



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

25 ОКТ 2016 № 13773
На № от

Заявитель:

ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3»
641853, обл. Курганская, р. Шадринский,
с. Канаши, ул. Советская, 1а

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом
140

РЕШЕНИЕ № 289-А

г. Екатеринбург

11.10.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Соколова Р. С. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Югина К. К. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.),

– заявителя в лице ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3» – Власовой Н. Б. (доверенность № 43 от 10.10.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3» (641853, обл. Курганская, р. Шадринский, с. Канаши, ул. Советская, 1а) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31604100427 на право заключения рамочного договора на поставку опор типа СВ (единичные расценки) для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 2017 году (708226) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3» (вх. № 01-15537 от 30.09.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного

конкурса № 31604100427 на право заключения рамочного договора на поставку опор типа СВ (единичные расценки) для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 2017 году (708226), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31604100427 на право заключения рамочного договора на поставку опор типа СВ (единичные расценки) для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 2017 году (708226).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 19.08.2016 № 239), размещенным в единой информационной системе 02.09.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

15.09.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604100427 и закупочная документация на проведение открытого одноэтапного конкурса № 31604100427 на право заключения рамочного договора на поставку опор типа СВ (единичные расценки) для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 2017 году (708226).

Начальная (максимальная) цена договора составила:

Лот №1. Закупка №167307 - 59 879 256,94 руб.

Лот №2. Закупка №167307 - 30 834 948,16 руб.

Лот №3. Закупка №167307 - 41 948 328,58 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 7.4 настоящего Стандарта.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 3 Приложения № 4 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Включение тех или иных требований и критериев в документацию о закупке зависит от предмета закупки и способа, вида закупки и ее особенностей. Требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке. Соответствие заявки установленным отборочным критериям рассматривается членами закупочной комиссии и экспертами по следующим основным категориям.

Согласно п. 9 Таблицы 3 Типовых отборочных требований Приложения № 4 Положения установлено следующее требование для оценки соответствия и краткая информация о методике оценки:

№	Требование документации	Категория	Применимость критерия	Условие соответствия установленному требованию
---	-------------------------	-----------	-----------------------	--

	о закупке		По способу закупки	По предмету договора	
9	Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг	Квалификация	По всем способам	Любой предмет договора	Наличие за последние 3 года не менее 1 завершено аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.

При этом критерии, указанные в п. 9 Таблицы 3 Типовых отборочных требований могут применяться в каждой закупке индивидуально, исходя из ее особенностей, т.е. выбор отборочных критериев для включения в закупочную документацию осуществляется из принципа разумной достаточности исключительно с целью выявления способности Участника выполнить договор согласно предмету закупки. Помимо указанных наиболее типовых требований, допускается включение в закупочную документацию требований по предоставлению Участником каких-либо иных специализированных требований, если это необходимо исходя из предмета закупки.

В соответствии с п. 4 Приложения № 4 Положения о закупках для определения степени предпочтительности по качественным показателям заявок, которые по результатам предварительного рассмотрения по отборочным критериям не были отклонены Закупочной комиссией (признаны соответствующими минимальным обязательным требованиям документации о закупке), в документации о закупке устанавливаются неценовые критерии оценки, по которым экспертами производится оценочная стадия экспертизы и определяются качественные показатели заявки Участника.

Оценка производится в баллах, при этом для каждого критерия в зависимости от его значимости устанавливается весовой коэффициент. Критерии оценки и их весовые коэффициенты (а также весовые коэффициенты подкритериев) устанавливаются с учетом особенностей каждой закупки, в зависимости от способа закупки, предмета закупки, и утверждаются закупочной комиссией.

Пример неценовых критериев оценки и их подкритериев приведен в Таблице 4 Приложения 4 Положения о закупках:

Наименование неценовых критериев оценки	Весовой коэффициент*
1. Квалификация и надежность участника, в том числе:	0,2
1.1. Опыт выполнения аналогичных работ	0,5
1.2. Наличие свободных материально-технических ресурсов (основных машин и механизмов)	0,20
1.3. Наличие свободных кадровых ресурсов (персонала основных рабочих специальностей)	0,20
1.4. Деловая репутация и надежность (отношение участника к офшорным зонам, отзывы и рекомендации контрагентов и т.п.)	0,10
2. Эксплуатационные и качественные характеристики оборудования, в том числе:	0,1
2.1. Надежность эксплуатации (опыт эксплуатации и статистика отказов и дефектов оборудования, наличие рекламаций)	0,5
2.2. Эксплуатационные затраты и периодичность обслуживания (общий срок службы, срок службы до среднего ремонта, стоимость регламентных работ и т.п.)	0,3

2.3. Сервисное гарантийное и постгарантийное обслуживание, доступность запасных частей	0,2	
3. Техническое предложение	0,1	
4. Стоимость заявки	0,6	

В соответствии с п. 2.3.1.3 Закупочной документации чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

а) обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (физическое лицо – обладать дееспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора);

б) не находиться в процессе ликвидации; должно отсутствовать вступившее в законную силу решение арбитражного суда о признании Участника конкурса банкротом и об открытии конкурсного производства; на имущество Участника конкурса, в части существенной для исполнения Договора, не должен быть наложен арест;

в) экономическая деятельность Участника конкурса не должна быть приостановлена (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);

г) Не иметь негативного опыта выполнения договоров (не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

д) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 6 «Требования к Участникам...» ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

е) Не иметь претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», ДХО и филиалами ОАО «МРСК Урала»;

ж) иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в соответствии с ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

з) обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

и) Участник закупки не должен иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

к) Оценка финансовой устойчивости предприятия рассчитывается согласно методике оценки (Приложение №2 к Конкурсной документации) (расчет финансовой устойчивости предприятия производится исходя из данных бухгалтерской отчетности за последний заверченный год). Участник, имеющий показатель устойчивости по стоимости чистых активов меньше 0 или коэффициенту соизмеримости меньше 0,5 к участию в конкурсе не допускается.

В соответствии с ч. 6 Технического задания Закупочной документации установлены в том числе следующие требования к Участникам закупки:

6.2. Участник должен обладать опытом поставки опор типа СВ, являющихся предметом закупки, за 2013 год не менее чем с 3 Покупателями, с суммой в общем не менее 1,0 максимальной цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ, подтверждаемый копиями договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы), товарных накладных (по форме ТОРГ-12) или универсальных передаточных документов (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к договорам.

6.3. Участник должен обладать опытом поставки опор типа СВ, являющихся предметом закупки, за 2014 год не менее чем с 3 Покупателями, с суммой в общем не менее 1,0 максимальной цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ, подтверждаемый копиями договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы), товарных накладных (по форме

ТОРГ-12) или универсальных передаточных документов (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к договорам.

6.4. Участник должен обладать опытом поставки опор типа СВ, являющихся предметом закупки, за 2015 год не менее чем с 3 Покупателями, с суммой в общем не менее 1,0 максимальной цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ, подтверждаемый копиями договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы), товарных накладных (по форме ТОРГ-12) или универсальных передаточных документов (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к договорам.

Кроме того согласно п. 16, 17, 18 п. 9 Тома 2 Закупочной документации применительно к требованию о подтверждении опыта поставки приставок типа ПТ установлены следующие наименования критериев для определения победителя закупки :

- Подтвержденный опыт поставки приставок типа СВ за 2013 г.
- Подтвержденный опыт поставки приставок типа СВ за 2014 г.
- Подтвержденный опыт поставки приставок типа СВ за 2015 г.

Пунктом 19 п. 9 Тома 2 Закупочной документации организатором торгов установлено следующее наименование критерия:

- наличие положительного заключения аттестационной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» и/или «Холдинга МРСК» (ОАО «Россети») по поставляемой продукции.

Заявке, содержащей положительное заключение аттестационной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» и/или «Холдинга МРСК» (ОАО «Россети») по всем позициям перечня поставляемого оборудования (Приложение 1 настоящего ТЗ), присваивается наивысшее количество баллов. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i/3k) * B_m$.

где B_i – балл присваиваемый i -той заявке

Z_i – значение показателя в i -той заявке

B_m – весовое значение балла по критерию

$3k$ – значение показателя аттестации, наличия сертификатов (количество позиций продукции в перечне).

При этом согласно положениям Закупочной документации организатором торгов установлено требование, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно п. 3 ч. 1.1 ст. 4 ФЗ 209 в целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия: доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" установлены следующие предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности:

- микропредприятия - 120 млн. рублей;
- малые предприятия - 800 млн. рублей;
- средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требования к Участникам закупки, указанные в п. 6.2, 6.3, 6.4 об обладании опытом поставки опор типа СВ, а также установленные критерии определения победителя закупки в п. 16, 17, 18, 19 п. 9 Тома 2 Закупочной документации определены Положением о закупках, а также не противоречат Закону о закупках, в связи с чем правомерно установлены в закупочной документации. Доказательств обратного на заседании Комиссии представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Шадринский завод ЖБИ № 3» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



Г.К. Чулкова

