

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПСК МОССТРОЙМОНТАЖ»**

115516, г. Москва, ул. Промышленная д. 11 стр.3 Телефон: +7 (495)940-77-79, факс: +7(499)782-97-36
ОКПО 90532321; ОГРН 1117746088481; ИНН 7724777676 КПП 772401001
e-mail: 9407779@mail.ru

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Организатор торгов: Федеральное
государственное унитарное предприятие "Главное
управление строительства дорог и аэродромов при
Федеральном агентстве специального строительства"
Место нахождения: 125212, Москва, Адмирала
Макарова, дом 6, корпус 1
Почтовый адрес: г. Москва ул. Адмирала Макарова
д.6 стр.1 125212
Контактный телефон: +7 (495) 7974441, доб.: 288
Адрес электронной почты: piskarevga@gusda.ru
Контактное лицо: Пискарев Герман Андреевич

Заявитель: ООО «ПСК Мосстроймонтаж»
Место нахождения: 115516, г. Москва, ул.
Промышленная, д.11, стр.3, этаж 4, пом.1
Почтовый адрес: 115516, г. Москва, ул.
Промышленная, д.11, стр.3, этаж 4, пом.1
Адрес электронной почты: 9407779@mail.ru
Контактный телефон: +7(495)940-77-79
Факс: +7(499)782-97-36
Контактное лицо: Хруленко Константин Дмитриевич

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом запросе предложений:**
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commom-
info.html?noticeId=4328002&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commom-info.html?noticeId=4328002&epz=true&style44=false)

**ЖАЛОБА
на действия Организатора торгов (далее – Заказчика)
(реестровый номер закупки 31604200370)**

Заказчиком был опубликован открытый запрос предложений в электронной форме право на заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству шумозащитных экранов №31604200370.

Заявитель подал заявку на участие в данной закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 19 октября 2016 года, Заявитель не был допущен до участия в запросе предложений по следующей причине:

«Не соответствует требованиям документации о запросе предложений. Форма № 1 "Заявка на участие" оформлена в не надлежащем виде».(приложение №5 к данной жалобе).

Заявитель **категорически** не согласен с причиной отклонения по следующим причинам:

Пунктом 1.2.2. закупочной документации установлено, что непредставление или неправильное оформление документов или их надлежащим образом заверенных копий, а также форм, требуемых документацией о закупке, представление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям Положения о закупках и документации о закупке, является риском участника, подавшего такую заявку, который может привести к отклонению его заявки.

Форма № 1 установлена форма заявки на участие в запросе предложений находящийся в документации, (приложение №1 к данной жалобе).

Заявителем была представлена Заявка по Форме № 1, за исключением таблицы с «наименованием работ, кол-во дней...» и т.д. (приложение № 2 к данной жалобе). В заявке содержится ссылка на приложение №1 к проекту ДОГОВОРА где расписаны все работы, необходимые для выполнения данного ДОГОВОРА(приложение №4 к данной жалобе).

Данную таблицу изначально невозможно было корректно заполнить исходя из следующего:

П. 4.4 Проекта договора субподряда закупочной документации предусмотрено, что Субподрядчик обязан в течение **5 (пяти) календарных дней с момента получения от Подрядчика Проектной документации предусмотренной настоящим Договором, разработать и согласовать с Подрядчиком Календарный график**, предусматривающий временную детализацию комплексов выполняемых работ на периоды не превышающие одну неделю, с обязательным указанием стоимости выделяемых комплексов Работ. Сроки окончания полного комплекса работ по договору принимаются в соответствии с п.4.1; 4.2 настоящего Договора (приложение №4 к данной жалобе с выделенным фрагментом).

П. 4.8. Проекта договора под этапом работ для целей настоящего Договора понимается объем Работ, который, должен быть выполнен Субподрядчиком в сроки, определенные в п.4.4. Договора.

Таким образом, без получения проектной документации, участник закупки не мог указать сроки выполнения этапов и точное количество дней, как того требует Заказчик в Форме № 1.

Данные вопросы были направлены Организатору запросу предложений средствами ЭТП 13.10.2016 16:25 Ответы предоставлены не были. (приложение № 3 к данной жалобе).

Указание же примерных сроков чревато последствиями для участников закупки, поскольку п. 5.1.1 закупочной документации установлено, что **Заказчик заключает договор** с победителем запроса предложений в электронной форме **на условиях, содержащихся в** документации о запросе предложений, **заявке** победителя запроса предложений и с ценой, установленной в ходе закупки.

Согласно п.5.1.8 закупочной документации, Договор может быть заключен не позднее 20 (двадцати) дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок, но не ранее согласования крупной сделки в соответствии с разделом 28 Положения о закупках.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, уставной капитал Заказчика составляет 50 000 000, что при цене, предложенной заявителем, в размере 28 981 640.00 рублей, будет считаться крупной сделкой для Заказчика исходя из положений 161-ФЗ, и потребует соответствующего согласования.

Таким образом, исходя из того, что документацией установлен срок заключения договора не позднее 20 (двадцати) дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок, но не ранее согласования крупной сделки, участник закупки не может знать точной даты заключения договора, в связи с чем не представляется возможным также указать месяц окончания каждого из этапов (работ).

Подводя итог вышесказанному, хотим повториться, что, исходя из условий закупочной документации, участники закупки не могли корректно заполнить таблицу, представленную в Форме № 1.

Кроме того, хотим обратить внимание комиссии на следующее:

Пунктом 26.1.2 Положения о закупках Заказчика установлено, что договор с победителем либо иным лицом (в том числе с единственным поставщиком), с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, должен быть заключен сторонами не позднее 20 (двадцати) дней, со дня подписания Протокола ЕЗК, если иной срок не предусмотрен Документацией о закупке.

При этом Положением не установлен минимальный срок, ранее которого Заказчик не имеет право заключать договор.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках сроки заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

На основании вышеуказанных положений действующего законодательства, разрабатываемое Заказчиком Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Данная правовая позиция отражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384 по делу № А60-28335/2014 Арбитражного суда Свердловской области.

Таким образом, нормы, описанные ранее, исключают возможность применение оперативных мер, направленных на устранение допущенных нарушений, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и лишает права на обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

На основании всего вышесказанного,

ПРОСИМ:

- 1. Признать жалобу обоснованной**
- 2. Выдать Заказчику Предписание об отмене протокола рассмотрения и оценке заявок и повторном рассмотрении заявок участников, а также о внесении изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг, а именно установить сроки заключения договора, не ранее окончания срока, установленного для подачи жалобы в антимонопольный орган в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

Также просим при рассмотрении жалобы назначить комиссию при председательствующей Гудковой Ирине Сергеевне.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Приложение 1 Форма № 1 Заявки, представленная Заказчиком в составе документации о Запросе предложений.
2. Приложение 2 Форма № 1 Заявки, представленная Заявителем для участия в запросе предложений.
3. Приложение 3 Запрос разъяснений Организатору запросу предложений средствами ЭТП 13.10.2016 16:25
4. Приложение 4 Проект договора с выделенным фрагментом.
5. Приложение 5 Протокол №258 рассмотрения и оценки заявки.

Генеральный директор

М.П.



Хруленко К.Д.