ООО «ТЕРРА-Механика» составила **22 950 000,00 (Двадцать два миллиона девятьсот пятьдесят тысяч) рублей с учетом НДС, что ниже на 7 974 024 (семь миллионов девятьсот семьдесят четыре тысячи двадцать четыре) рубля, чем плановая стоимость, установленная Документацией о закупке.**

Однако согласно Протоколу оценки предложений № 010/24-1136, опубликованного после

проведенного 07.10.2016 г. заседания членов комиссии, заявка ООО «ТЕРРА-Механика» была отклонена с формулировкой: «Предложение участника открытого запроса цен ООО «ТЕРРА-механика» не отвечает условиям открытого запроса цен, поскольку содержит существенные нарушения требований закупочной документации в части несоответствия продукции, а именно, предложение Участника ООО «ТЕРРА-механика» не соответствует Приложению №1 к техническому заданию по пунктам:

- глубина копания;
- масса машины;
- грузоподъемность при максимальной высоте подъема;
- объем ковша».

Приведем отдельно для наглядности параметры экскаватора-погрузчика, предложенного ООО «ТЕРРА-Механика» в разрезе тех пунктов, где эти параметры, по мнению Заказчика, «не соответствуют» Техническому заданию:

№ позиции в таблице – 1 коммерческого предложения: 1 Наименование товара: Экскаватор-погрузчик ELAZBL, модель 880 Plus		
№ п/п	Требования Заказчика	Предложение Участника закупки
3.	Ковш экскаватора – 0,17 м ³ , 600 мм	Ковш экскаватора – 0,24 м³ , 600 мм
5.	Глубина копания – 5,8 м	Глубина копания – 5,8 м
6.	Ковш погрузчика 4 в 1 (челюстной), ёмкость 1,1 м ³	Ковш погрузчика 6 в 1 (челюстной), ёмкость 1,1 м ³
13.	Масса машины не более 8030 кг.	Масса машины 8020 кг.
17.	грузоподъемность при максимальной высоте подъема – 3465 кг.	грузоподъемность при максимальной высоте подъема – 3469 кг.
20.	глубина копания 5782 мм.	глубина копания 5800 мм.

Как видно из таблицы, по параметрам, ставшим причиной для отклонения заявки, параметры экскаватора-погрузчика ELAZBL, модель 880 Plus не уступают требованиям Технического задания, утвержденного Заказчиком.

А по таким параметрам (выделены в таблице), как:

- объем ковша,
- тип погрузочного ковша (6в1),
- грузоподъемность при максимальной высоте подъема,

ELAZBL, модель 880 Plus превосходит требования Заказчика, обеспечивая более высокую производительность и функциональность машины.

Таким образом, считаем отклонение заявки ООО «ТЕРРА-Механика» необоснованным, поскольку, как следует из таблицы выше, параметры предлагаемого к поставке экскаватора-

погрузчика не ниже характеристик, требуемых Заказчиком, а значит, полностью соответствует техническому заданию. Важно, что при этом экскаватор-погрузчик имеет значительно более низкую стоимость, чем плановая, что способствует рациональному и эффективному использованию денежных средств.

Вместе с тем, заслуживает отдельного упоминания тот факт, что допущенной и соответствующей всем техническим требованиям оказалась заявка ООО «Гидроремсервис», предложившего к поставке экскаватор-погрузчик TLB 825-RM, производства ЗАО «Тверской Экскаватор».

Используя функционал ЭТП В2ВCenter возможно просмотреть открытую часть заявки, поданной ООО «Гидроремсервис». Таким образом, было проанализировано техническое предложение, поданное этим участником (находится в Приложении). Ключевые моменты приведены в таблице ниже, составленной на основе данных из технического предложения ООО «Гидроремсервис».

Технические характеристики экскаватора-погрузчика Hidromek НМК 102В – ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА	Технические характеристики TLB 825-RM – ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА
Двигатель, мощность 100,6 л.с.	92 л.с.
Двигатель JOHN DEERE (США) (заводской подогреватель 220В)	- двигатель Perkins (Англия)

Как видно из таблицы, предложение ООО «Гидроремсервис» не соответствует требованиям Технического задания, поскольку **характеристики предложенного экскаватора-погрузчика TLB 825-RM ниже характеристик, установленных Заказчиком.** В частности, не соответствует мощность двигателя, а также отсутствует заводской подогреватель 220В. Все это, несомненно, ухудшает потребительские качества экскаватора-погрузчика.

Однако, несмотря на серьезные несоответствия требованиям Технического задания, заявка ООО «Гидроремсервис» не отклоняется, а, напротив, допускается до следующего этапа торгов – переторжки.

При этом всем участникам функционирующего рынка очевидно, что стоимость, предложенная ООО «Гидроремсервис» за экскаватор-погрузчик TLB 825-RM в ходе переторжки – 4 785 000 руб. существенно завышена по сравнению с рыночной.

Учитывая указанные выше обстоятельства можно сделать вывод о том, что анализ поступивших заявок проведен комиссией ОАО «Башэнерготранс» поверхностно, оценка заявок носит необъективный характер, тем самым нарушены принципы здоровой конкуренции,

установленные в Федеральном законе "О защите конкуренции" №135-ФЗ, Положении о закупках ОАО «Башэнерготранс». Вследствие чего результаты проведения закупочной процедуры не могут рассматриваться, как легитимные.

В соответствии с вышеизложенным, считаем что:

1. Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований, которые были четко определены и прописаны в параметрах Технического задания. Предложенная участником ООО «ТЕРРА-Механика» техника всецело соответствует всем запрашиваемым требованиям, являясь при этом более выгодным предложением по ценовому критерию, что способствует экономии бюджетных средств.
2. Отклонение такой заявки, соответствующей установленным техническим требованиям произошло неправомерно.

Просим:

1. Провести антимонопольным органам проверку.
2. Признать жалобу ООО «ТЕРРА-Механика» обоснованной.
3. Принять меры по восстановлению нарушенных прав и интересов ООО «ТЕРРА-Механика» как участника закупки.
4. Отменить Протокол оценки предложений № 010/24-1136 и решение в нем комиссии Заказчика о признании заявки ООО «ТЕРРА-Механика» не соответствующим требованиям документации о закупке.

Приложения:

- ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ЗАПРОС ЦЕН № 140 от 15.09.2016г.
- ПРОТОКОЛ ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ № 010/24-1130
- ПРОТОКОЛ ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № 010/24-1136
- ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ООО «ТЕРРА-Механика»
- ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ООО «Гидроремсервис»
- ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ ОАО «БАШЭНЕРГОТРАНС»

Рассчитываем на принятие справедливого и законного решения!

Генеральный директор