

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Телефон: +7(812) 313-04-30

Факс: +7(812) 313-04-15

E-mail: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России
№ 23804/18
от 20.10.2018



Заказчик:

Санкт-Петербургское унитарное предприятие городского электрического транспорта
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Почтовый адрес: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

Место нахождения: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

Номер контактного телефона/факс: +7(812) 244-18-20 доб. 1502

Адрес электронной почты: id_jur11@spbget.ru

Ответственное должностное лицо: Исаков Ринат Анварович

(e-mail: id_jur11@spbget.ru тел. 8-(812) 244-18-20)

Участник размещения заказа, податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская Компания «Корсаков и Партнеры» (ООО
АК «Корсаков и Партнеры»)

ИНН 7733517466 КПП 773301001

ОГРН 1047796182554

Адрес: 125368, Москва, ул. Митинская, д.43, оф.53

Номер контактного телефона/факс: +7 (495) 971-23-14, +7 (495) 926-25-73

Адрес электронной почты: audit@ackp.ru

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного

органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: Санкт-Петербургское унитарное предприятие городского электрического транспорта
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Адрес: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

Номер контактного телефона/факс: +7(812) 244-18-20 доб. 1502

Состав Комиссии по закупкам СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – «закупочная комиссия»):

Приложение в канцелярии

Председатель

Ростокин А.А.

Заместитель директора по экономике и финансам СПб ГУП «Горэлектротранс»

Заместитель председателя

Мещеряков А.М.

Заместитель начальника ОСП «Служба материально-технического снабжения» СПб ГУП «Горэлектротранс»

Члены комиссии

Абрамова Ю.Б.

Начальник правового управления СПб ГУП «Горэлектротранс»

Брагин А.А.

Начальник отдела капитального строительства и ремонта СПб ГУП «Горэлектротранс»

Купянский В.В.

Начальник отдела договорных отношений СПб ГУП «Горэлектротранс»

Беседная Л.П.

Ведущий специалист группы по правовому сопровождению размещения заказов СПб ГУП «Горэлектротранс»

Коннов А.А.

Главный специалист отдела закупок и технической политики Комитета по транспорту

Мартюшов Н.В.

Ведущий специалист отдела закупок и технической политики Комитета по транспорту

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская Компания «Корсаков и Партнеры» (ООО АК «Корсаков и Партнеры») Адрес: 125368, Москва, ул. Митинская, д.43, оф.53

Номер контактного телефона/факс: +7 (495) 971-23-14, +7 (495) 926-25-73, адрес электронной почты: audit@ackp.ru

Закупка: номер извещения: № 31604067293, дата опубликования: 05.09.2016г. Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>

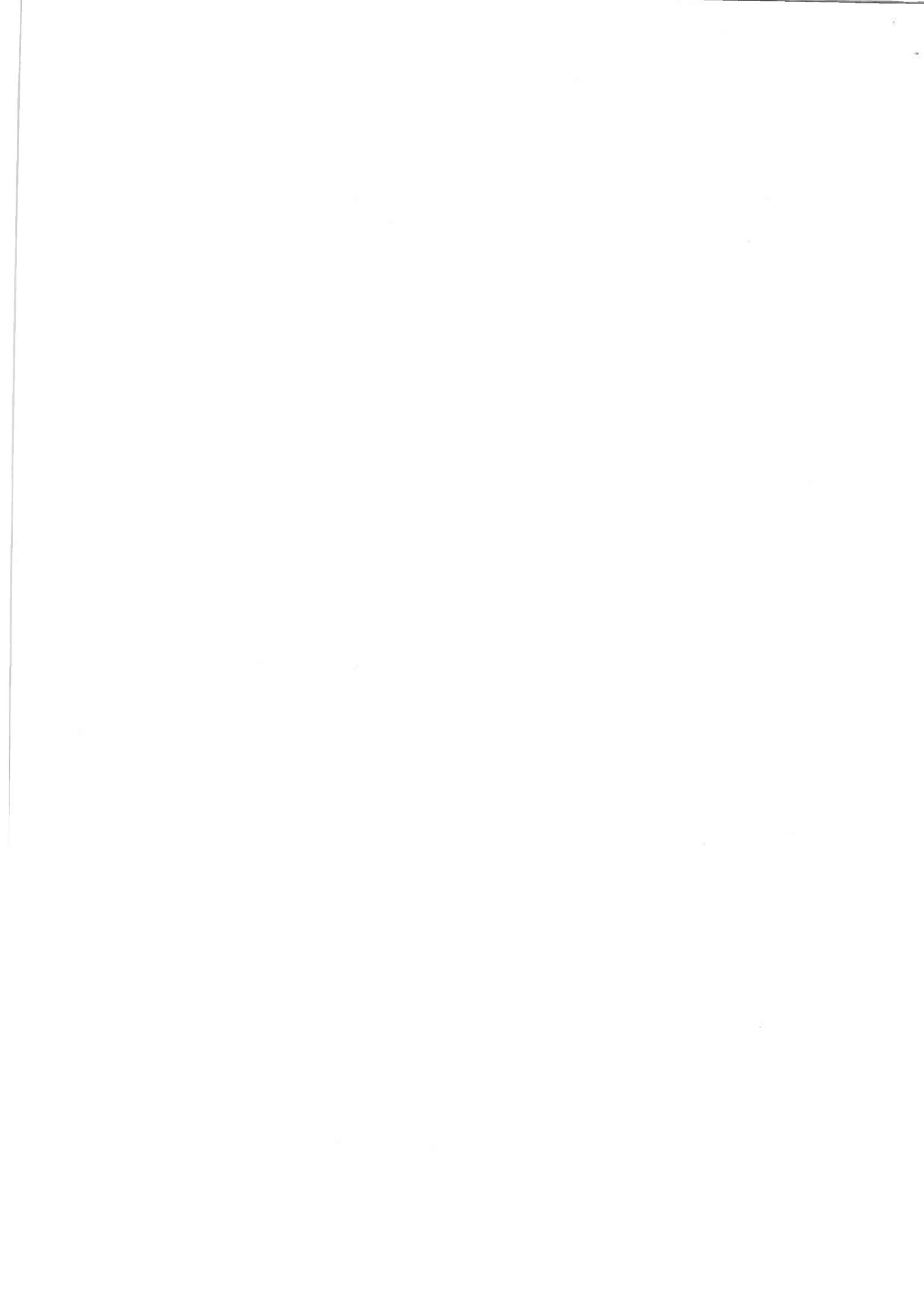
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый конкурс в электронной форме.

Объект закупки: ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ СПБ ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» ЗА 2016 ГОД.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пп. 7и) п. 8.1 и пп. 1 п. 7 конкурсной документации).

05.09.2016 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении закупки, объектом закупки является оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» за 2016 год (извещение о проведении закупки № 31604067293), срок окончания подачи заявок участниками - 26.09.2016 в 09:00.

На участие в закупке поданы заявки от пяти претендентов, в том числе от Общества с ограниченной ответственностью Аудиторская Компания «Корсаков и Партнеры».



10.10.2016 г. в системе опубликованы Протокол открытия доступа и протокол рассмотрения заявок на участие в указанном конкурсе (протокол № РЗ-125/2016 от 07.10.2016 г. Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «Горэлектротранс» за 2016 год). Согласно протоколу закупочной комиссией принято решение об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью Аудиторская Компания «Корсаков и Партнеры» по следующим основаниям:

«Заявка № 5, поданная участником закупки Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Корсаков и Партнеры» не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации, а именно:

- участник не предоставил заявку в письменной форме, что не соответствует пп. 1 п. 7 Конкурсной документации;

- участником предоставлена квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде без отметки ИФНС, что не соответствует требованиям пп. и) п.8.1 Конкурсной документации.»

Что касается первого основания отклонения заявки («участник не предоставил заявку в письменной форме, что не соответствует пп. 1 п. 7 Конкурсной документации») сообщаем следующее.

Согласно данным извещения №31604067293 о проведении конкурса, размещенного в сети Интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru>, открытый конкурс в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» за 2016 год проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон № 223-ФЗ»).

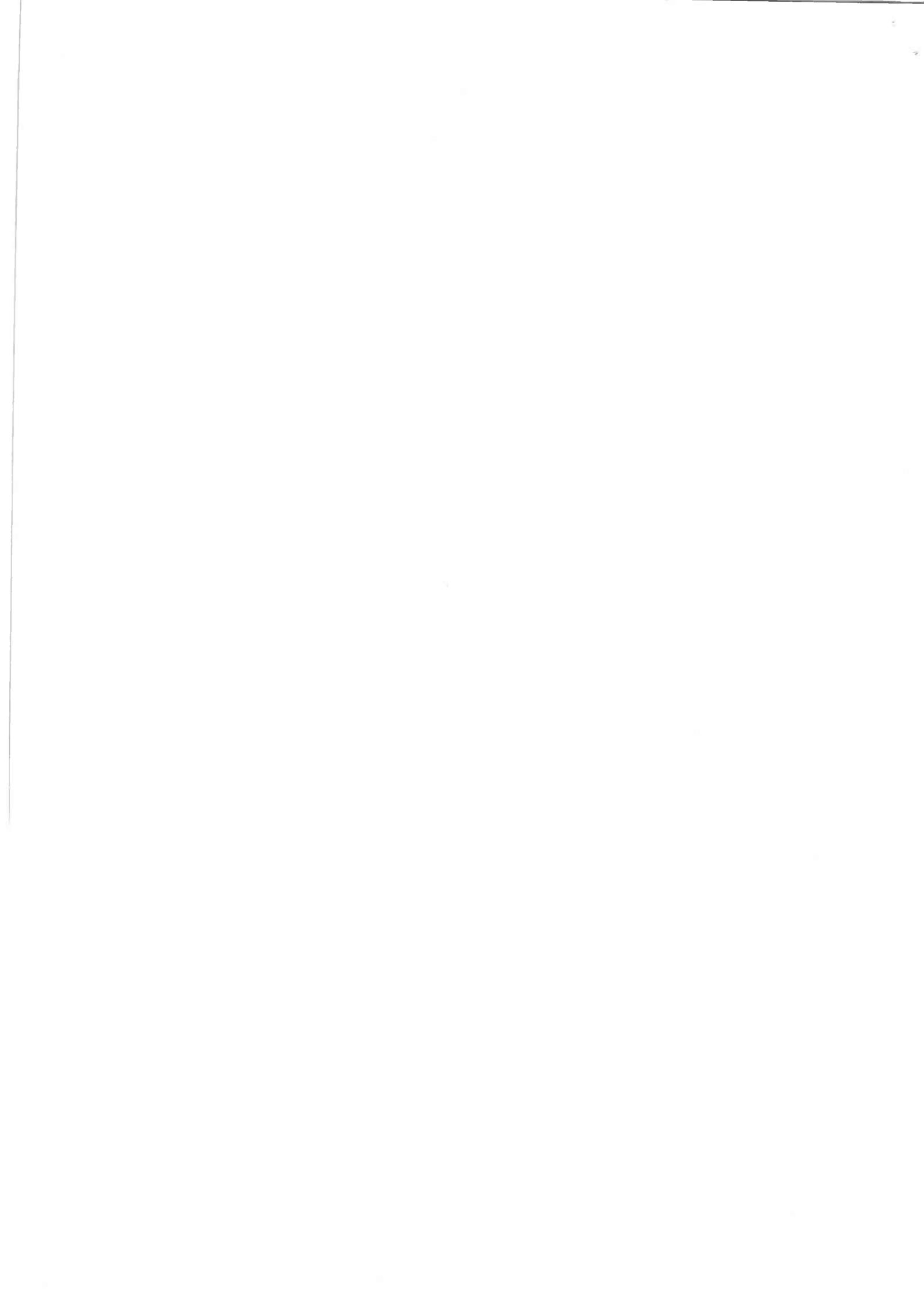
Однако пп. 7 п. 4 ст. 1 Закона №223-ФЗ устанавливает, что «Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с: ...7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года №307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";..».

Кроме того, пп.6 п. 1.2.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта с изменениями от 30.03.2015 г., опубликованного СПб ГУП «Горэлектротранс» в сети Интернет на сайте: <http://zakupki.gov.ru> устанавливает, что «Положение не регулирует отношения, связанные: ...б) осуществлением отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика согласно ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон № 307-ФЗ).

В соответствии со ст. 5 Закона №307-ФЗ договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией, определенной путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок назначения аудитора (аудиторской организации) унитарными организациями определен в п. 16 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон №161-ФЗ): «собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия принимает решения о проведении аудиторских проверок, утверждает аудитора и определяет размер оплаты его услуг.»

Также обращаем внимание, что согласно информации, содержащейся в извещении о



проведении конкурса и конкурсной документации, предметом закупки является проведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» за 2016 год.

Таким образом, в случае принятия собственником имущества унитарного предприятия решения о проведении аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности указанного предприятия такой аудит будет являться обязательным и договор на его проведение должен заключаться по результатам открытого конкурса, проводимого в соответствии с Законом №44-ФЗ. Указанная позиция также изложена в Письме Минэкономразвития РФ от 04.04.2011 г. №Д06-1874.

В указанном случае для участия в открытом конкурсе, проводимом согласно Закона №44-ФЗ, участники размещения заказа подают заявки или в письменной форме или в электронной (п. 2 ст. 51 Закона №44-ФЗ: «Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа.»).

Руководствуясь изложенным, можно сделать вывод о том, что требование о предоставлении участником размещения заказа заявки в электронной форме на ЕЭТП и одновременно в письменной форме, изложенное в пп. 1 п. 7 конкурсной документации, является неправомерным. Следовательно, первое из оснований, по которому заявка ООО АК «Корсаков и Партнеры» была отклонена, является необоснованным, нарушающим требования ст. 53 Закона №44-ФЗ.

Что касается второго основания отклонения заявки («-участником предоставлена квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде без отметки ИФНС, что не соответствует требованиям пп. и) п.8.1 Конкурсной документации») сообщаем следующее.

Пп. 7и) п.8.1 конкурсной документации устанавливает, что в состав заявки на участие в конкурсе входят: **«бухгалтерские балансы и отчеты о прибылях и убытках ...за полный последний финансовый год (копии, заверенные претендентом, с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением заверенной претендентом копии почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС)».**

В качестве основания для отклонения заявки в протоколе Заседания Комиссии по закупкам от 07.10.2016 г. № РЗ-125/2016 указано – «участником предоставлена квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде **без отметки ИФНС**».

В конкурсной документации, как указано выше, отсутствует требование о предоставлении квитанции о приеме с отметкой ИФНС – указанное требование распространяется на бухгалтерскую отчетность, направленную участником закупки в ИФНС в бумажном виде. Кроме того, согласно Письму Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 19.07.2012 г. № 03-02-07/1-182 «О представлении бухгалтерской отчетности в налоговый орган»: «при представлении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи конечным результатом исполнения административной процедуры по приему налоговых деклараций (расчетов) является регистрация налоговой декларации (расчета) в информационном ресурсе инспекции ФНС России, направление налогоплательщику (его представителю) квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа, подписанного ЭЦП уполномоченного представителя инспекции ФНС России.».

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде с отметкой ИФНС является неправомерным, а также отсутствует в конкурсной документации заказчика (пп. 7и) п.8.1).

Руководствуясь изложенным, можно сделать вывод о том, что второе из оснований, по которому заявка ООО АК «Корсаков и Партнеры» была отклонена, является необоснованным, нарушающим требования ст. 53 Закона №44-ФЗ.

Таким образом, заявитель надлежащим образом исполнил требования п.п. 1) пункта 2 статьи 51 Закона 44-ФЗ и представил в составе заявки сведения, предусмотренные законом.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно 31 Закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона (ч. 6 ст. 31), Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям (ч. 8 ст. 31), решение об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть обжаловано таким участником в установленном настоящим Федеральным законом порядке (ч. 12 ст. 31).

На основании изложенного, руководствуясь ч.12 ст.31, ст.53 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», п.2 ст. 10.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта с изменениями от 30.03.2015 г., пп. 7и) п. 8.1 и пп. 1 п. 7 конкурсной документации, просим:

- признать незаконными действия Санкт-Петербургского унитарного предприятия городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») по осуществлению закупки (проведение открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» за 2016 год) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Закон №223-ФЗ);
- признать незаконным решение Комиссии по закупкам Санкт-Петербургского унитарного предприятия городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») (протокол № РЗ-125/2016 от 07.10.2016 г. Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «Горэлектротранс» за 2016 год) об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Корсаков и Партнеры» на участие в конкурсе по причине не соответствия требованиям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации (участник не предоставил заявку в письменной форме, что не соответствует пп. 1 п. 7 Конкурсной документации; - участником предоставлена квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде без отметки ИФНС, что не соответствует требованиям пп. и) п.8.1 Конкурсной документации);
- приостановить проведение процедур открытого конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- обязать Санкт-Петербургское унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») исправить имеющиеся нарушения.

Приложение:

1. Заверенная копия конкурсной документации, предоставленной для участия в закупке.

Генеральный директор

ООО Аудиторская Компания «Корсаков и Партнеры»

19 октября 2016 года



Д.А.Корсаков

