



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 282-А

г. Екатеринбург

06.10.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,
- заявителя в лице ООО «ЭкспертТехник-НТ» – ,
-

рассмотрев жалобу ООО «ЭкспертТехник-НТ» (622002, г. Нижний Тагил, ул.Липовый тракт, 18, строение 2, оф. 2) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» на 2016 год (686809) (извещение № 31603928894) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭкспертТехник-НТ» (вх. № 01- 15280 от 27.09.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией

Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» на 2016 год (686809) (извещение № 31603928894), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «УралЭкспертТехник-НТ» неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение) в соответствии с протоколом №183 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала», размещенного в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 02.02.2016г.

27.07.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603928894 и документация открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» на 2016 год, в действующей редакции от 12.09.2016г.

Начальная (максимальная) цена договора 5 271 650,00 рублей.

12 августа 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/899/1 от 12.08.2016г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 17 заявок участников закупки ООО "АЛЬФА-АТТЕСТАЦИЯ, ООО "ДИАГНОСТИКА", ООО "Охрана. Безопасность", ФГБУ "ЦЛТИ по ПФО", ООО "ЭСГ "Охрана труда", ООО "Проммаш Тест", ООО "ЭсАрджи-ЭКО", ООО "Уралтеханалит", ООО "Лаборатория 100", ООО "ЭАЦ "Технологии труда", ЧУ ФНПР "НИИОТ", ООО «ЭкспертТехник-НТ», ООО "ЭКСПЕРТ- СЕРВИС", ООО "Энергобезопасность", ООО "УранСпецСервис", ООО "ЮГИНТЕГРАЦИЯ", ТПП Тюменской области.

13 сентября 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/899/2 от 13.09.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ЭкспертТехник-НТ» признана не соответствующей и отклонена на основании п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п.9.4 Технического задания ТОМ 2 Документации – представлены

копии сертификатов экспертов менее семи человек на право выполнения работ по специальной оценке условий труда; п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п.9.12 Технического задания ТОМ 2 Документации – представлены копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за период 2014-2016 гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), для подтверждения сведений, указанных в справке об опыте оказанных аналогичных услуг, суммой менее 0,5 номинальной цены лота.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 8.6 Положения регламентирована процедура проведения запроса предложений.

Согласно п. 8.6.1 Положения во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

Пунктом 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Стандарта, должна содержать следующие условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.3 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Томом 1 Документации установлены требования к участникам (п. 2.3.8):

з) Должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 8 «Требования к участникам» тома 2 Документации (Технического задания).

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены требования к участникам закупки: наличие в штате организации квалифицированного персонала - не менее семи экспертов, имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование

по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям (пункт 2 части 1 статьи 19 главы 3 ФЗ РФ №426 от 28.12.2013) (п. 8.8.3); участник открытого запроса предложений должен иметь опыт оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда (далее – аналогичные услуги), подтвержденный актами об оказанных услугах за период 2014-2016гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), суммой не менее 0,5 номинальной цены лота (п. 8.8.10).

Кроме того, перечень документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям к участникам, предполагает наличие копии сертификатов экспертов не менее семи человек на право выполнения работ по специальной оценке условий труда (п. 9.4), копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за период 2014-2016гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), для подтверждения сведений, указанных в справке об опыте оказанных аналогичных услуг, суммой не менее 0,5 номинальной цены лота (п. 9.12).

Копии документов могут быть заверены участником, органом, выдавшим уведомление/ сертификат/ диплом или нотариально, при этом непредставление документов, указанных в п. 9 Технического задания документации является основанием к отклонению Заявки Участника.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены п. 2.3.1.2. закупочной документации, в том числе:

а) письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (форма 1);

з) справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (Форма 11);

к) документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 2.3.8).

Комиссией установлено, что заявка ООО «ЭкспертТехник-НТ» содержит копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за период 2014-2016 гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), для подтверждения опыта оказанных аналогичных услуг, в том числе на сумму 6556974, 81 рубль, что более 0,5 номинальной цены лота, ввиду чего отвечает требованиям, установленным к участнику закупки положениями закупочной документации.

Вместе с тем, в заявке ООО «ЭкспертТехник-НТ» представлены копии сертификатов экспертов менее семи человек на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, что представителем заявителя не оспаривалось, при этом доказательств невозможности предоставления указанных документации в своей заявке, заявителем предоставлено не было.

Пунктом 2.7.2.5 закупочной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия отклоняет заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

8.1.9.4. Отборочная стадия. В рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения и закупочной документации комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ЭкспертТехник-НТ» в рамках отборочной стадии как не отвечающая требованиям документации о закупке, так как не представлены копии сертификатов экспертов (подраздел 2.3.8 документации), подтверждающих соответствие установленным требованиям к участникам закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭкспертТехник-НТ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

