

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«АРОСА» (ООО «АРОСА»)

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"САНАТОРИЙ ПУШКИНО" (ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ
ПУШКИНО")

Адрес заказчика: 141211, Московская область, г. Пушкино,
Красноармейское шоссе, д. 28 А
Номер тел/факса: 8-495-5266045
Электронная почта: gzpushkino@mail.ru
Контактное лицо: Соколова Татьяна Витальевна

Информация о закупке: Открытый аукцион в электронной форме
на право заключения договора на поставку рыбы и рыбной
продукции

Извещение: №31604147019

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации №31604147019

1. Фактические обстоятельства

28.09.2016 года Заказчиком ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" (далее – Заказчик) размещены Извещение и документация об Открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы и рыбной продукции, Извещение № 31604147019.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. Правовое обоснование

2.1 Документация содержит противоречивые требования к составу заявки и требования к описанию участниками поставляемого товара в нарушение п. 3,4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках документация в том числе должна содержать требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п. 12 Информационной карты (стр. 19 Документации) «требование к описанию участниками электронного аукциона поставляемого товара» указано, что «описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги должно носить объективный характер: в описании предмета электронного аукциона указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание предмета электронного аукциона не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание предмета электронного аукциона слов «или эквивалент».

Как установлено Разделом 23 Документации (описание объекта закупки) (стр. 83 Документации о закупке) представление требуемых сведений о товаре участнику закупки рекомендуется осуществлять в соответствии с формой. При этом, данная форма содержит графы: «указание на наименование страны происхождения товара», «указание на товарный знак...», при том, что п. 12 содержит прямой запрет на указание при описании предлагаемого к поставке товара не допускается указание на товарные знаки, производителя, страну происхождения товара.

Не понятно, чем должны руководствоваться участники при подготовке заявки на участие в закупке, что можно и что нельзя указывать в заявке. Такие противоречия в конечном итоге могут привести к сокращению количества участников закупки, в том числе в связи с отклонениями заявок.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках требования документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Перечень документов, которые должны входить в состав заявки установлен в п. 3 Раздела 1.5 Документации (стр. 8 Документации).

В соответствии с п. 6 Раздела 1.5 Документации (стр. 9) требовать от участника электронного аукциона документы и сведения, за исключением предусмотренных настоящей документацией, не допускается. При этом, перечень документов, которые должны входить в состав заявки на участие в закупке, не содержит указание на необходимость предоставления документов, содержащих описание предлагаемого к поставке товара или каких-либо иных документов.

Ввиду этого, не понятно, нужно ли вообще предоставлять в составе заявки сведения о предлагаемом к поставке товаре или нет. Такие противоречия в

конечном итоге могут привести к сокращению количества участников закупки, в том числе в связи с отклонениями заявок.

Как установлено пп. 3 п. 1.2 Документации (стр. 4) Заказчик или Комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе от заключения договора с участником закупки в случаях:

отсутствия документов в составе заявке, обязательное представление которых установлено в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

несоответствия участника закупки требованиям, установленным к нему в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 1.2 настоящей документации;

невнесения или внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере либо предоставления безотзывной банковской гарантии на сумму менее установленной в документации о закупке, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

непоступления денежных средств, вносимых участником закупки в качестве обеспечения заявки, на счет Заказчика, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе в случае наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы работы, услуги, либо в случае, если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), указанный в заявке участника закупки, превышает срок, установленный документацией закупки:

представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении участника закупки.

2.2. Описание объекта закупки не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Как установлено п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Документация о закупках должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком при описании объекта закупки установлены требования, не соответствующие параметрам ГОСТ и технических регламентов, использована нестандартная терминология без обоснования причин такого использования, а именно.

| № пп | № в ТЗ | Наименование товара | Параметр и значение | Комментарий |
|------|--------|--|---------------------------------|--|
| | 1 | Икра лососевая красная в стеклянной банке ГОСТ | Массовая доля поваренной соли – | В соответствии с ГОСТ 18173-2004: 4-7% |

| | | | | |
|----|--|---|---|---|
| | | 18173-2004 | не более 7% | |
| 2 | | Икра лососевая красная в железной банке ГОСТ 18173-2004 | Массовая доля поваренной соли – не более 7% | В соответствии с ГОСТ 18173-2004: 4-7% |
| 4 | | Рыба масляная холодного копчения, тушка без головы, потрошенная ГОСТ 11482-96 | Массовая доля поваренной соли в мясе рыбы: не более 11% | В соответствии с ГОСТ 11482-96 в зависимости от вида рыбы требования к массовой доле соли колеблются от 5-12% |
| 4 | | Рыба масляная холодного копчения, тушка без головы, потрошенная ГОСТ 11482-96 | Массовая доля влаги в мясе рыбы в диапазоне: 45-58 % | В соответствии с ГОСТ 11482-96 в зависимости от вида рыбы требования к массовой доле влаги колеблются от 36-66% |
| 12 | | Раковая шейка слабосоленая | - | Ни один из существующих Технических регламентов или ГОСТов не знает такой терминологии. В документации не обоснована необходимость использования нестандартной терминологии |

На основании вышеизложенного

ПРОШУ

1. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" нарушение п. 3.4 ч. 10 ст. 4, выразившееся ненадлежащем установлении требований к составу заявки и описанию участниками объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" нарушение п. 3.4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

1. Положение о закупках ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО"
2. Копия Документации о закупке
3. Запрос о даче разъяснений
4. Ответ на запрос о даче разъяснений
5. Выписка по ООО «АРОСА»
6. Решение об избрании лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа.
7. Копия доверенности представителя

Генеральный директор

