



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью
«Тульская транспортная компания»

300041, Российская Федерация, г. Тула, ул. Тургеневская, 69, оф. 305

Исх.№ 14/2010-01 от «20» октября 2016г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тульской области**

300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2
тел.: (4872) 33-14-95, факс: (4872) 35-93-65
e-mail: to71@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Тульская транспортная компания»**

(ООО «Тульская ТК»)
(ИНН 7105516571, ОГРН 127154028210)
300041, г. Тула, ул. Тургеневская, 69, офис 305
тел./факс (4872) 760-135, тел./факс (4872) 760-140
e-mail: sekretar@tutk.ru, alpatov@tutk.ru

Лицо, допустившее нарушение антимонопольного
законодательства:

**Управление по городскому хозяйству
администрации города Тулы**

(ИНН 7107537369, ОГРН 1127154021851)
300041, г. Тула, проспект Ленина, д. 2
тел. (4872) 55-64-73, факс (4872) 55-64-73
e-mail: YarcevDO@cityadm.tula.ru

Заинтересованное лицо:

**Министерство транспорта и дорожного хозяйства
Тульской области**

(ИНН 7107099179 ОГРН 1077107000396)
300041, г. Тула, пр-т Ленина, д. 2
тел. (4872) 36-55-54
e-mail: mintransport@tularegion.ru

ЖАЛОБА



о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о защите
конкуренции при проведении торгов

21.09.2016г. Организатором торгов - Управлением по городскому хозяйству администрации города Тулы (300041, г. Тула, пр-т Ленина, д. 2) были размещены информационное сообщение о конкурсе и соответствующая конкурсная документация.

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства (а именно – пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции") при организации и проведении конкурса:

1. В извещении не указан предмет конкурса, что ограничило в получении полной информации о проводимом конкурсе потенциальных участников.

Согласно извещению указано (раздел 1): «Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула».

Между тем, согласно Приложению №9 Конкурсной документации (дата утверждения не указана) указан список лотов, участвующих в конкурсе состоящий из 6 лотов и 6 маршрутов соответственно.

В извещении наименование маршрутов, по которым проводится конкурс не содержится.

Нарушены положения п. 2 ч. 2 ст. 22 и ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» т.к. предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

2. В конкурсной документации содержится неисполнимое требование в п.п. 2 п. 1.6.1 Конкурсной документации, неисполнение которого является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе согласно п.п. 1 п. 1.7.1 Конкурсной документации.

Согласно конкурсной документации и извещению от 21.09.2016г. на конкурс выставлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула.

Однако, в п.п. 2 п. 1.6.1 Конкурсной документации содержится требование к участнику конкурса о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре межмуниципального маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией.

Полагаем это требование несогласованным и избыточным.

3. Полагаем, что организатор торгов незаконно с превышением полномочий объявил о проведении конкурса по маршрутам, которые фактически являются межмуниципальными. Проведение таких конкурсов отнесено к полномочиям Министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области.

По данным маршрутам уже проведен конкурс и определен победитель – ООО «Тульская транспортная компания».

Повторное проведение конкурса по тем же маршрутам, на которых работает победитель конкурса до истечения срока действия права на работу является незаконным.

Так по лоту №1 по маршруту №67 Тула (Московский в-л) – Коптево право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут №174 Тула – Коптево.

По лоту №2 по маршруту №68 Тула (Ряжский в-л) – пос. Прилепы право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут №125 Тула – Прилепы.

По лоту №3 по маршруту №69 Тула – д. Струково право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут: №114 Тула – Щекино, №117 Тула – Щекино (дом быта), Тула – Скуратово - Ленинский.

По лоту №4 по маршруту №70 Тула (Ряжский в-л) – Ильинка право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут №125 Тула – Прилепы, Киреевск –Тула, Тула - Болохово.

По лоту №5 по маршруту №175 Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут №161 Тула – Ленинский, №162 Тула – Обидемо.

По лоту №6 по маршруту №31 пос. Плеханово – ул. Ушинского право работы предоставлено ООО «Тульская ТК» на срок до 31.12.2018г. в соответствии с договором № 22-01-30/10-15 от 30.06.2015г. в редакции дополнительного соглашения №4 от 30.12.2015г. с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области как на пригородный (межмуниципальный) маршрут №156 Тула – Плеханово.

Указанные в лотах Конкурсной документации маршруты не включены в реестр муниципальных маршрутов г. Тулы, отсутствует дата включения их в соответствующий реестр, не указано на преимущественное право осуществления на них работы ООО «Тульская ТК».

В нарушении ч. 3 ст. 21 и ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

организатором конкурса не принято во внимание, что до истечения срока действия права ООО «Тульская ТК» на работу на маршрутах включенных в состав лотов, конкурс проводиться не может.

4. Подпунктом 12 п. 1.12.1 Конкурсной документации, для участия в конкурсе по адресу, указанному в п.1.11.1. Конкурсной документации, заявителями представляется заявка по форме, установленной приложением 1 Конкурсной документации, с приложением сводной информации по форме установленной приложением 5 Конкурсной документации с приложением следующих документов:

- сведения об опыте осуществления регулярных перевозок заявителем (участником договора простого товарищества) (при наличии);

- копии документов, подтверждающих оснащенность транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения (при наличии);

- копии документов, подтверждающих оборудование транспортных средств системой кондиционирования воздуха (при наличии);

- копия документа, подтверждающего максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем, в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Подпунктом 13 п. 1.12.1 Конкурсной документации, предусмотрено предоставление сведений о среднем количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении заявителей - юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения конкурса по форме, установленной приложением 6 Конкурсной документации.

Вместе с тем, данное требование носит чрезмерно абстрактный и неконкретный характер, позволяющей организатору торгов произвольно толковать его при определении победителя.

Так не указано, какие именно документы необходимо предоставить для подтверждения оснащенность транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, системой кондиционирования воздуха, максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

Условие об оснащении транспортных средств системой кондиционирования воздуха является незаконным, так как понятие «система кондиционирования воздуха» не идентична понятию «кондиционер», что противоречит п. 3 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом Конкурсная документация допускает декларативный характер предоставления указанных сведений путем заполнения форм Приложения №5 и Приложения №6, без предоставления подтверждающих документов, хотя указанные критерии оцениваются по бальной шкале и влияют на определение победителя.

Фактически Конкурсной документацией предусмотрен самостоятельный подсчет балльных показателей участником торгов в Приложении №5 и Приложении №6 и предоставлении его в конкурсную комиссию. Порядок проверки расчетов Конкурсной документации не предусмотрен. Переложение обязанности оценки и сопоставления данных конкурсной заявки от комиссии на участника торгов незаконно.

5. Приложением №7 к Конкурсной документации утверждены критерии для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Критерием 1. является максимальный срок эксплуатации транспортного средства, предлагаемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Примечанием к критерию 1 «*» максимальный срок эксплуатации транспортного средства определяется как сумма баллов за все предложенные транспортные средства, деленная на их количество.

Максимальный срок эксплуатации транспортного средства, предлагаемого для участия в конкурсе, определяется с даты его первичной регистрации в органах Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации до даты истечения срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В случае если дату первичной регистрации определить невозможно, определение срока эксплуатации транспортного средства, предлагаемого для участия в конкурсе, производится исходя из даты 01 января года выпуска данного автобуса.

Считаем, что требование данного критерия в Конкурсной документации не соответствует п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Максимальный срок эксплуатации транспортного средства не должен определяться как сумма возраста ТС на момент подачи заявки и срок действия свидетельства т.к. согласно п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ максимальный срок эксплуатации транспортного средства должно определяться только в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Более того, при суммировании возраста ТС и срока действия свидетельства расчет баллов не отражает существа конкурентного преимущества.

Так, например, если на торги будут заявлены все (19 единиц – максимальное потребное количества ТС согласно списку лотов) транспортные средства 2016г. выпуска, учитывая, что срок действия свидетельства составляет 5 лет, расчет максимального срока эксплуатации транспортного средств будет следующим: 0 (возраст ТС) + 5 (срок действия свидетельства) = 5 лет. (МСЭТС). При таком подходе ни один участник торгов, заявивший самые новые транспортные средства не сможет получить максимального количества баллов – 10 баллов, так как они присуждаются, в случае если МСЭТС составляет до 3 лет., что на момент проведения конкурса невозможно.

Если же подразумевать, что речь идет о приобретении участником торгов транспортного средства в будущем, то такой подход также является неправомерным, так как очевидное конкурентное преимущество будет отдано участнику торгов вообще не имеющего транспортных средств на момент подачи заявки. Порядка контроля в рамках конкурсных процедур приобретения транспорта в будущем Конкурсная документация не содержит. Это повлечет невозможность исполнения победителем конкурса принятого на себя обязательства по перевозке пассажиров, так как он уже будет признан победителем, но еще не будет располагать транспортными средствами.

6. В критерии 2.1. предусмотрен расчет баллов за транспортные средства оснащенные оборудованием для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Максимальное количества баллов (10 баллов) присуждается, если количество ТС более половины ($K > 0,5$).

Учитывая, что по лотам №№ 1-4 предусмотрено по 2 транспортных средств, для получения максимального количества баллов (10 баллов) по критерию 2.1. требуется предоставление хотя бы одного транспортного средства с оборудованием для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Исходя из шкалы баллов максимальное количества баллов, которое может набрать участник конкурса 37 баллов (по критерию 1 – 10, по критерию 2 – 14 (2.1 – 10; 2.2 - 4), по критерию 3 – 10 и по критерию 4 - 3).

Таким образом, удельный вес баллов за транспортные средства оснащенные оборудованием для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения (критерий 2.1) составляет фактически 1/3 от общего числа баллов.

При таких обстоятельствах наличие у участника конкурса транспортных средств оснащенных оборудованием для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения дает ему неоспоримое преимущество перед другими участниками конкурса не обладающими такими транспортными средствами.

Данное обстоятельство обусловлено тем фактом, что остальные критерии оценки заявок участников не позволяют компенсировать разницу в начисленных баллах. С учетом предусмотренного конкурсной документацией количества транспортных средств по сформированным лотам это создает возможность победить в конкурсе лицу, обладающему соответствующими транспортными средствами, без учета баллов по всем остальным критериям, поскольку остальные критерии определяются как средняя величина, приходящаяся на одно транспортное средство (общее количество баллов по соответствующему критерию / общее количество транспортных средств).

При этом баллы по критерию 2.1 компенсируют такие важные критерии определения победителя как безаварийность (критерий 3), максимальный срок эксплуатации ТС (критерий 1) и опыт осуществления пассажирских перевозок (критерий 4).

7. Как указывалось выше, по критерию 2.2 указано не предусмотренное законодательством понятие «система кондиционирования воздуха».

Согласно п. 6 раздела II Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» ТР ТС 018/2011 дано понятие

«кондиционирование» - обеспечение регулируемого охлаждения воздуха в обитаемом помещении транспортного средства до уровня или ниже температуры внешней среды.

Согласно ГОСТ Р 55656-2013 (ИСО 13790:2008). Национальный стандарт Российской Федерации. Энергетические характеристики зданий. Расчет использования энергии для отопления помещений» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 25.10.2013 N 1211-ст) система кондиционирования воздуха (air conditioning system) – это: совокупность технических средств и элементов, предназначенных для забора, обработки, перемещения, распределения и подачи воздуха в помещения и его удаления из помещений с целью осуществления кондиционирования воздуха в помещениях...».

Вместе с тем, согласно п. 3 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ, критерием влияющим на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в частности являются: наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики).

При таких обстоятельствах, считаем необходимым и просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и возбудить дело по признакам нарушения Управлением по городскому хозяйству администрации города Тулы антимонопольного законодательства.

2. Признать Управление по городскому хозяйству администрации города Тулы нарушившими антимонопольное законодательство.

3. Приостановить открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула.

4. Выдать Управлению по городскому хозяйству администрации города Тулы предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства об отмене конкурса.

Приложение:

1. копия выписки ЕГРЮЛ в отношении директора ООО «Тульская ТК».

Директор

А.И. Попов