

С.В. Орлов
Дир. регионального
в учеб. корпусе
ИФ» октября 2016 г. *26/10/16*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ивановской
области,
153000, Ивановская область, г. Иваново, улица
Жарова, д.10

Жалоба в рамках закона о защите конкуренции

Организатор торгов (Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций):

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
Место нахождение/почтовый адрес: 153000, г. Иваново, ул. Батурина, д. 8 / 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, каб. 434
Контактный телефон/факс: (4932) 30-89-31, 41-43-46
Адрес электронной почты: 052@adminet.ivanovo.ru

Заявитель жалобы:

Наименование: общество с ограниченной ответственностью «Строй-сити»
Место нахождение/почтовый адрес: 153002, Ивановская область, г. Иваново, ул. Жиделева, д.35
Адрес электронной почты: citi-ivanovo@mail.ru
Номер контактного телефона: 89038893423
Номер факса: 89038893423

Торги:

Предварительный отбор №SBR037-1609190007
Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение и документация размещены на сайте <http://gkh.ivanovoobl.ru> и <http://utp.sberbank-ast.ru>)

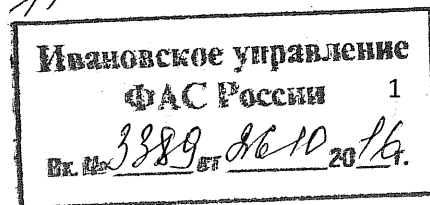
Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов:

В соответствии с п.2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615¹):

«предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с п.235 Постановления №615: «235. Любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по

¹ Далее – Постановление №615



осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам».

Общество с ограниченной ответственностью «Строй-сити»² посредством использования функционала электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> направило заявку на участие в предварительном отборе №SBR037-1609190007. Заявке был присвоен порядковый номер – 17.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ивановской области от 13 октября 2016 г. (опубликован на электронной площадке 17 октября 2016 г.): «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 ПП РФ от 01.07.2016 №615

Участником не предоставлена справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, что является нарушением подпункта б) пункта 38 Положения.

В соответствии с абзацем 8 подпункта б) пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренного подпунктами а)-д) пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом и) пункта 23 настоящего Положения.

В документации о проведении предварительного отбора, согласно подпункта и) пункта 23 Положения, установлено требование к участнику предварительного отбора по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять не менее 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Участником предоставлены договора не соответствующие вышеуказанным требованиям».

С решением комиссии не согласны, считаем решение комиссии неправомерным.

1.1. В соответствии с п.48 Постановления №615: «48. Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

В пункте б) раздела V документации установлено требование к участникам предварительного отбора:

² далее – ООО «Строй-сити», Заявитель

«б) отсутствие у Участника задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев обжалования им задолженностей по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если решение в отношении жалобы на день рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе не принято или судебное решение по заявлению на день рассмотрения указанной заявки не вступило в законную силу».

Согласно пункта ж) раздела VI документации в состав заявки должна быть представлена:

«ж) справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается Заявка».

Как следует из документации и Положения №615 для целей проведения отбора придается значение отсутствию задолженности на день рассмотрения заявки. В составе заявки ООО «Строй-сити» представило справку №180187 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 06.10.2016 г. Таким образом, полагаем, что ООО «Строй-сити» на день рассмотрения заявки соответствовал требованию документации «отсутствие у Участника задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год».

1.2. В тоже время согласно п.10 ч.1 ст.32 Налогового кодекса РФ: «1. Налоговые органы обязаны:

10) представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, **справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней** со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса»

Для получения Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам на основании запроса в письменной форме необходимо в соответствии с п. 125 Административного регламента от 02.07.2012 № 99н обратиться в инспекцию ФНС России по месту его учета.

Для получения Справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на основании запроса в письменной форме необходимо в соответствии с п. 161 Административного регламента от 02.07.2012 № 99н обратиться в инспекцию ФНС России по месту его учета.

Таким образом, налоговым законодательством предусмотрено два вида справок:

- справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам;
- справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Следовательно, у участников предварительного отбора в принципе отсутствует возможность предоставить непосредственно справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

1.3. В ст.8 Налогового кодекса даны понятия налога и сбора: «1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

2. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности».

Таким образом, в соответствии с Налоговым кодексом, платежом является только налог. Каких-либо «иных обязательных платежей» понятийный аппарат Налогового кодекса РФ не содержит.

Согласно ст.72 Налогового кодекса РФ (Глава 11. Способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов): «1. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов может обеспечиваться следующими способами: залогом имущества, поручительством, пеней, приостановлением операций по счетам в банке и наложением ареста на имущество налогоплательщика, банковской гарантией.

2. Способы обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов или сборов, порядок и условия их применения устанавливаются настоящей главой».

В свою очередь ст.75 Налогового кодекса РФ предусмотрено: «1. Пеней признается установленная настоящей статьей денежная сумма, которую налогоплательщик должен выплатить в случае уплаты причитающихся сумм налогов или сборов, в том числе налогов, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, в более поздние по сравнению с установленными законодательством о налогах и сборах сроки».

Следовательно, пени не является самостоятельным видом обязательного платежа по смыслу налогового законодательства, а равно пени — это способ обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов. Таким образом, наличие задолженности по пени не могло быть предметом оценки на предмет соответствия требованию «отсутствие у Участника задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год».

2. ДОГОВОРА

Требование Постановления №615	Требование документации
<p>38. Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:</p> <p>б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:</p> <p>копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и</p>	<p>4. В состав Заявки включаются следующие документы:</p> <p>м) копии не менее 3 контрактов на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, акты приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная</p>

подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ **по каждому контракту устанавливается заказчиком** в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения.

23. При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

п) наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

стоимость и подтверждается приемка Заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ **по контрактам должен составлять не менее 10 процентов** указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона.

V. Требования к участникам предварительного отбора

м) наличие у Участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять не менее 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона

Из указанного следует, что размещенная документация не соответствует Постановлению №615 по следующим основаниям:

- 1) В документации устанавливается минимальный размер стоимости ранее выполненных работ **по контрактам (в совокупности)**, в то время как Постановление №615 требует установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ **по каждому контракту (в отдельности)**.
- 2) В документации устанавливается минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в размере «не менее 10 процентов», в то время как Постановление №615 требует установить в документации минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в размере не более 10 процентов. Полагаем, что данная неопределенная (неконкретная)

формулировка не позволяет сделать вывод о том, что в документации минимальный размер установлен.

Согласно п.48 Постановления №615: «48. Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

В п. 2.5.-2.7 порядка рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе установленного в документации:

«2.5. Комиссия рассматривает Заявки и Участников на их соответствие требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора.

2.6. На основании результатов рассмотрения Заявок Комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) включение Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций.

2.7. Решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие Участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;
- б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;
- в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки».

Следовательно, Комиссия должна рассмотреть заявки на соответствие требованиям документации. Тем не менее, наличие неправомерных положений документации, по сути, влечет за собой неправомерное решение Комиссии.

В связи с указанными обстоятельствами, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- рассмотреть и признать жалобу обоснованной;
- выдать Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения предварительного отбора.

Приложение:

1. Извещение № 1 ПО.а.16 от 19.09.2016 о проведении предварительного отбора подрядных организаций.
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ивановской области от 13 октября 2016 г.
3. Копия решения №2 от 30 марта 2015 г.

Директор ООО «Строй-Сити»



С.Н. Балякин