



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 303-А**

г. Екатеринбург

25.10.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации – ,

– заявителя в лице ООО «Инженерный сервис» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Инженерный сервис» (6200102, г. Екатеринбург, ул. Серафимы Дерябиной, 33-124) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации (620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации содержания и эксплуатации наружных инженерных сетей и коммуникаций (извещение № 31604179149) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Инженерный сервис» (вх. № 01- 16539 от 14.10.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации Закона о закупках при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации содержания и эксплуатации наружных инженерных сетей и коммуникаций

(извещение № 31604179149), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что неправомерно установлен размер обеспечения заявки на участие в закупке, в доводах жалобы указывает на нормы Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Положение), размещенного на сайте в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 03.04.2014г.

06.10.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604179149 и документация запроса предложений на оказание услуг по организации содержания и эксплуатации наружных инженерных сетей и коммуникаций. Начальная (максимальная) цена договора 2 679 069,27 рублей.

Положениями извещения, закупочной документации установлено требование о размере обеспечения заявки - 800 000,00 рублей, порядке внесения - участник закупки перечисляет на счет Заказчика необходимую сумму денежных средств.

Денежные средства вносятся в валюте Российской Федерации и поступают на счет Заказчика - ИНН 6658017389, КПП 665801001, Р/с 40501810100002000002 Уральское ГУ Банка России, УФК по Свердловской области (ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России л/с 20626Х30330) БИК 046577001, ОКТМО 65701000001, КБК 00000000000000000510.

Порядок возврата участнику: Заказчик в течение 30 календарных дней с момента получения письменного уведомления Участника закупки о возврате денежных средств, перечисленных им в качестве обеспечения заявки, возвращает денежные средства на счет, указанный в уведомлении. Уведомление должно быть подписано уполномоченным лицом и скреплено печатью организации. Уведомление, переданное посредством электронной почты, факса, не рассматривается.

Порядок возврата победителю: денежные средства возвращаются Заказчиком после заключения договора. Заказчик в течение 30 календарных дней с момента получения письменного уведомления Победителя закупки о возврате денежных средств, перечисленных им в качестве обеспечения заявки, возвращает денежные средства на счет, указанный в

уведомлении. Уведомление должно быть подписано уполномоченным лицом и скреплено печатью организации. Уведомление, переданное посредством электронной почты, факса, не рассматривается.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2).

Согласно п. 44 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 1); размер обеспечения заявки на участие в закупке, срок и порядок его предоставления участником закупки и возврата Заказчиком, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке (п. 2).

Согласно пп. 133,134 Положения заказчиком может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не зависимо от способа закупки и начальной (максимальной) цены договора, размер, срок и порядок предоставления и возврата обеспечения заявки устанавливается извещением о проведении закупки.

При этом п. 75 Положения установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, в случае, если в извещении содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, или копия такого поручения (п.м).

На основании вышеизложенного требование о размере и порядке обеспечения заявки на участие в закупке соответствует требованиям Закона о закупках и Положения, применимо в равной степени ко всем участникам закупки, ввиду чего доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Инженерный сервис» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.