

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 4-14.55-828/00-24-16
об административном правонарушении

«27» октября 2016г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Юридического управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы Стуканов Д. В., руководствуясь статьей 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), рассмотрев материалы дела № 4-14.55-828/00-24-16 об административном правонарушении в отношении начальника производства отдела 610 ПАО «НПО «Стрела» <...> , возбужденного по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

В адрес ФАС России поступило постановление Тульского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 10.06.2016 в отношении начальника производства отдела 610 ПАО «НПО «Стрела» <...> (вх. От 28.06.2016 № 92354/16).

Из представленных материалов следует, что в рамках государственного оборонного заказа между Министерством обороны Российской Федерации (далее — Заказчик) и ПАО «НПО «Стрела» (далее — Поставщик) заключен государственный контракт № 1517187318832020100008743/3/3/3/132-15-ДОГОЗ от 29.04.2016 на изготовление и поставку запасных частей и принадлежностей к сред стам наземной артиллерийской разведки (ЗИП-Г к изделию 1Л271, ЗИП-Г к изделию 1Л111М-1, ЗИП-Г к изделию 1Л277, ЗИП-Г к изделию 1Л260) (далее — Государственный контракт № 1) для нужд Министерства Обороны Российской Федерации и государственный контракт № 1517187319171040120008068/Р/3/3133-15-ДОГОЗ от 09.04.2015 (далее — Государственный контракт № 2) на выполнение работ по капитальному ремонту с модернизацией станций наземной артиллерийской разведки СНАР-10 1РЛ232 до уровня СНАР-10М1 1РЛ232-2М.

Таким образом, ПАО «НПО «Стрела» является головным исполнителем по государственному оборонному заказу.

1. Пунктом 2.1 Государственного контракта № 1 установлено, что Поставщик обязуется в установленный срок изготовить и поставить заказчику товар в количестве, комплектности, соответствующий качеству и иным требованиям, установленным контрактом, путем его передачи Заказчику на



условиях, установленных контрактом.

Согласно пункту 3.2.2 Государственного контракта № 1 в 2015 году подлежит поставке 1 комплект ЗИП-Г к изделию 1Л271. Доставка товара осуществляется Заказчику до 25.11.2015.

В соответствии с пунктом 8.1 Государственного контракта № 1 приемка поставляемого товара по количеству, комплектности, качеству и на соответствие товара иным условиям контракта осуществляется грузополучателем с последующим оформлением акта приемки-передачи товара по форме, установленной приложением № 1 к Государственному контракту № 1.

В рамках рассмотрения дела установлено, что срок поставки поставки 1 комплекта ЗИП-Г к изделию 1Л271 нарушен. Поставка указанного комплекта согласно акту приема-передачи произведена Заказчику 29.12.2015.

Таким образом, установлено, что 26.11.2015 ПАО «НПО «Стрела» нарушены существенные условия Государственного контракта № 1.

Приказом генерального директора ПАО «НПО «Стрела» № 24 от 16.01.2015 для опережающего запуска изделий по программе 2015-2016 г.г. Открыт заказ 10713Г на изготовление деталей и сборок ЗИП-Г к изделию 1Л271 в количестве 1 комплекта. Ответственным исполнителем назначен начальник отдела 610.

Распоряжением № 1 от 10.03.2015 начальник отдела 610 с целью обеспечения ритмичного выпуска серийных и опытных образцов изделий в производстве заказ 10713Г на изготовление ЗИП-Г к изделию 1Л271 закреплен на 2015 года за начальником производства <...>, назначенным на должность приказом № 495/к от 11.03.2015.

2. Согласно пункту 8.17 Государственного контракта № 2 датой выполнения работ является дата подписания Заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ по форме, установленной Приложением № 1 к Государственному контракту № 2.

В 2015 году должна быть произведена модернизация 4 станций наземной артиллерийской разведки.

В соответствии с пунктом 15.2.1 Государственного контракта № 2 работы должны быть выполнены до 25.11.2015.

Фактический капитальный ремонт станции произведен в декабре 2015 года, что подтверждается актами сдачи-приемки выполнения работ № П-02 от 22.12.2015 (две станции) и № П-03 от 25.12.2015 (две станции).

Таким образом, установлено что 26.11.2015 ПАО «НПО «Стрела» нарушены существенные условия Государственного контракта № 2.

Приказом генерального директора ПАО «НПО «Стрела» № 659 от 20.11.2014 в соответствии с проектом плана реализации продукции на 2015 год и создания опережающего задела открыт заказ 1132/15 на изготовление механических деталей и сборочных единиц для капитального ремонта СНАР-10М1 1 РЛ232-2М в количестве 2 комплектов. Ответственным исполнителем

заказа 1132/15 назначен начальник отдела 610.

Распоряжением № 1 от 10.03.2015 начальник отдела 610 с целью обеспечения ритмичного выпуска серийных и опытных образцов изделий в производстве заказ 1132/15 на изготовление механических деталей и сборочных единиц для капитального ремонта СНАР-10М1 1 РЛ232-2М в количестве 2 комплектов закреплен на 2015 года за начальником производства <...>, назначенным на должность приказом № 495/к от 11.03.2015.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» головной исполнитель (исполнитель) принимает при заключении контрактов с исполнителями необходимые меры по их исполнению, информирует исполнителей о том, что контракты заключаются, исполняются в целях выполнения государственного оборонного заказа; обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта; организует и проводит предусмотренные технической документацией испытания опытных и серийных образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, а также материалов и комплектующих изделий; обеспечивает соответствие продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и (или) государственным контрактом; обеспечивает качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиями государственного контракта.

В соответствии со ст.ст. 309 - 310 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

Согласно требованиям ст. 314 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство подлежит исполнению в определенный день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Статьей 773 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что исполнитель в соответствии с условиями договора на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ, а также с согласованным с заказчиком техническим заданием обязан выполнить работы и передать заказчику их результаты в предусмотренный договором срок.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.55 КоАП нарушение должностным лицом

исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, сроков выполнения работ, сроков оказания услуг, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно должностной инструкции начальника производства (отдел 610) начальник производства отдела 610 относится к категории руководителей. Начальник производства отдела 610 обязан обеспечивать выполнение производственными подразделениями установленных планов по выпуску изделий, осуществлять систематический контроль за фактическим ходом производства, составлять графики производства продукции и контролировать их выполнение, принимать активные меры по устранению отклонений от плана и регулировать фактический ход производства для обеспечения комплектного и ритмичного изготовления и выпуска продукции по установленному графику, контролировать своевременность отправки на склад готовой продукции.

Начальник производства отдела 610 <...> в своих объяснениях причиной несвоевременной поставки ЗИП-Г и несвоевременного выполнения работ капитальному ремонту с модернизацией станции наземной артиллерийской разведки СНАР-10 1РЛ232 до уровня СНАР-10М1 1РЛ232-2М назвал срыв соисполнителями поставки комплектующих изделий согласно заключенным с ними договорам. Согласно пункту 3.1 должностной инструкции начальника производства он должен был проконтролировать своевременное обеспечение производства покупными комплектующими изделиями, однако, ввиду большой номенклатуры производства, им не было проконтролировано обеспечение в срок покупными изделиями, в результате чего были сорваны договорные обязательства по Государственному контракту № 1 и Государственному контракту № 2. Свою вину признает.

Также согласно пункту 3.1.3 Государственных контрактов № 1 и № 2 невыполнение соисполнителем обязательств перед Поставщиком не освобождает Поставщика от выполнения контракта.

Кроме того, ПАО «НПО «Стрела» не воспользовалось своим правом привлечения к гражданско-правовой ответственности предприятий-соисполнителей, нарушивших свои обязательства согласно ст. 15 Федерального закона № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом — начальником производства отдела 610 ПАО «НПО «Стрела», не обеспечил достаточный контроль выполнения условий Государственных контрактов, заключенных в

целях выполнения государственного оборонного заказа, что привело к нарушению условий, касающихся сроков выполнения работ.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица ПАО «НПО «Стрела» - <...> состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.55 КоАП - нарушение должностным лицом исполнителя условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа, касающихся сроков выполнения работ.

Вина должностного лица ПАО «НПО «Стрела» - <...> в совершении административного правонарушения подтверждается собранными в ходе рассмотрения дела доказательствами.

Место совершения административных правонарушений — место исполнения должностных обязанностей <...> - ПАО «НПО «Стрела», ул. М. Горького, д. 6, г. Тула, 300002

Дата совершения правонарушений — 26.11.2015.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ не истек.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность <...>, не выявлены.

Согласно статье 4.4 КоАП при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

Дело рассмотрено в отсутствие <...> на основании ходатайства о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие.

Тульский прокурор по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах старший советник юстиции <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение не явился.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.5, 14.55, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> занимающего должность начальника производства отдела 610 ПАО «НПО «Стрела», виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП, и наложить на него штраф в размере 60 000 (тридцати тысяч) рублей, в том числе:

– 30 000 (тридцать тысяч) рублей за нарушение условий государственного контракта № 1517187318832020100008743/3/3/3/132-15-ДОГОЗ от 29.04.2016;

– 30 000 (тридцать тысяч) рублей за нарушение условий государственного контракта № 1517187319171040120008068/Р/3/3133-15-ДОГОЗ от 09.04.2015

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН начисления 16133102800000607996

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

Операционный департамент

Банка России

г. Москва 701

БИК 044501002

Расчётный счёт 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-00-43, а также, по электронной почте afofanov@fas.gov.ru, stukanov@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3

КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.