



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.10.2016 № 4030/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ИП Данилов И.А.
302530, Орловский район,
д. Жилина, д. 21, кв. 49
e-mail: 89536163127@mail.ru

Заказчику:
Администрация Покровского района
Орловской области
303170, Орловская обл., пгт. Покровское,
ул. 50 лет Октября, 6
E-mail: pokrur@rambler.ru

Оператору ЭТП:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

(Извещение № 0154300015616000005)

РЕШЕНИЕ

по делу № 389-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

21 октября 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя: администрации Покровского района Орловской области (далее – Администрация, Заказчик) Карасёва А.С.; ИП Данилова И.А. (далее - Заявитель),

рассмотрев жалобу ИП Данилова И.А. на действия аукционной комиссии Заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на приобретение жилых помещений на территории Покровского района Орловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, извещение № 0154300015616000005 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,
У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия Администрации необоснованно отклонила Заявителя, в связи с тем, что в первой части заявки на участие в Аукционе ИП Данилов И.А. указал площадь предоставляемой квартиры 31,3 кв.м. в соответствии с Законом Орловской области от 06.12.2007 № 727-ОЗ «О дополнительных гарантиях жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и наделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 727-ОЗ).

Представитель Заказчика пояснил Комиссии, что на момент принятия решения о проведении Аукциона Администрация не располагала какой либо информацией о наличии, либо отсутствии в границах Покровского района жилых помещений с общей площадью 33, 0 кв.м., на основании чего в разделе III технического задания документации об Аукционе было установлено, что площадь приобретаемого жилого помещения должна быть общей площадью не менее 33,0 кв.м. и не более 40,0 кв.м.; выделение субвенций бюджету Покровского района из бюджета Орловской области на приобретение жилых помещений на территории Покровского района Орловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения равной 33 кв.м.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 30.09.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 948 453,00 руб.;
- 4) на участие в Аукционе подана одна заявка; единственная заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 11.10.2016;

2. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.

Часть 2 статьи 33 Закона предусматривает, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Часть 3 статьи 7 Закона предусматривает, что информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 3 статьи 3 Закона 727-ОЗ по договору найма специализированного жилого помещения жилое помещение должно предоставляться детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту их жительства общей площадью жилого помещения на одного человека в размере 33 квадратных метров; в случае отсутствия жилых помещений общей площадью жилого помещения на одного человека в размере 33 квадратных метров по месту жительства ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из-за конструктивных и технических параметров многоквартирного жилого дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения на одного человека, предоставляемого в соответствии с Законом № 727-ОЗ, уменьшается не более чем на 5 квадратных метров или увеличивается не более чем на 7 квадратных метров.

Пунктом 5 части 6 раздела II информационной карты Аукциона также установлено, что жилое помещение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, общей площадью не менее 28,0-33,0 кв.м. и не более 40,0 кв.м, пригодное для постоянного проживания граждан.

Однако, в пункте 11 раздела III технического задания указаны минимальные и/или максимальные значения показателей, а именно: площадь общая, кв.м. не менее 33,0 (и не более 40 кв.м.).

Таким образом, в документации об Аукционе содержится не достоверная информация об общей площади жилого помещения, что является нарушением требований части 3 статьи 7 Закона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.10.2016 первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно: информация, указанная в технических характеристиках товара первой части заявки участника в части размера площади жилого помещения (31,3 кв. м) предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона, не соответствует требованиям документации об аукциона (площадь общая, кв.м. не менее 33,0 и не более 40,0 кв.м).

В результате анализа первой части заявки Заявителя Комиссия установила, что в первой части заявки участником закупки указана общая площадь квартиры 31,3 кв. м., что соответствует пункту 5 части 6 раздела II информационной карты Аукциона и не противоречит Закону №727-ОЗ.

Нарушение, указанное в пункте 2 настоящего решения послужило причиной необоснованного отклонения заявки Заявителя аукционной комиссией Заказчика, несмотря на пояснения Администрации о том, что при принятии решения аукционная комиссия руководствовалась требованиями технического задания документации об Аукционе.

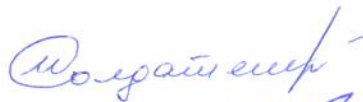
На основании изложенного, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

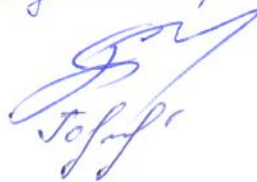
1. Жалобу ИП Данилова И.А. признать обоснованной.
2. Признать в действиях Администрации нарушение части 3 статьи 7 Закона.
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
4. Передать материалы дела № 389-16/03 ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

М.И. Гончарова

На основании части 9 статьи 60 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.