



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина. 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04 05 2016 № 5/6083

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Башкирэнерго»
450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126
E-mail: secr@bashkirenergo.ru;
E-mail: office@bashkirenergo.ru

Заказчик:

Администрация сельского поселения
Ермолаевский сельсовет
муниципального района
Куюргазинский район
Республики Башкортостан
453361, Республика Башкортостан,
Куюргазинский район, с. Ермолаево,
ул. Советская, д. 69
тел/факс. 8 (34757) 6-24-56
E-mail: ermyselsovnet@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №184 -18.1/16

27.04.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

· начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителя Заявителя - ООО «Башкирэнерго» - в присутствии представителя Организатора торгов: Администрации сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан –

представителя Администрации муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан –

представителя Комитета по управлению собственностью по Куюргазинскому району Республики Башкортостан –

рассмотрев жалобу ООО «Башкирэнерго» от 14.04.2016

вх.№5160 на действия Администрации сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куяргазинский район Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона по продаже объектов муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куяргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Башкирэнерго» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) от 14.04.2016 вх.№5160 на действия Администрации сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куяргазинский район Республики Башкортостан (453361, Республика Башкортостан, Куяргазинский район, с. Ермолаево, ул. Советская, д. 69) при проведении открытого аукциона по продаже объектов муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куяргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01).

По мнению Заявителя, аукционная документация Администрации при проведении открытого аукциона по продаже объектов муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куяргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01) не соответствует требованиям федерального законодательства.

Доводы Заявителя в жалобе сводятся к следующему:

- аукционная документация не содержит инвестиционных обязательств, поскольку инвестиционная программа в отношении указанных объектов электроэнергетики на момент приватизации не утверждена;
- в аукционную документацию внесены изменения менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона;
- договор и информационное сообщение содержат противоречивую информацию в части существенных условий договора.

Организатор торгов - Администрация сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куяргазинский район Республики Башкортостан с доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в письменных пояснениях, в которых сообщает следующее:

В части отсутствия инвестиционных программ, ООО «Электрические сети» разработана Инвестиционная программа ООО «Электрические сети» сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куяргазинский район в сфере электроснабжения на 2016-2020 г.г.

В 2015 году данная Программа была защищена предприятием ООО

«Электрические сети». В связи с утратой статуса ТСО предприятием ООО «Электрические сети», Администрацией сельского поселения Ермолаевский сельсовет был заключен договор аренды на объекты энергетического хозяйства с ООО «Башкирские распределительные сети».

В связи с этим, Инвестиционная программа по соглашению сторон передается организации, заключившей договор аренды на объекты электросетевого хозяйства.

В части несоответствия дат. Указанных в информационном сообщении о продаже муниципального имущества и в договоре о задатке, Организатор торгов указывает на то, что при формировании информационного сообщения руководствовались Законом №178-ФЗ от 21.12.2001 «О приватизации государственного и муниципального имущества согласно ст. 18 главы 4.

Изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Производство по жалобе ООО «Башкирэнерго» было возбуждено в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно данной норме антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Понятие «законодательство Российской Федерации», нормами которого регулируется порядок проведения торгов, которые могут обжалованы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, должно рассматриваться в широком смысле, а именно, законодательство Российской Федерации включает в себя федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, законы субъектов РФ и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы торги в форме, как правило, конкурса или аукциона (статья 447 ГК РФ).

По конструкции статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в ее системной связи с нормами Закона о закупках рассмотрение жалоб на закупку товаров, работ, услуг таких юридических лиц осуществляется также в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие 18.03.2016 Администрацией сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Кююргазинский район Республики Башкортостан (далее - Администрация) на сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 180316/8806650/01, сформирована аукционная документация.

Предметом торгов является продажа объектов муниципального нежилого фонда, а именно продаются: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Кююргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации).

Относительно довода Заявителя в части того, что аукционная документация не содержит инвестиционных обязательств, поскольку инвестиционная программа в отношении указанных объектов электроэнергетики на момент приватизации не утверждена Комиссией Башкортостанского УФАС установлено следующее:

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) объекты электросетевого хозяйства и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены настоящим Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Согласно ч. 4 ст. 30.1 Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств определяются в отношении объектов электросетевого хозяйства утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» инвестиционной программой субъекта электроэнергетики.

В соответствии с ч. 5 ст. 30.1 Закона о приватизации содержание инвестиционного обязательства в отношении указанного в п. 1 данной статьи имущества должно соответствовать требованиям, предъявляемым к содержанию

инвестиционных программ и утвержденным нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере электроэнергетики, а также включать в себя предельные сроки исполнения инвестиционного обязательства, превышение которых является существенным нарушением инвестиционного обязательства собственником и (или) законным владельцем указанного в п. 1 данной статьи имущества.

Согласно ч. 7 ст. 30.1 Закона о приватизации решение об условиях приватизации указанного в п. 1 данной статьи имущества принимается после утверждения перечисленных в п. 4 данной статьи инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

Более того, согласно ч. 8 ст. 30.1 Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с данной статьей, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства, если приватизация указанных объектов и (или) систем осуществляется посредством их продажи.

Таким образом, приватизация электросетевого имущества не может проводиться до принятия инвестиционных программ.

В соответствии с аукционной документацией Администрацией сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан «инвестиционные обязательства определяются путем включения объектов электросетевого хозяйства в инвестиционную программу по реконструкции и строительству новых сетей».

Между ООО «Башкирэнерго» и Администрацией сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан заключен договор аренды муниципального движимого имущества № РЭС-14.20.1/Д-00656 от 15.02.2016, в соответствии с которым ООО «Башкирэнерго» арендует объекты электроснабжения согласно приложения к договору.

Для проведения процедуры торгов требуется, чтобы в отношении организации (то есть в отношении ООО «Башкирэнерго»), которой принадлежит право владения и (или) пользования таким имуществом была принята инвестиционная программа.

Однако, в утвержденную для ООО «Башкирэнерго» инвестиционную программу на 2016 год указанные объекты электросетевого хозяйства сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан не вошли.

Таким образом, вышеуказанные объекты электросетевого хозяйства не могут быть предложены для приватизации, поскольку это противоречит требованиям статьи 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Кроме того, Администрация сельского поселения утверждает, что ранее вышеуказанное имущество арендовало ООО «Электрические сети» Куюргазинского района, которое имело утвержденную инвестиционную программу.

Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам (далее - ГКТ РБ) сообщает, что в отношении ООО «Электрические сети» Куюргазинского района до 2015 года осуществлялось государственное регулирование тарифов.

В 2015 году принято Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», в котором дан исчерпывающий перечень критериев, при соблюдении которых организацией приобретает статус территориальной сетевой организации. Несоответствие хотя бы одному из утвержденных критериев влечет лишение организации статуса ТСО и тариф на следующий расчетный период регулирования для такой организации не устанавливается.

При рассмотрении представленных документов ООО «Электрические сети», Госкомитету РБ не было представлено подтверждающих документов о соответствии данной организации хотя бы одному из вышеупомянутых критериев:

1. Владение на праве собственности или на ином законном основании на срок не менее очередного расчетного периода регулирования силовыми трансформаторами, используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, суммарная установленная мощность которых составляет не менее 10 МВА.

В представленном договоре аренды № 2 от 11.02.2008 нет необходимой информации для определения установленной мощности силовых трансформаторов. Кроме того, данный договор пролонгирован до 29.05.2015, что не соответствует условию владения на срок не менее очередного расчетного периода регулирования.

Таким образом, организация не соответствует первому критерию постановления правительства от 29.12.2011 № 184.

2. Владение на праве собственности или на ином законном основании на срок не менее очередного расчетного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, не менее 2 уровней напряжения.

Представленный договор аренды № 3 от 11.02.2008 пролонгирован до 29.05.2015, что не соответствует условию владения на срок не менее очередного расчетного периода регулирования.

Таким образом, организация не соответствует второму критерию постановления правительства от 29.12.2011 № 184.

3. Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению и официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В представленных документах нет справки, заверенной печатью организации и подписью руководителя о наличии сайта и выделенного абонентского номера для обращений потребителей.

Таким образом, организация не соответствует ни одному из критериев постановления Правительства от 29.12.2011 № 184 и государственное регулирование в отношении данной организации в 2015 году было прекращено.

В нарушение требований ст. 30.1 Закона о приватизации аукционная документация не содержит инвестиционных обязательств, поскольку

инвестиционная программа в отношении указанных объектов электроэнергетики на момент приватизации не утверждена.

Довод Заявителя в части того, что в аукционную документацию внесены изменения менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Порядок проведения аукциона по продаже государственного или муниципального имущества, условия участия в нем, а также порядок оплаты имущества регулируются Законом о приватизации и Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 (далее - Положение по продаже).

В силу п. 2 ст. 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно быть опубликовано не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено данным Законом о приватизации.

Таким образом, законодательными нормами предусмотрена обязательность опубликования информации о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, и такая информация должна быть доведена до сведения претендентов на участие в торгах не менее чем за тридцать дней до их проведения, извещение об изменении порядка проведения торгов также должно быть сделано не менее чем за тридцать дней до новой даты их проведения.

Согласно информационному сообщению: Дата создания извещения: 18.03.2016; Дата последнего изменения: 23.03.2016; Дата окончания подачи заявок: 20.04.2016; Дата проведения аукциона: 28.04.2016.

В связи с чем, с момента внесения изменений в аукционную документацию (23.03.2016) даты проведения аукциона (28.04.2016) установлен срок превышающий тридцать дней, довод Заявителя является необоснованным.

Относительно довода Заявителя о том, что договор и информационное сообщение содержат противоречивую информацию в части существенных условий договора Комиссией Башкортостанского УФАС установлено следующее:

В соответствии со ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ (далее - Гражданский кодекс) содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Акцепт вышеуказанной оферты должен быть полным и безоговорочным. Изменение условий договора купли-продажи в дальнейшем не допустимо.

В проекте договора задатка дата проведения аукциона указана как 22.04.2016 (в то время как в информационном сообщении установлена 28.04.2016). Дата внесения задатка в проекте договора задатка определена 22.04.2016 (в то время как дата окончания приема заявок согласно информационному сообщению и документации об аукционе - 20.04.2016).

В соответствии с вышеизложенным договор и информационное сообщение содержат противоречивую информацию в части существенных условий договора в связи с чем данный довод признан обоснованным.

На момент рассмотрения жалобы Комиссией Башкортостанского УФАС установлено, что торги при проведении открытого аукциона по продаже объектов

муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куюргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01) признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Башкирэнерго» от 14.04.2016 вх.№5160 на действия Администрации сельского поселения Ермолаевский сельсовет муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона по продаже объектов муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куюргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01) обоснованной.

2. В связи с тем, что торги при проведении открытого аукциона по продаже объектов муниципального нежилого фонда, а именно: сети электроснабжения, назначение: 1.1 сооружения электроэнергетики, общей протяженностью 124 830,00 м. адрес (местонахождение) объекта: Республика Башкортостан, Куюргазинский район, с.Ермолаево, кадастровый номер объекта: 02:35:000000:1519 (полный перечень в аукционной документации) (извещение № 180316/8806650/01) признаны несостоявшимися предписание не выдается.

Председатель комиссии

Члены комиссии