

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«АРОСА» (ООО «АРОСА»)

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"САНАТОРИЙ ПУШКИНО" (ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ
ПУШКИНО")

Адрес заказчика: 141211, Московская область, г. Пушкино,
Красноармейское шоссе, д. 28 А
Номер тел/факса: 8-495-5266045
Электронная почта: gzpushkino@mail.ru
Контактное лицо: Соколова Татьяна Витальевна

Информация о закупке: открытый аукцион в электронной форме
на право заключения договора на поставку молочной продукции,
масла, жиров
Извещение: №31604147006

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации №31604147006

1. Фактические обстоятельства

28.09.2016 года Заказчиком ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" (далее – Заказчик) размещены Извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку молочной продукции, масла, жиров (далее – Конкурс), Извещение №31604147006.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. Правовое обоснование

2.1 Документация содержит противоречивые требования к составу заявки и требования к описанию участниками поставляемого товара в нарушение п. 3,4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках документация в том числе должна содержать требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п. 12 Информационной карты (стр. 21 Документации) «требование к описанию участниками электронного аукциона поставляемого товара» указано, что «описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги должно носить объективный характер: в описании предмета электронного аукциона указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание предмета электронного аукциона не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание предмета электронного аукциона слов «или эквивалент».

Как установлено Разделом 23 Документации (описание объекта закупки) (стр. 84 Документации о закупке) представление требуемых сведений о товаре участнику закупки рекомендуется осуществлять в соответствии с формой. При этом, данная форма содержит графы: «указание на наименование страны происхождения товара», «указание на товарный знак...», при том, что п. 12 содержит прямой запрет на указание при описании предлагаемого к поставке товара не допускается указание на товарные знаки, производителя, страну происхождения товара.

Не понятно, чем должны руководствоваться участники при подготовке заявки на участие в закупке, что можно и что нельзя указывать в заявке. Такие противоречия в конечном итоге могут привести к сокращению количества участников закупки, в том числе в связи с отклонениями заявок.

2.2. Описание объекта закупки не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Как установлено п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Документация о закупках должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о

стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком при описании объекта закупки установлены требования, не соответствующие параметрам ГОСТ и технических регламентов, использована нестандартная терминология без обоснования причин такого использования, а именно.

№ пп	№ в ТЗ	Наименование товара	Параметр и значение	Комментарий
	1	Брынза ГОСТ Р 53421-2009 «Сыры рассольные. Технические условия»	Высота: не более 11 см.	Заказчику требуется брынза с квадратным основанием. В соответствии с ГОСТ Р 53421-2009 высота бруска с квадратным основанием 7-9 см. Такое несоответствие вводит в заблуждение участников закупки
	1	Брынза ГОСТ Р 53421-2009 «Сыры рассольные. Технические условия»	Диаметр для брынзы в форме цилиндра со слегка выпуклой боковой поверхностью с округленными гранями	Заказчику требуется брынза с квадратным основанием. В соответствии с ГОСТ Р 53421-2009 «диаметр брынзы» - параметр, применимый только для брынзы в форме цилиндра. Такое несоответствие вводит в заблуждение участников закупки.
	2	Биокефир ГОСТ 33491-2015 «Продукты кисломолочные, обогащенные бифидобактериями бифидум. Технические условия»	-	ГОСТ 33491-2015 не использует термин «биокефир». Ни один из существующих Технических регламентов или ГОСТов не знает такой терминологии. В документации не обоснована необходимость использования нестандартной терминологии.
	20	Майонез высококалорийный ГОСТ 31761-2012 «Майонезы и соусы майонезные. Общие технические условия»	Упаковка: Должен быть упакован в картонные коробки	ГОСТ 31761-2012 не содержит требования к упаковке майонеза в картонные коробки. Более того, не понятно, о какой упаковке идет речь: о потребительской или транспортной.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ

1. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" нарушение п. 3,4 ч. 10 ст. 4, выразившееся ненадлежащем установлении требований к составу заявки и описанию участниками объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" нарушение п. 3,4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО" предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

1. Положение о закупках ГБУЗ МО "САНАТОРИЙ ПУШКИНО"
2. Копия Документации о закупке

3. Ответ на запрос о даче разъяснений
4. Выписка по ООО «АРОСА»
5. Решение об избрании лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа.
6. Копия доверенности представителя

Генеральный директор