

Исх. № 2 от 20 октября 2016г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Калининградской области**  
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская 4**ЖАЛОБА****на действия (бездействия) организатора закупки, закупочной комиссии**

**1. Заказчик (организатор закупки):** Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности»  
ИНН 5032034971 КПП 784001001 ОГРН 1037851047431  
Адрес места нахождения: 191186, г. Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д. 2/6, лит. А  
Контактное лицо: Гаврилов Олег Сергеевич  
Электронная почта: [did-invest@mail.ru](mailto:did-invest@mail.ru)  
Телефон: +7 (812) 4949147

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «БАЛТИК-СТАФФ» г. Калининград ул. Левитана д. 59 к. 2. оф. 1 ИНН 3906981703 КПП 390601001 ОГРН 1163926054863 тел. +79814558064 email: [baltik.staff@gmail.com](mailto:baltik.staff@gmail.com)

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31604179755**Форма закупки:** запрос котировок**Наименование закупки:** Оказание услуги по отоплению части здания (2-ой и 3-ий этаж) по адресу: Калининград, ул. Космонавта Леонова, д. 18**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 06.10.2016г.**Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе:** 17.10.2016г.

06.10.2016г. в сети Интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4306438&epz=true&style44=false> был размещён запрос котировок на оказание услуги по отоплению части здания (2-ой и 3-ий этаж) по адресу: Калининград, ул. Космонавта Леонова, д. 18.

ООО «БАЛТИК-СТАФФ» ввиду отсутствия времени и положений о получении разъяснения положений закупки подало свою заявку на участие.

17.10.2016г. был опубликован протокол №31604179755-01 от 14.10.2016 в соответствии с которым победителем признано ООО «Галактика» (ИНН:3915012293 КПП:391201001).

**На 20.10.2016г. на сайте отсутствует информация о наличии заключённого договора с победителем.**

Подробно изучив материалы запроса котировок считаем, что в действиях организатора закупки (заказчика): Федерального государственного унитарного предприятия «Дирекция по инвестиционной деятельности» имеются следующие нарушения:





1. Пунктом 3 раздела 3 Информационной карты документации по проведению запроса котировок на оказание услуги по отоплению части здания (2-ой и 3-ий этаж) по адресу: Калининград, ул. Космонавта Леонова, д. 18 (далее по тексту документация) указано, что местом оказания услуг является г.Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.2/6 лит. А.

В соответствии с п.1.1. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации «Исполнитель обязуется оказать услуги по отоплению в период с момента подписания Договора по 31 декабря 2016 года части здания (2-ой и 3-ий этаж) (далее - услуги), расположенного по адресу: Калининград, ул. Космонавта Леонова, д. 18, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги».

Аналогичное место оказания услуг (г.Калининград, ул.Леонова, д.18) указано и в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту 223-ФЗ), в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, требования, установленные в Информационной карте Документации, противоречат условиям проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации. Данный вывод подтверждается Решением Саратовского УФАС России от 12.04.2016 №33-16/ж (приложение 4 к жалобе).

Из смыслового толкования данной нормы следует, что для надлежащего исполнения его требований должно быть указано фактическое место оказания услуги, поскольку иное будет допускать двусмысленное толкование закупки, а также введение в заблуждение неограниченного количества потенциальных участников закупки. Следовательно, что в случае установления в рамках одной закупки в различных документах разных мест оказания услуг не позволяет однозначно потенциальным участникам закупки установить соответствующее место оказания услуг, а требование п.4. ч.10 ст.4 223-ФЗ считается неисполненным.

2. Согласно ч.10 п.3.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» (далее по тексту Положение), действующего как с момента опубликования извещения о проведении запроса котировок так и по текущую дату (положение опубликовано 02.04.2013 16:13 (МСК)) «Документация о закупке должна содержать следующие сведения - формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке».

В силу п.10 ч.10 ст.4 223-ФЗ в документации о закупке место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Однако, вопреки вышеуказанным нормам ни в Положении, ни в документации не указаны данные сведения для запроса котировок, являющиеся в силу императивных норм закона обязательными для размещения, что подтверждается Решением ФАС России от 30.06.2016 №223ФЗ-306/16; Решением ФАС России от 08.06.2016 N 223ФЗ-251/16; Решением ФАС России от 14.03.2016 N 223ФЗ-94/16 (приложения 5-7 к жалобе).

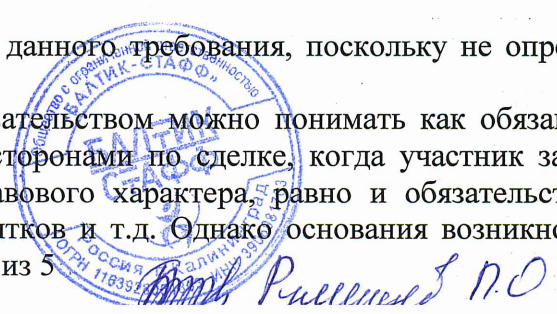
Кроме того, данное обстоятельство содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Частью 2 раздела II. «Требования, предъявляемые к участникам закупки» документации установлены требования к участникам закупки:

п.2.6 отсутствие задолженности по денежным обязательствам перед заказчиком по взаимоотношениям, имевшим место в течение трех лет до момента размещения информации о закупке.

Таким образом, отсутствует полное понимание данного требования, поскольку не определен термин «денежное обязательство».

В рассматриваемом случае под денежным обязательством можно понимать как обязанность оплатить какие-либо услуги будучи аналогичными сторонами по сделке, когда участник закупки выступал как заказчик по договору гражданско-правового характера, равно и обязательства по уплате неустойки (штрафов, пеней), возмещение убытков и т.д. Однако основания возникновения





данных задолженностей должны быть документально подтверждены соответствующими правовыми основаниями (например, решение суда, исполнительный лист).

При текущих обстоятельствах заказчик может полагать, что у участника закупки имеются денежные обязательства, однако, в последствии (например, по факту рассмотрения дела судом) может быть установлено обратное.

**Таким образом, данное требование является недостаточно чётко определённым, неизмеримым и ограничивающим участие неопределённого круга потенциальных участников.**

**п.2.7** отсутствие задержек в сроках исполнения обязательств перед Заказчиком по взаимоотношениям, имевшим место в течение трех лет до момента размещения информации о закупке, свыше пяти рабочих дней.

Данный критерий является некорректным, поскольку задержки в сроках исполнения обязательств могут происходить из-за действий/бездействий как одной из сторон, обеих сторон договора или обстоятельств непреодолимой силы (например, не передана какая-либо документация для проведения строительных работ, а общий срок выполнения работ в итоге выходит за рамки договорного или ввиду разлива рек был перекрыт единственный перешеек, по которому грузовым автомобилем можно было доставить товар, поскольку иной способ доставки невозможен).

**Таким образом, данное требование может быть истолковано в различных смысловых содержаниях, не позволяя в полном объеме, объективно оценить каждого участника закупки, в связи, с чем происходит ограничение неопределённого круга потенциальных участников.**

**п.2.8** отсутствие ущерба, нанесенного Заказчику в рамках взаимоотношений, имевших место в течение трех лет до момента размещения информации о закупке.

Вместе с тем, установление указанных требований ограничивает количество потенциальных участников запроса котировок, поскольку несоответствие участника запроса котировок таким требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса котировок.

Таким образом, действия заказчика, установившего рассматриваемые требования в качестве обязательных для участников запроса котировок противоречат п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ.

Данный вывод подтверждается неоднократными решениями ФАС России (Решением ФАС от 14 июня 2016г. №223ФЗ-252/16 по жалобе №СТП-16/06-01; Решением ФАС от 11 марта 2016г. №223ФЗ-88/16; Решением ФАС от 12 июля 2016г. №223ФЗ-340/16) (приложения 8-10 к жалобе).

#### 4. Предметом закупки выступают услуги по отоплению.

В силу п.1 ст.432. Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Отношения по покупаемой услуге регулируются разделом 39 ГК РФ. Пунктом 1 ст.779 ГК РФ установлено, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

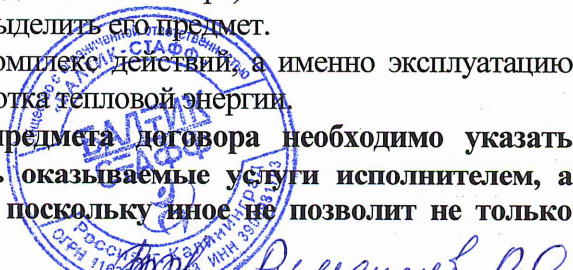
В любом договоре (на выполнение работ или оказание услуг) важен либо его материальный результат (например, построенный объект, написанное произведение) либо сам процесс (например, оказание услуг по юридическому сопровождению, бухгалтерские услуги). Исходя из смыслового содержания договора следует, что заказчику важно поддержание нормального температурного режима в отапливаемом здании.

Отопление - искусственный обогрев помещений с целью возмещения в них теплопотерь и поддержания на заданном уровне температуры, отвечающей условиям теплового комфорта и/или требованиям технологического процесса (Большой энциклопедический словарь).

Среди существенных условий данного договора можно выделить его предмет.

Предмет по отоплению помещений включает в себя комплекс действий, а именно эксплуатацию инженерных систем (включая котельное оборудование), выработка тепловой энергии.

Таким образом, для согласования (определения) предмета договора необходимо указать конкретные характеристики, которым должны отвечать оказываемые услуги исполнителем, а именно температурный режим (температурный график), поскольку иное не позволит не только





**На основании вышеизложенного прошу:**

1. На время рассмотрения настоящей жалобы приостановить заключение договора с победителем запроса котировок (ООО «Галактика» (ИНН:3915012293 КПП:391201001).
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Дирекция по инвестиционной деятельности» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.
4. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Дирекция по инвестиционной деятельности» предписание о приведение в соответствие документации по проведению данного запроса котировок.
5. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Дирекция по инвестиционной деятельности» обязательное для исполнения предписание, направленное на внесение изменений в Положение о закупке.
6. Аннулировать запрос котировок №31604179755 на оказание услуги по отоплению части здания (2-ой и 3-ий этаж) по адресу: Калининград, ул.Космонавта Леонова, д. 18.

**Приложения:**

- |    |                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1  | Экранная копия с официального сайта <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> «Сведения о лоте №1»                                                                                                                                  | 1 экз. на 1 л.  |
| 2  | Документация по проведению запроса котировок на оказание услуги по отоплению части здания (2-ой и 3-ий этаж) по адресу: Калининград, ул. Космонавта Леонова, д. 18. (распечатка с сайта <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> ) | 1 экз. на 16 л. |
| 3  | Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» (распечатка с сайта <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> )                                                                  | 1 экз. на 23 л. |
| 4  | Решение Саратовского УФАС России от 12.04.2016 №33-16/ж                                                                                                                                                                                              | 1 экз. на 3 л.  |
| 5  | Решение ФАС России от 30.06.2016 №223ФЗ-306/16                                                                                                                                                                                                       | 1 экз. на 4 л.  |
| 6  | Решение ФАС России от 08.06.2016 №223ФЗ-251/16                                                                                                                                                                                                       | 1 экз. на 4 л.  |
| 7  | Решение ФАС России от 14.03.2016 №223ФЗ-94/16                                                                                                                                                                                                        | 1 экз. на 7 л.  |
| 8  | Решение ФАС от 14 июня 2016г. №223ФЗ-252/16 по жалобе №СТП-16/06-01                                                                                                                                                                                  | 1 экз. на 5 л.  |
| 9  | Решение ФАС от 11 марта 2016г. №223ФЗ-88/16                                                                                                                                                                                                          | 1 экз. на 3 л.  |
| 10 | Решение ФАС от 12 июля 2016г. №223ФЗ-340/16                                                                                                                                                                                                          | 1 экз. на 5 л.  |
| 11 | Постановление ФАС Уральского округа от 04.04.2006 №Ф09-2309/06-С5 по делу №А60-21568/05                                                                                                                                                              | 1 экз. на 2 л.  |
| 12 | Определение ВАС РФ от 23.11.2010 №ВАС-15168/10 по делу №А06-8309/2009                                                                                                                                                                                | 1 экз. на 2 л.  |
| 13 | Определение ВАС РФ от 26.08.2008 №9584/08 по делу №А57-9341/07-20                                                                                                                                                                                    | 1 экз. на 2 л.  |
| 14 | Постановление ФАС Московского округа от 28.05.2010 №КГ-А40/3688-10 по делу №А40-77580/09-154-412                                                                                                                                                     | 1 экз. на 3 л.  |
| 15 | Постановление ФАС Центрального округа от 24.05.2012 по делу №А14-12528/2010                                                                                                                                                                          | 1 экз. на 3 л.  |
| 16 | Протокол запроса котировок №31604179755-01 от 14.10.2016г. (распечатка с сайта <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> )                                                                                                          | 1 экз. на 2 л.  |
| 17 | Копия Устава Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТИК-СТАФФ»                                                                                                                                                                                 | 1 экз. на 10 л. |
| 18 | Копия Решения №1 единственного учредителя об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТИК-СТАФФ»                                                                                                                                      | 1 экз. на 1 л.  |
| 19 | Копия Приказа №1 о вступлении в должность Генерального директора и главного бухгалтера Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТИК-СТАФФ»                                                                                                       | 1 экз. на 1 л.  |
| 20 | Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТИК-СТАФФ» (распечатка с сайта <a href="https://www.nalog.ru">https://www.nalog.ru</a> )                                                                                   | 1 экз. на 6 л.  |

Генеральный директор  
ООО «БАЛТИК-СТАФФ»



Румянцев П.О.