

В Федеральную антимонопольную службу
Руководителю управления
По Челябинской области

454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59
ОГРН1027403895310 ИНН7453045147

Заявитель: «ООО» Экипаж»
455049, Челябинская область,

ЖАЛОБА

НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАЦИИ города МАГНИТОГОРСКА

В 2005 году Администрацией г. Магнитогорска были заключены договоры с ООО «Экипаж» на осуществление перевозок пассажиров по маршрутам №№39,47,51,56. В декабре 2009г. вышеуказанные договора были незаконно расторгнуты, что нашло свое подтверждение в решении УФАС от 31.12.2010г. № 11867/07 по делу № 64-07/10.

Из решения УФАС следует, что действия Администрации г. Магнитогорска признаны нарушающими положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Из вышеизложенного следует причинно-следственная связь, влияющая на права заявителя, а именно:

Являясь претендентом на участие в новом конкурсе, незаконное расторжение договоров перевозок пассажиров с ООО «Экипаж», влияет на опыт работы заявителя и как следствие на итоги конкурса - о порядке определения лица, выигравшего конкурс.

КОНКУРС №1

23 мая 2016г. на официальном сайте Администрация города Магнитогорска в лице Управления Инженерного, Обеспечения Транспорта и Связи Администрации города Магнитогорска Челябинской области (Ленина пр., д. 72, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455044) объявило о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок". Конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации города от 31.12.2015 № 17508-П "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

01 сентября 2016г. организатор конкурса отказался от проведения конкурса.

П.3 ст. 21, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что:

3. Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

п. 7 ст. 24, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" гласит:

7. В случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Федеральным законодательством установлены исчерпывающий перечень оснований для отказа от конкурса и расширительному толкованию не подлежит.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют наибольшую юридическую силу по отношению к законам субъектов Российской Федерации.

Муниципальные нормативные акты не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

КОНКУРС №2

КРИТЕРИИ ОЦЕНОК ЗАЯВОК

28 сентября 2016г. на официальном сайте Администрация города Магнитогорска в лице Управления Инженерного, Обеспечения Транспорта и Связи Администрации города Магнитогорска Челябинской области (Ленина пр., д. 72, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455044) объявило о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» Конкурс проводится в соответствии

с Постановлением администрации города от 22.09.2016г. № 11458-П «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Начальником Управления Инженерного, Обеспечения Транспорта и Связи Администрации города Магнитогорска Челябинской области 28 сентября 2016г. утверждена конкурсная документация, состоящая из 14 разделов:
РАЗДЕЛ 1. СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ КОНКУРСА, КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ

РАЗДЕЛ 2. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДМЕТЕ КОНКУРСА

РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О ЛОТАХ

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

РАЗДЕЛ 5. УСЛОВИЯ ДОПУСКА К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ (ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕТЕНДЕНТАМ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ)

РАЗДЕЛ 6. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, ФОРМЕ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 7. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 8. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ ПОЛОЖЕНИЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА, ОБ ОТКАЗЕ ОРГАНИЗАТОРА КОНКУРСА ОТ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА В ЦЕЛОМ, ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА ПО ЛОТУ

РАЗДЕЛ 9. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 10. ПОРЯДОК, МЕСТО, ДАТА НАЧАЛА, ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 11. МЕСТО, ДАТА И ВРЕМЯ ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ С ЗАЯВКАМИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 12. МЕСТО, ДАТА И ВРЕМЯ ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ КОНКУРСА

РАЗДЕЛ 13. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

РАЗДЕЛ 14. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИЦА, ВЫИГРАВШЕГО КОНКУРС.

В приложения к конкурсной документации

Приложение № 1 к конкурсной документации- **Маршрут № 2**

Приложение № 2 к конкурсной документации- **Маршрут № 69**

Приложение № 3 к конкурсной документации- **Маршрут № 9**

Приложение № 4 к конкурсной документации- **Маршрут № 10**

Приложение № 5 к конкурсной документации- **Маршрут № 17**

Приложение № 6 к конкурсной документации- **Маршрут № 18**

Приложение № 7 к конкурсной документации- **Маршрут № 21**

Приложение № 8 к конкурсной документации- **Маршрут № 24**

Приложение № 9 к конкурсной документации- **Маршрут № 86**

Приложение № 10 к конкурсной документации- **Маршрут № 39**
Приложение № 11 к конкурсной документации- **Маршрут № 42**
Приложение № 12 к конкурсной документации- **Маршрут № 43**
Приложение № 13 к конкурсной документации- **Маршрут № 52**
Приложение № 14 к конкурсной документации- **Маршрут № 53**
Приложение № 15 к конкурсной документации- **Маршрут № 54**
Приложение № 16 к конкурсной документации- **ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ**

Приложение № 17 к конкурсной документации – **Информационная карта претендента на участие в конкурсе**

Приложение № 17.1 к конкурсной документации – **СВЕДЕНИЯ**

о наличии опыта осуществления регулярных пассажирских перевозок

Приложение № 17.2 к конкурсной документации – **СВЕДЕНИЯ**

о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения конкурса

Приложение № 18 к конкурсной документации- **СВЕДЕНИЯ**

о транспортных средствах, выставляемых на маршруты регулярных перевозок автомобильным транспортом, входящие в соответствующий лот

Приложение № 19 к конкурсной документации- **ШКАЛА ДЛЯ ОЦЕНКИ КРИТЕРИЕВ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ НА ПРАВО ПОЛУЧЕНИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПЕРЕВОЗОК ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ МАРШРУТУ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА.**

Согласно ст. 6 Гражданского кодекса РФ в случаях, когда предусмотренные п. п. 1 и 2 ст. 2 ГК РФ отношения прямо не урегулированы законодательством и отсутствует применимый к ним обычай делового оборота, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют наибольшую юридическую силу по отношению к законам субъектов Российской Федерации.

Муниципальные нормативные акты не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

П.3. ст. 24, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **установлены по значимости следующие критерии:**

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с приложением 19 конкурсной документации установлены следующие критерии с баллами:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса- **50 баллов и формула расчета баллов.**

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами- **50 баллов и шкала предельных величин баллов.**

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)- **240 баллов и формула расчета баллов.**

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок-**200 баллов и шкала предельных величин баллов.**

Порядок оценки и сопоставления заявок участников конкурса установлены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. От 17.03.2016) «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данным Постановлением Правительства РФ устанавливаются Правила оценок.

Настоящие Правила определяют порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – закупка) в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а **также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.**

Настоящие Правила применяются в отношении всех закупок, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения аукциона, запроса котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также путем проведения запроса предложений, если заказчиком установлены иные критерии оценки заявок, не предусмотренные частью 1 статьи 32 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 11 Правил оценки установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется **100-балльная шкала оценки.** Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то **для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов,**

присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Как было сказано выше **Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** установлены по значимости критерии оценки заявок.

В конкурсной документации организатор конкурса, в нарушение действующего законодательства РФ, установил значимые критерии конкурса, такие как ДТП и опыт работы и оценил их по меньшей шкале, а менее значимые критерии, такие как характеристика транспортных средств и срок эксплуатации транспортных средств, оценил по шкале не соответствующей 100 балльной шкале оценок, что является грубым нарушением конкурса и Федерального законодательства РФ.

Кроме того в п.3 приложения 19 указывается наименование критерия:

«Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики).

Содержание критерия:

«Оцениваются все транспортные средства участника конкурса, указанные в заявке на участие в конкурсе.

1. Оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными физическими возможностями, пассажиров с детскими колясками.
2. Наличие кондиционера в салоне автобуса.
3. Наличие системы автоматического открывания дверей.
4. Экологический класс транспортного средства.
5. Наличие системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок.

6. Наличие оснащенных транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS

П.3. ст. 24, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен следующий критерий:

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для

осуществления регулярных перевозок (**наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики**).

Основными требованиями *качественного обслуживания пассажиров* являются:

- удобство при входе и выходе
- комфортабельность проезда
- высокая скорость передвижения
- возможность перевозки багажа
- достаточное отопление и вентиляция салона
- хорошая обзорность местности
- отсутствие шума и задымленности
- внешний вид подвижного состава (его окраска, информационная экипировка и т.д.)

В п. 3 ст. 24 ФЗ от 13.07.2015г. № 220-ФЗ раскрыты критерии, влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, а именно:

«наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками».

В конкурсной документации в п. 3 приложения 19, раскрыты критерии не имеющие отношения к качеству перевозок характеристики транспортных средств, а именно:

- **Наличие системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок;**

-Наличие оснащенных транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Данные критерии, не являются характеристиками транспортных средств, влияющих на качество перевозок пассажиров.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА ПРОТИВОРЕЧАЩИЕ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют наибольшую юридическую силу по отношению к законам субъектов Российской Федерации.

Муниципальные нормативные акты не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Пунктом 4 ст. 21, Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, **обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса.**

В соответствии с п.п.2 п.1 ст. 23, Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, а именно:

наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.**

Подпунктом 2 п. 2 раздела 5 «Требования к претендентам на участие в конкурсе» конкурсной документацией закреплено:

-наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.**

Подпунктом 7 п. 2 раздела 6 «Требования к составу и содержанию заявки» конкурсной документацией закреплено:

-сведения о транспортных средствах, предлагаемых претендентом на участие в конкурсе (транспортные средства, предлагаемые к участию в открытом конкурсе, находятся у юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества **на праве собственности или ином законном основании или принятие на себя обязательств по приобретению транспортных средств в срок не позднее шестидесяти дней от даты проведения итогов открытого конкурса).**

Подпунктом.8 п. 2 раздела 6 «Требования к составу и содержанию заявки» конкурсной документацией закреплено:

-сведения об имуществе и **(или) дополнительном оборудовании, предлагаемом претендентом на участие в конкурсе** и влияющим на оценку заявок (имущество и **(или) дополнительное оборудование,**

предлагаемые к участию в открытом конкурсе, находятся у юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества на праве собственности **или ином законном основании или принятие на себя обязательств** по приобретению имущества и (или) дополнительного оборудования **в срок не позднее шестидесяти дней** от даты проведения итогов открытого конкурса).

Подпунктом 5 п.8 раздела 9 «Порядок запроса у участников конкурса информации, представленной в заявке (в подтверждение сведений), проведения натурального (визуального) осмотра транспортных средств, имущества и (или) дополнительного оборудования» конкурсной документацией закреплено:

-в случае неисполнения участником конкурса обязанности, установленной в подпункте 2 пункта 8 Раздела 9 конкурсной документации, участник отстраняется от участия в конкурсе независимо от предоставленных им документов, подтверждающих соответствие данным критериям, за исключением случаев **предоставления предварительных договоров** о передаче транспортных средств и (или) договоров на приобретение имущества и (или) дополнительного оборудования.

Подпунктом 4 п.1 раздела 14 «Порядок определения победителя конкурса» конкурсной документацией закреплено:

- В случае, если победителем конкурса при подаче заявки на участие в конкурсе **представлен предварительный договор о передаче транспортных средств, и (или) договор на приобретение имущества и (или) дополнительного оборудования**, влияющих на оценку заявок, то победитель конкурса **представляет организатору конкурса основной договор о передаче транспортных средств и (или) приобретения имущества и (или) дополнительного оборудования, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, на условиях, предусмотренных предварительным договором не позднее трех рабочих дней с момента публикации протокола оценки и сопоставления заявок.**

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок **не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса.**

На основании изложенного- федеральным законодательством РФ и п.п 2 п. 2 раздела 5«Требования к претендентам на участие в конкурсе», п.п. 7 п. 2 раздела 6 «Требования к составу и содержанию заявки», п.п.8 п. 2 раздела 6 «Требования к составу и содержанию заявки» конкурсной документацией, закреплено право претендента на участие в конкурсе, предоставить сведения о транспортном средстве или дополнительном оборудовании, которое находится у него **на праве собственности или ином законном основании или принятие на себя обязательств по**

приобретению транспортных средств в срок не позднее шестидесяти дней от даты проведения итогов открытого конкурса

Подпунктом 5 п.8 раздела 9 «Порядок запроса у участников конкурса информации, представленной в заявке (в подтверждение сведений), проведения натурального (визуального) осмотра транспортных средств, имущества и (или) дополнительного оборудования» и подпунктом 4 п.1 раздела 14 «Порядок определения победителя конкурса» конкурсной документацией оценивается не обязательство, а предварительные и основные договора, кроме того победитель конкурса предоставивший предварительный договор обязан предоставить организатору конкурса **основной договор** о передаче транспортных средств и (или) приобретения имущества и (или) дополнительного оборудования, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, на условиях, предусмотренных предварительным договором **не позднее трех рабочих дней с момента публикации протокола оценки и сопоставления заявок.**

Согласно п. 1 ст. 307 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

В соответствии с нормой п. 2 ст. 307 ГК обязательства могут возникать и из иных оснований, указанных в Кодексе.

Статьей 8 ГК РФ «Основания возникновения гражданских прав и обязанностей» установлены следующие основания возникновения обязательств:

1. Гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают:

1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров **и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;**

1.1) из решений собраний в случаях, предусмотренных законом; (пп. 1.1 введен Федеральным законом от 30.12.2012 N 302-ФЗ)

2) из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

4) **в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;**

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

- б) вследствие причинения вреда другому лицу;
- 7) вследствие неосновательного обогащения;
- 8) **вследствие иных действий граждан и юридических лиц;**
- 9) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

На основании изложенного можно сделать вывод, что обязательства возникают не только из договоров, а также из гарантийных писем, разовых сделок и т.д.

Закрепление в конкурсной документации одного обязательства, такого как договор, не соответствует действующему законодательству РФ.

Одно из обязательств, согласно действующего законодательства РФ, имеющее равное основание с договором – является гарантийное письмо, которое должно также оцениваться конкурсной комиссией.

Составление гарантийных писем подменяет собой заключение сторонами единого подписанного документа – договора. Это делается тогда, когда заключение полноценного договора невозможно или представляется нецелесообразным в определенный момент по техническим причинам или в связи с недостатком времени для его согласования, подписания и т.п. Подобные гарантийные письма обычно представляют собой документ, исходящий от одного из контрагентов, в котором содержится обязательство данного контрагента выполнить какое либо действие в отношении другого лица: уплатить деньги за оказанные услуги (выполненные работы, поставленные товары), оказать услуги или выполнить иные действия. Фактически составление гарантийного письма является действием, направленным на заключение договора. В соответствии с пунктом 2 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Таким образом, по своей сути гарантийное письмо, исходящее от организации, в гражданско-правовом понимании представляет собой либо оферту (то есть предложение заключить договор), либо акцепт (то есть принятие уже существующего предложения заключить договор). В соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса Российской Федерации офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. То есть, в том случае если организация составляет гарантийное письмо, адресованное конкретному лицу (лицам), в котором содержится, например, предложение оплатить услуги контрагента, если таковые будут оказаны, либо предложение оказать такие услуги (выполнить работы, поставить товары) такое гарантийное письмо будет считаться офертой.

Необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 436 Гражданского кодекса Российской Федерации полученная адресатом оферта не может быть отозвана в течение срока, установленного для ее акцепта, если иное не

оговорено в самой оферте либо не вытекает из существа предложения или обстановки, в которой оно было сделано. То есть лицо, направившее контрагенту гарантийное письмо-оферту, лишено возможности отказаться от сделанного предложения, если иное прямо не указано в гарантийном письме. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что требования конкурсной документации не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства РФ.

ОЦЕНКА ОПЫТА РАБОТЫ

Положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции определяют **необходимость проведения торгов, подразумевающая состязательность хозяйствующих субъектов.**

Частью 1 статьи 72 БК РФ и частью 1 статьи 54 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных муниципальных нужд.

Считаем, что организатор конкурса нарушил часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), **поскольку в приложении 19 к конкурсной документации -показатель "опыт работы участника конкурса», оцениваемый по шкале, которая ограничивает опыт работы 5 годами и не позволяет определить лицо, предложившее лучшие условия исполнения контракта.** Состязательность участников конкурса при проведении торгов в данном случае не может быть обеспечена, что может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров.

ПОЛНОМОЧИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ

В п.12 раздела 2 Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержденных постановлением города Магнитогорска Челябинской области от 22.09.2016 г. N 11458 – П, установлено, что **Конкурсная комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные пунктом 11 Положения, если на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов. Члены конкурсной комиссии должны быть уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Членам комиссии допускается направлять подведомственных сотрудников соответствующего подразделения для участия в конкурсных процедурах и заседаниях. Члены конкурсной комиссии лично подписывают протоколы заседаний комиссии. Решения конкурсной комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член конкурсной комиссии имеет один голос.**

Данный раздел положения о проведении конкурса не соответствует действующему законодательству, а именно:

Конкурсная комиссия не только определяет победителя торгов, к ее компетенции относится также допуск претендентов к участию в торгах. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе оформляется протокол, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании ее членами. Протокол должен содержать сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

Согласно п.8. ст. 39, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии.

Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать доводы жалобы ООО «Экипаж» обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) Администрации города Магнитогорска при организации и проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
3. Приостановить действия по проведению процедуры торгов.

Директор ООО «Экипаж» _____

«25» октября 2016г.

