



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.10.16 № 19284/06  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Аэрометалл» (далее – Заявитель)

Жданова ул., вл. 8а,  
г. Ступино,  
Московская область,  
142800,  
(496) 64-4-11-26

ФКП «Комбинат «Каменский»  
(далее – Заказчик)

ул. Сарпрыгина,  
г. Каменск-Шахтинский,  
Ростовская область, 347801  
hicom@kamensk.donpack.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «21 октября 2016 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «26 октября 2016 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Батурин С.В.

Исмаилов М.И.

Вишненко А.К.,

рассмотрев в присутствии представителя ФКП «Комбинат «Каменский» (Заказчика) в отсутствие представителя ООО «Аэрометалл» дело № 2041/05, о нарушении ФКП «Комбинат «Каменский» Закона о закупках при проведении запроса коммерческих предложений с возможностью подачи альтернативных коммерческих предложений на право заключения договора на штамповку (или поковку) группы контроля 3 по ОСТ 1 00021-78 из алюминия марки АК 6 согласно ОСТ 1 900073-85, диаметр ø 195 мм, толщина 21,5 мм – 180 шт. (извещение № 31603865318),

## УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Аэрометалл» (вх.№15241 от 12.10.2016).

В жалобе Заявитель указывает:

1. Что Заказчик направил в адрес Заявителя вариант Договора с другим предметом договора, а именно на поставку поковок из другого материала:-АК6Т1, который не может (не должен) рассматриваться в рамках проведенной процедуры закупки.

2. Что считает необоснованными действия Заказчика по признанию победителя закупки уклонившимся от заключения договора.

Согласно документации о закупке ФКП «Комбинат «Каменский», а так же в соответствии с заявкой ООО «Аэрометалл», предметом закупки является поковки из материала АК6. Заказчик направил в адрес ООО «Аэрометалл» проект договора с иным наименованием предмета закупки, а именно АК6Т1.

Маркировка материала по ОСТ1 90073-85 соответствует конкретному химическому составу и конкретному составу поковки..

Заявитель указывает, что предметом договора были поковки из алюминия АК6, который соответствует марке химического состава ГОСТ 4784-74. Символов, соответствующих той или иной химической обработке («М»-отжиг, «Т» - закалка и естественное старение, «Т1», «Т2», «Т3» - закалка и искусственное старение по одному из трех разных режимов) проставлено не было. Таким образом, Заявитель считает, что согласно процедуре закупки, предметом договора явились поковки из сплава АК6 в состоянии поставки «без термической обработки». Договор с данным предметом закупки Заявителем получен. Заказчиком был направлен договор с иным наименованием предмета закупки, а именно АК6Т1. Заявитель указывает, что «материал АК6Т1 даже не упоминался ни в «Документации о закупке», ни в нашей «Заявке». Согласно доводам жалобы, заявитель подписал договор, направленный Заказчиком, но, при этом, приложил протокол разногласий, с целью устранения «опечаток, ошибок и кабальных положений». В ответ на это комиссия, по мнению Заявителя, необоснованно объявила ООО «Аэрометалл» уклонившимся от заключения договора.

Заказчик представил возражения на жалобу, в которых указал, что согласно документации о закупке способом запроса коммерческих предложений с возможностью подачи альтернативных коммерческих предложений (извещение №31603865318), предметом закупки являлись Штамповки (или поковки) группы контроля 3 по ОСТ 100021-78 из алюминия марки АК6 согласно ОСТ 1 900073.

Пунктом 3.3 части 2 Информационной карты запроса коммерческих предложений Заказчиком были установлены требования к техническим характеристикам закупаемого товара: 1. соответствие товара указанным ОСТ (1900073-85, 100021-78), 2. выполнение термообработки с подтверждением твердости НВ  $\geq 100$  алюминия.

По результатам проведенной закупки, победителю закупки был направлен договор на поставку алюминиевых штамповок (поковок), в котором были указаны технические характеристики, соответствующие закупочной документации и заявке Заявителя (марка сплава АК6, обозначение поковки АК6Т1, наличие термообработки, твердость поковки после термообработки РВ > 100). При этом, Заказчик пояснил, в написании марки твердости «РВ» была допущена техническая ошибка).

Однако, данный договор был подписан Заявителем с протоколом разногласий, согласно которому Заявитель соглашается поставить поковки из сплава алюминия АК6 без

термообработки. Об этом свидетельствует в Протоколе разногласий комментарии Поставщика- «Продавец не осуществляет термическую и химикотермическую обработку деталей».

Кроме того этот факт подтверждается и в жалобе Заявителя, в которой он говорит «согласно процедуре предметом договора являлись поковки из сплава АК6 в состоянии «без термической обработки». Договора с таким предметом мы не получали от заказчика- организатора процедуры».

Поскольку, победителем закупки был подписан договор на иных условиях, чем установлены закупочной документации и предложенной им заявке, Заказчик Протоколом №288/1 от 17.08.2016г. в соответствии с п.8.10, раздела 8 главы 3 «Положения о закупках товаров, работ и услуг на ФКП «Комбинат «Каменский» признал ООО «Аэрометалл» уклонившимся от заключения договора.

Уведомлением Ростовского УФАС России от 14.10.16 №2041/05 рассмотрение настоящего дела по жалобе Заявителя назначено на 21.10.2016.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФКП «Комбинат «Каменский» в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках ФКП «Комбинат «Каменский».

Проводя закупку №31603865318 «на право заключения договора на штамповку (или поковку) группы контроля 3 по ОСТ 1 00021-78 из алюминия марки АК 6 согласно ОСТ 1 900073-85, диаметр  $\varnothing$  195 мм, толщина 21,5 мм – 180 шт.» ФКП «Комбинат «Каменский» руководствовалось (должно было руководствоваться) положением о закупках ФКП «Комбинат «Каменский».

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Закона 135-ФЗ антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона 135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла ч.20 ст.18.1 Закона 135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст.23 Закона №135-ФЗ.

Как следует из материалов дела (п. 3.3. информационной карты запроса коммерческих предложений), требованием к качеству товара является соответствие ОСТ, подтверждаемое сертификатами качества, а так же выполнение контроля по группе 3 ОСТ 1 00021-78, выполнение термообработки с подтверждением твердости  $HV \geq 100$  алюминия.

Таким образом Исполнитель по контракту обязан выполнить термообработку с подтверждением твердости  $HV \geq 100$  алюминия.

Между тем, представитель Заказчика на заседании 21 октября 2016 г., пояснил, что согласно отраслевому стандарту ОСТ 190073-85 «Штамповки и поковки из алюминиевых сплавов» штамповки и поковки изготавливаются в следующих состояниях :

1. без термической обработки.
2. с термической обработкой: Отожжение (М), Закалка и естественное старение (Т), Закалка и искусственное старение (Т1). ( Таблица №1 ОСТ 190073-85)

Согласно Таблице №3 этого же ОСТ 190073-85 к марке сплава алюминия АК6 применяется термическая обработка лишь под маркировкой Т1- Закалка и искусственное старение. При этом, твердость данной марки сплава должна быть не менее 100 Мпа (кгс/мм<sup>2</sup>) по Бринелю.

Учитывая вышеизложенное, наименование и технические характеристики, заявленные в закупочной документации и заявке Заявителя: штамповки (поковки) из алюминия марки АК6 с термообработкой и подтверждением твердости  $HV \geq 100$ , соответствуют маркировке - АК6Т1 по ОСТ 190073-85.

Твердость сплава алюминия марки АК6 без термообработки в соответствии с ОСТ190073-85 не определяется, а определяется только при наличии термообработки и обозначается Т1.

Антимонопольные требования к торгам закреплены в ст.17 Закона №135-ФЗ, согласно которой, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Данные требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Закона №223-ФЗ (ч.1 ст.3), согласно которым Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Из системного толкования ст. 3 Закона о закупках и ст. 17 Закона № 135-ФЗ следует, что проект контракта, направляемый победителю, должен соответствовать положениям закупочной документации.

Действия заказчика в части направления проекта контракта, отличного в формулировках от размещенного в пакете закупочной документации, нарушают положения ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ и ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь ч. 20 и ч. 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аэрометалл» необоснованной.
2. Признать ФКП «Комбинат «Каменский» нарушившим ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ФКП «Комбинат «Каменский» предписание о приведении проекта договора в соответствие с документацией о закупке.

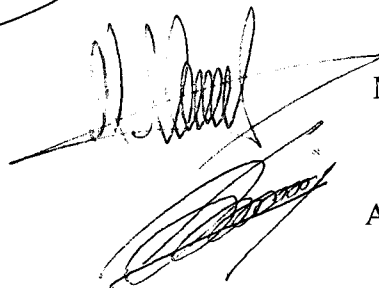
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



С.В. Батурин

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов

А.К. Вишнченко