



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 ОКТ 2016

№ 13981

На № _____ от _____

Директору
Департамента лесного хозяйства
Свердловской области

О.Н. Сандакову

depleshoz@egov66.ru

Генеральному директору
ООО «Эколайн»

А.В. Бондареву

ekoline.vos@yandex.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ № 142/18.1-2016

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее - Управление) в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы (вх. № 01-17257 от 27.10.2016) на действие (бездействие) организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Свердловской области, при проведении процедуры по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, согласно лотам № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, опубликованного 20.09.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 200916/1089864/01), сообщает следующее.

1. Рассмотрение жалобы состоится **07.11.2016 в 15 ч. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

Явка лица, в отношении которого подана жалоба (с документом, удостоверяющим личность), и/или его защитника (с соответствующей доверенностью), обязательна.

Управление обращает внимание на то, что согласно ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 ст. 18.1, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу, в том числе и в части заключения договора.

2. Организатору торгов в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на рассмотрение жалобы представить следующую информацию и документы:

- письменные возражения по фактам, указанным в жалобе;
- оригинал и копию положения о порядке проведения торгов;
- оригиналы и копии заявок, поданных на участие в торгах;
- оригиналы и копии протоколов, составленных в ходе проведения торгов;

- копии документов, подтверждающих размещение в официальном печатном издании и на официальном сайте в сети «Интернет» извещения о проведении конкурса, а также иных документов, составленных в ходе проведения конкурса;

- иные документы, составленные в ходе проведения торгов;

Все копии представляются в надлежащем образом заверенном виде по электронной почте – tob6@fas.gov.ru.

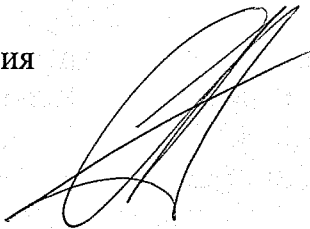
Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Доказательства извещения лиц представить комиссии.

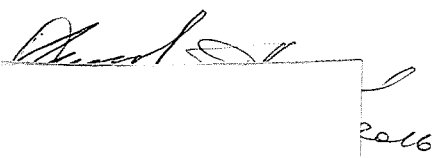
Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 названной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 названной статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Врио руководителя управления



С.Н. Волков



Управление ~~Федеральной~~
антимонопольной службы **по**
Свердловской области

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, 11

Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84

E-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Эколайн»

ИНН 5005056550

КПП 500501001

ОКПО 18205211

ОГРН 1135005000118

Юридический адрес 140251, Россия,
Московская область, Воскресенский район,
посёлок Белоозёрский, улица Пионерская,
дом 29 а.

Фактический адрес 140251, Россия,
Московская область, Воскресенский район,
посёлок Белоозёрский, улица Пионерская,
дом 29 а.

Корреспондентский счет
30101810900000000576

Расчетный счет 40702810086450906310 Ф-Л
БАНКА "ТРАСТ" (ПАО) В Г.МОСКВА

БИК 044583576

ОКАТО 46206554000

Контактные телефоны

Телефон/факс +7(926)847-63-17

Ecoline.vos@yandex.ru

Генеральный директор Бондарев Анатолий
Владимирович

ИНН 500507966081

Организатор аукциона: ДЕПАРТАМЕНТ
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

Местоположение: 620004 Свердловская
область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д.
101.

Юридический адрес: 620004, ОБЛ
СВЕРДЛОВСКАЯ, Г ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ
МАЛЫШЕВА, д. 101

Телефон: 8 (343) 375-73-56

Электронный адрес: les@depleshoz.ru

Селин →

Иванов

Ex. № 01-17857
от 10 2016 г.

ЖАЛОБА

Извещением №200916/1089864/01 от 20.09.2016 (открытый аукцион) Организатор аукциона известил о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды следующих лесных участков:

ЛОТ № 1. Лесной участок расположен: Байкаловское лесничество, Слободо-Туринское участковое лесничество, Слободо-Туринский участок, кварталы 41-49, 55-63, 87-91, 106-114, 120-126, 159-165 общей площадью 9279,0 га (92790000 кв.м.), с учётным номером части /3, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:24:0000000:17, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000165-2016-08, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 11,94 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 4,82 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 628 800,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 628 800,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 2. Лесной участок расположен: Новолялинское лесничество, Старолялинское участковое лесничество, Старолялинский участок, кварталы 44-64, 98-118, 144-161, 184-192, 196-201, 228-235, 272-279, 314-320, 322-326, 346-362, 377-385, Павдинское участковое лесничество, Павдинский участок, кварталы 316, 317, 339-343, 350, 351 общей площадью 32794,0 га (327940000 кв.м.), с учётным номером части /302, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:18:0000000:58, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000175-2016-09, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 44,65 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 24,15 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 1 241 900,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 1 241 900,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 3. Лесной участок расположен: Красноуфимское лесничество, Артинское участковое лесничество, Артинский участок, кварталы 49-59, 65-75, 92-96, 110-113, 124-128, 137-140, 141 (1-20, 22-26), 146-147, 148 (1-15, 17-41, 43, 47), 149 (1-3, 5-29), 153 (1-5, 7-39), 154 (1, 3-47) общей площадью 10524,4 га (105244000 кв.м.), с учётным номером части /100-103, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:03:0000000:158, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000177-2016-09, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 11,9 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 2,26 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 756 400,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 756 400,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 4. Лесной участок расположен: Ирбитское лесничество, Лопатковское участковое лесничество, Лопатковский участок, кварталы 5-33, 40, 41, 52, 53, 65-70, 81-86, 99-104, 121-123 общей площадью 5920,0 га (59200000 кв.м.), с учётным номером части /98, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:11:0000000:23, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000105-2016-06, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 8,09 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 0,18 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 343 100,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 343 100,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 5. Лесной участок расположен: Таборинское лесничество, Таборинское участковое лесничество, Иксинский участок, кварталы 118, 135, 136, 140, 141 общей площадью 5396,0 га (53959967 кв.м.), с учётным номером части /80, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:26:0000000:44, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000141-2016-07, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 6,7 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 0,6 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 460 500,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 460 500,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 6. Лесной участок расположен: Туринское лесничество, Ленское участковое лесничество, Ленский участок, кварталы 37, 48-50, 61, 62, 64, 65 общей площадью 5430,0 га (54300003 кв.м.), с учётным номером части /106, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:30:0000000:89, находящимся в федеральной собственности, с номером учетной записи в государственном лесном реестре 000182-2016-09, вид использования – **для заготовки древесины**, с ежегодным размером пользования 6,9 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 4,7 тыс.куб.м. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 487 600,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 487 600,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 7. Лесной участок расположен: Берёзовское лесничество, Берёзовское участковое лесничество Берёзовский участок квартал № 3, часть выдела 6, общей площадью 0,8148 га (8148 кв.м.), с учётным номером части /59, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:35:0000000:8, находящимся в федеральной собственности, с номером учётной записи в государственном лесном реестре 000100-2016-06, вид использования – **для осуществления рекреационной деятельности**. Обременения на данном лесном участке отсутствуют. Начальный размер арендной платы – 21 501,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 21 501,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 8. Лесной участок расположен: Сысертское лесничество,

Верх-Сысертское участковое лесничество Щелкунский участок квартал 41 (выделы 9, 10, часть 11, часть 64), Кашинского участкового лесничества Кашинский участок квартал 102 (выделы часть 48, 51), общей площадью 5,65 га (56500 кв.м.), с учётным номером части /456, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:25:0000000:154, находящимся в федеральной собственности, с номером учётной записи в государственном лесном реестре 000178-2016-09, вид использования – **для осуществления рекреационной деятельности**. Обременения на данном лесном участке договоры аренды от 02.09.2008 № 180, от 08.10.2008 № 215. Начальный размер арендной платы – 219 500,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 219 500,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

ЛОТ № 9. Лесной участок расположен: Сысертское лесничество, Кашинское участковое лесничество Кашинский участок квартал 102 (выделы 30-34, 39, 50), общей площадью 5,5 га (55000 кв.м.), с учётным номером части /457, сформированной на земельном участке с кадастровым номером 66:25:0000000:154, находящимся в федеральной собственности, с номером учётной записи в государственном лесном реестре 000179-2016-09, вид использования – **для осуществления рекреационной деятельности**. Обременения на данном лесном участке договор аренды от 02.09.2008 № 180. Начальный размер арендной платы – 224 300,00 рублей. Для участия в аукционе необходимо внести задаток в сумме 224 300,00 рублей. Срок аренды - 49 лет.

Организация проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, порядок проведения указанных аукционов регулируются гл. 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ) и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания) в соответствии с частью 8 статьи 83 Лесного кодекса РФ.

Общие положения об аукционах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности содержатся в статье 78 Лесного кодекса РФ, согласно части 1 которой, договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

В соответствии с частью 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской

Федерации (далее - Лесной кодекс) договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 79 Лесного кодекса извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее в целях настоящей главы - официальный сайт торгов), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 79 Лесного кодекса извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;
- 3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений - не менее чем пять дней;
- 4) о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со статьями 73 и 76 настоящего Кодекса, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а в случае заключения договора купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса не ниже размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемой в соответствии с частью 5 статьи 76 настоящего Кодекса;
- 5) об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе;
- 6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор

купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 6 статьи 79 Лесного кодекса Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию лесного участка;

2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;

3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в размере, не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. При этом задаток устанавливается в размере от десяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Каких-либо исключений НЕ ДОПУСКАЕТСЯ!!!

В нарушение императивных положений Лесного кодекса Российской Федерации проектная документация лесного участка в отношении каждого лота отсутствует.

Частью 1 статьи 78 Лесного кодекса предусмотрено, что договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы).

Согласно части 2 статьи 72 Лесного кодекса объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

В соответствии с ч.1 ст. 72 ЛК РФ по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса.

Отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности регулируются Законом о государственном кадастре недвижимости.

Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 г. №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» государственным кадастровым учетом недвижимого имущества признаются действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые

подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи (далее - уникальные характеристики объекта недвижимости), или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений о недвижимом имуществе.

В соответствии с п.1 ст. 5 Закона «О государственном кадастре недвижимости» каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации государственный учетный номер. Кадастровые номера присваиваются объектам недвижимости органом кадастрового учета.

Таким образом, с момента постановки на государственный кадастровый учет земельный (лесной) участок с уникальным кадастровым номером считается существующим в сформированных границах.

Указание организатором аукциона учетной части лесного участка с не является кадастровым учетом, в соответствии с нормами действующего законодательства. Объект (лесной участок) в соответствии с требованиями действующего законодательства не сформирован.

Как уже указывалось, согласно части 2 статьи 72 Лесного кодекса объектом аренды могут быть **только лесные участки**. Законодатель на уровне лесного кодекса определил возможность предоставления в аренду только лесных участков, прошедших кадастровый учет и сформированных как объект гражданских прав, в том числе, в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно аукционной документации вышеуказанные лесные участки предоставляется в аренду в целях заготовки древесины, осуществления рекреационной деятельности.

Частью 2 ст. 4.1 Федерального закона от 04.12.2006 г. №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» при предоставлении гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственного кадастрового учета, осуществляется их государственный учет. В этом случае проектирование лесных участков осуществляется в соответствии с положениями статьи 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Проектная документация, в свою очередь, позволяет определить исключительные характеристики передаваемого в аренду лесного участка, которые являются основными функциями в целях заготовки древесины.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Поскольку, фактически, сведения о предмете аукциона в извещениях и приложенных к нему документах, отсутствуют, предмет аукциона не определен, Заявитель оказался в нарушение действующего законодательства, в условиях невозможности принятия участия в вышеуказанных аукционах.

Заявитель неоднократно посредством телефонной связи обращался к Организатору аукциона с просьбой разъяснить местоположение лесных насаждений с целью их осмотра на соответствие заявленным объемам, однако Организатор аукциона в нарушение действующего Законодательства РФ уклонился от предоставления соответствующей информации. При этом, Организатор аукциона сообщил, что аукцион будет отменен, первоначально будет увеличен срок подачи заявок и изменена дата проведения аукциона, а впоследствии аукцион будет отменен в связи с необходимостью разработки проектной документации и включения ее в состав аукционной документации.

Обращаю Ваше внимание, что аналогичное дело рассматривалось Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми и жалоба была признана обоснованной.

На основании изложенного, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и принять срочные действенные меры по недопущению ограничения конкуренции, в том числе, но не ограничиваясь: выдать аукционной комиссии и организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по извещению №200916/1089864/01 от 20.09.2016 (открытый аукцион), лот №1-9, а именно об аннулировании открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков по лотам №1-9.

Приложение:

1. Извещение о проведении лесного аукциона

Генеральный директор _____/А.В. Бондарев/ 26 октября 2016 г.