



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

21.10.2016 № 3987/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Правительство Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1

АО «РИЦ Орловской области»
302030, г. Орёл, ул. 2-я Курская, 34

Администрация г. Ливны
303850, г. Ливны, ул. Ленина, 7

МУП «ЖРЭП» (Заказчик)
302026, г. Орёл, ул. Комсомольская, 87

ЗАО «ЖКХ-Центр «Единое окно»
302026, г. Орёл, ул. Гагарина, д. 4

ИП Потапову А.В.
302028, г. Орёл, ул. Салтыкова – Щедрина, д. 2, 21

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
О ПРЕКРАЩЕНИИ УЧАСТИЯ ОТВЕТЧИКА ПО ДЕЛУ В
РАССМОТРЕНИИ ДЕЛА № 229-16/03АЗ**

18.10.2016

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – АО «РИЦ Орловской области» (далее так же – АО «РИЦ», Общество): Дрогавцевой Д.А., Коньшиной Е.П.,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - МУП «ЖРЭП» (Заказчик): Рулевой А.Е.,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах – ООО «ЖКХ-Центр «Единое окно»: Сапрыкиной Е.А.,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - ИП Потапова А.В.,

в отсутствие представителей заявителя – администрации г. Ливны (далее так же – Заявитель, Администрация), заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителей,

в отсутствии представителей ответчика по делу - Правительства Орловской области (далее так же - Правительство), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в присутствии представителя Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент): Лагутченковой Л.В.,

рассмотрев дело №229-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Правительством и АО «РИЦ» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

21.03.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) из Ливенской межрайонной прокуратуры Орловской области поступило заявление Администрации (далее – Заявление), в котором указывалось на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в понуждении хозяйствующих субъектов (например, ОАО «Жилсервис», ООО «Гидромашжилсервис», ООО «ТеплоГазПрибор», МУП «Водоканал», МУП «Ливенские теплосети») к заключению с хозяйствующим субъектом АО «Региональный информационный центр Орловской области» (далее – АО «РИЦ») договоров по сбору платежей за предоставляемые коммунальные услуги.

Срок рассмотрения Заявления продлялся в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений, в том числе, от Департамента по строительству, топливно-энергетическому комплексу, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Орловской области, касающихся обстоятельств, указанных в Заявлении.

В результате рассмотрения Заявления были установлены признаки нарушения Правительством и АО «РИЦ» пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 21.06.2016 №89 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Правительством и АО «РИЦ» пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции»,

21.06.2016 в соответствии с приказом Управления №89 в отношении Правительства и АО «РИЦ» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №229-16/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 18.10.2016.

18.10.2016 представители лиц, участвующих в рассмотрении дела привели доводы, изложенные в ранее представленных письменных пояснениях.

При этом, представитель ООО «ЖКХ-Центр «Единое окно» пояснил, что по его мнению, ООО «ЖКХ-Центр «Единое окно» и АО «РИЦ» являются конкурентами на рынке приема платежей за управление МКД. Представители АО «РИЦ» возражали против данного довода.

В ходе рассмотрения дела, представитель МУП «ЖРЭП» (Заказчик) пояснил, что договор между МУП «ЖРЭП» (Заказчик) и АО «РИЦ» был заключен по результатам проведения МУП «ЖРЭП» (Заказчик) соответствующих торгов. В данных торгах так же принимал участие ИП Потапов А.В. В настоящее время

договор, заключенный с АО «РИЦ», сторонами не исполняется. Однако, между ИП Потаповым А.В. и МУП «ЖРЭП» (Заказчик), в настоящее время, исполняется договор на использование компьютерного программного обеспечения, разработчиком которого является ИП Потапов А.В.

Представитель АО «РИЦ» привел доводы, изложенные в ранее представленных письменных пояснениях, а так же представил дополнительные письменные пояснения, согласно которым материалами дела не подтверждается, по его мнению, наличие нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, установила следующие обстоятельства.

21.03.2016 в Управление из Ливенской межрайонной прокуратуры Орловской области поступило заявление администрации г. Ливны (далее – Заявление), в котором указывается на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в понуждении хозяйствующих субъектов (ОАО «Жилсервис», ООО «Гидромашжилсервис», ООО «ТеплоГазПрибор», МУП «Водоканал», МУП «Ливенские теплосети») к заключению с АО «РИЦ» договоров по сбору платежей за предоставляемые коммунальные услуги.

К Заявлению были приложены, в том числе, соглашение от 12.02.2016 №б/н между АО «РИЦ» и ОАО «Жилсервис», и договор присоединения Поставщика ЖКУ к правилам Системы «Биллинговый Центр» для сбора и распределения платежей в сфере ЖКХ от 12.02.2016 №1/2016, заключенный между указанными хозяйствующими субъектами.

Так же установлено, что ранее, 30.12.2015 состоялась рабочая встреча Губернатора и Председателя Правительства Орловской области и Президента АО «УЭК», результаты которой были оформлены соответствующим, ими подписанным, протоколом от 30.12.2015 №б/н (далее - Протокол).

При этом пунктами 2 - 2.2 Протокола определено следующее:

«2. Учитывая особую важность жилищно-коммунальной сферы для развития всего региона, стороны договорились рассмотреть возможность включения в единый платежный документ, выпускаемый АО «РИЦ Орловской области», начислений за ЖКУ муниципальных предприятий, управляющих компаний, ресурсоснабжающих организаций и реализации в первом квартале 2016 года мероприятий согласно «Дорожной карте» (приложение 1 к настоящему Протоколу).

Ответственные: С. Н. Филатов, А. А. Ремига, В. В. Емельянов.

Срок: с 1 февраля 2016 года по 31 марта 2016 года.

2.1. Стороны договорились о содействии в рамках полномочий Правительства Орловской области АО «РИЦ Орловской области» при заключении договора присоединения к Правилам Системы «Биллинговый Центр» с Закрытым акционерным обществом «Первая городская управляющая компания» г. Орла, в том числе с компаниями, входящими в группу ЗАО «ПГУК» г. Орла (приложение 2 к настоящему Протоколу).

Ответственные: С. Н. Филатов, А. А. Ремига.

Срок: с 15 февраля 2016 года по 30 июня 2016 года.

2.2. Стороны договорились о взаимодействии Правительства Орловской области и АО «РИЦ Орловской области» при заключении договоров присоединения с иными хозяйствующими субъектами Орловской области к

Правилам Системы «Биллинговый Центр», для сбора и распределения платежей в сфере ЖКХ (приложение 2 к настоящему Протоколу).

Ответственные: С. Н. Филатов, А. А. Ремига, В. В. Емельянов.

Срок: с 1 марта 2016 года по 30 июня 2016 года».

«5. Стороны договорились об организации ежемесячных совещаний под председательством и.о. заместителя Председателя Правительства Орловской области по развитию инвестиционной деятельности – руководителя департамента экономического развития С.Н. Филатова для контроля выполнения поручений, предусмотренных настоящим протоколом.

Ответственный: С.Н. Филатов.

Срок: ежемесячно».

Приложение №1 к Протоколу определено как «Дорожная карта подключения поставщиков услуг к единой системе автоматизации взаиморасчетов по ЖКХ», в соответствии с которой определены сроки заключения между АО «РИЦ» и муниципальными унитарными предприятиями Орловской области соответствующих договоров.

Приложением №2 к Протоколу определены сроки заключения хозяйствующими субъектами с АО «РИЦ» аналогичных договоров.

Приложениями №№1,2 к Протоколу определено, что МУП «Водоканал» должно заключить договор с АО «РИЦ» в срок с 01.02.2016 до 29.02.2016, МУП «Ливенские теплосети» с в срок с 01.02.2016 до 29.02.2016, ОАО «Жилсервис» в срок до 30.06.2016, ООО «Гидромашжилсервис» в срок до 01.06.2016, ООО «ТеплоГазПрибор» в срок до 01.06.2016.

10.02.2016 состоялось совещание у заместителя Председателя Правительства Орловской области по строительству, топливно-энергетическому комплексу, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Ремиги А.А. результаты которого были оформлены соответствующим, ими подписанным, протоколом от №б/н (далее – Протокол члена Правительства).

Протоколом совещания определено следующее:

«1. МУП «ЖРЭП» (3) оформить договорные отношения с АО «РИЦ Орловской области» до 26.02.2016. *(прим. по результатам проведения МУП «ЖРЭП» (3) запроса коммерческих предложений на официальном сайте ЕИС)*

...

2. МПП ВКХ «Орелводоканал» до 26.02.2016 оформить договорные отношения с АО «РИЦ Орловской области».

...

3. ОАО «Жилсервис» (г. Ливны) в срок до 12.02.2016 оформить договорные отношения с АО «РИЦ Орловской области».

...

4. Администрации г. Ливны совместно с МУП «Водоканал» (г. Ливны) подготовить предложения по автоматизации расчетов за коммунальные услуги.

...

5. Назначить дату следующего совещания в целях контроля выполнения поручений настоящего протокола на 09.03.2016».

Таким образом, Протоколом члена Правительства было определено, что МУП «ЖРЭП» (3) должно заключить договор с АО «РИЦ» в срок до 26.02.2016, МПП ВКХ «Орелводоканал» в срок до 26.02.2016, ОАО «Жилсервис» (г. Ливны) в срок до 12.02.2016.

Так же, АО «РИЦ» в ходе рассмотрения дела сообщило (исх. №287 от 07.06.2016), что им в 2016 были заключены договоры, в том числе, со следующими хозяйствующими субъектами: МУП «Теплоэнерго» Урицкого района, МУП «Свердловский» Свердловского района, МУП «Коммунальник» Орловского района, ООО «Перспектива» г. Орёл

В адрес указанных выше хозяйствующих субъектов Управлением были направлены запросы о представлении информации, в результате анализа которой установлено следующее.

1. О реализации Протокола.

Наименование хозяйствующего субъекта	Сроки, установленные Протоколом	Дата заключения договора	Дата расторжения/исполнения договора
МУП «Водоканал» (г. Ливны)	с 01.02.2016 до 29.02.2016	-	-
МУП «Ливенские теплосети»	с 01.02.2016 до 29.02.2016	-	-
ОАО «Жилсервис» (г. Ливны)	с 01.02.2016 до 29.02.2016	12.02.2016	13.04.2016
ООО «Гидромашжилсервис»	до 01.06.2016	-	-
ООО «ТеплоГазПрибор»	до 01.06.2016	-	-
МУП «Теплоэнерго» Урицкого района	до 31.03.2016	10.06.2016	-
МУП «Свердловский» Свердловского района	до 31.03.2016	Март 2016	Не исполняется
МУП «Коммунальник» Орловского района	-	04.04.2016	-
ООО «Перспектива» г. Орёл	до 31.03.2016	12.05.2016	Не исполняется
МУП «ЖРЭП» (3)	с 01.02.2016 до 29.02.2016	08.06.2016	Не исполняется
МПП ВКХ «Орелводоканал»	с 01.02.2016 до 29.02.2016	29.02.2016	08.07.2016

2. О реализации Протокола члена Правительства.

Наименование хозяйствующего субъекта	Сроки, установленные Протоколом совещания	Дата заключения договора	Дата расторжения/исполнения договора
МУП «ЖРЭП» (3)	до 26.02.2016	08.06.2016	Не исполняется
МПП ВКХ «Орелводоканал»	до 26.02.2016	29.02.2016	08.07.2016
ОАО «Жилсервис» (г. Ливны)	до 12.02.2016	12.02.2016	13.04.2016

15.07.2016 в Управление из Департамента поступила информация, с

приложением Протокола от 09.03.2016 №29 совещания у заместителя Председателя Правительства Орловской области по строительству, топливно-энергетическому комплексу, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Ремиге А.А., в соответствии с которым, пункты 1 – 3 Протокола члена Правительства «признаны недействительными в связи с некорректностью формулировок».

Однако, Комиссия, принимая во внимание пояснения Правительства о том что, Протокол члена Правительства не является обязательным к исполнению хозяйствующими субъектами, отмечает, что заключение между АО «РИЦ» с ОАО «Жилсервис» (г. Ливны), МПП ВКХ «Орелводоканал» и МУП «ЖРЭП» (З) произошло, в том числе, в период, установленный Приложением №2 к Протоколу члена Правительства, и в соответствии, с установленной в нем процедурой: по результатам проведения МУП «ЖРЭП» (З) запроса коммерческих предложений на официальном сайте ЕИС.

Рассматривая данные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу, что признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» не усматриваются, поскольку данные действия не привели к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов); экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков); ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, пунктом 4 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются: дача хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров.

Указание в Протоколе члена Правительства на необходимость заключения АО «РИЦ» с ОАО «Жилсервис» (г. Ливны), МПП ВКХ «Орелводоканал» и МУП «ЖРЭП» (З) соответствующих договоров, фактическая реализация этих указаний, а так же дальнейшее расторжение (не исполнение) этих договоров, имеет признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку является дачей хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров, и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, о чем свидетельствуют факты расторжения (не исполнения) данными хозяйствующими субъектами договоров с АО «РИЦ», в связи в связи с тем, что «АО «РИЦ» не представило необходимой информации и программного обеспечения, позволяющих исполнить обязательства по сбору и распределению платежей в сфере ЖКХ», «выявлено отсутствие в АО «РИЦ» необходимого программного функционала».

Пунктом 1 части 1.1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» установлено, что Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае: если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействиях) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам

которого было возбуждено дело.

При этом, в соответствии с частью 1.2 статьи 47 Закона «О защите конкуренции», при отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1.1 настоящей статьи, в определении должно содержаться в том числе описание выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, доказательств, фактических и иных обстоятельств, которые свидетельствуют о наличии таких признаков.

Таким образом, Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях АО «РИЦ» нарушения антимонопольного законодательства и наличии в действиях Правительства признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело, а именно: пункта 4 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Закона «О защите конкуренции», в случае, если комиссией не выявлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях одного из ответчиков по делу признаков нарушения антимонопольного законодательства, комиссия выносит определение о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела.

Ввиду установления Комиссией отсутствия в рассматриваемых действиях признаков нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции», в отношении АО «РИЦ» Комиссия считает необходимым вынести определение о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела.

На основании изложенного и в соответствии с частью 3 статьи 42 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Прекратить участие в рассмотрении дела №229-16/03 АЗ АО «РИЦ Орловской области» в качестве ответчика по делу.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

М.И. Гончарова