



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О приостановлении рассмотрения дела № 6/2016

28 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 31.05.2016 № 177, в ред. Приказа от 28.09.2016 № 328) в составе:

Председатель Комиссии <.....> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – специалист 1 разряда юридического отдела;
<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:
ответчика:

- Администрация Невьянского городского округа (ул. Кирова, 1, г. Невьянск, Свердловская область, 624192, далее – Администрация НГО), <.....> (доверенность от 20.01.2016 № 11);

заявителей:

- Депутат Государственной Думы Российской Федерации <.....> (ул. Охотный ряд, д. 1. г. Москва, 103265), явка не обеспечена, надлежаще извещен;

заинтересованных лиц:

- МАУ «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), <.....> – слушатель;

- ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), <.....> – директор,

- Управление Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу, явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) дело № 6/2016 по признакам нарушения Администрацией НГО пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» преимущественных условий участия в конкурсе на получение гранта в форме субсидий на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории Невьянского городского округа (далее – Невьянского

ГО) в 2016 году, в нарушение Порядка, установленного Постановлением Администрации Невьянского ГО от 01.12.2015 № 3131-п, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 6/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 31.05.2016 № 177 (в ред. Приказа от 28.09.2016 № 328), Определением от 01.06.2016 назначено к рассмотрению на 18.07.2016, Определением от 18.07.2016 рассмотрение дела отложено на 28.09.2016.

Основанием для возбуждения дела послужило обращение Депутата Государственной Думы Российской Федерации <....> (вх. № 01-2923 от 01.03.2016) о нарушении Администрацией Невьянского ГО антимонопольного законодательства.

На заседании комиссии представителем Администрации НГО сообщено, что Администрация не согласна с доводами Депутата Государственной Думы Российской Федерации <.....>.

Из представленных документов и сведений, Свердловским УФАС России установлено следующее:

В бюджете Невьянского ГО на 2016 год были предусмотрены расходы на предоставление грантов на реализацию проекта по размещению информации о деятельности ОМС Невьянского ГО в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории Невьянского ГО в размере 2 000 000 рублей.

Администрацией Невьянского ГО принято Постановление от 01.12.2015 № 3131-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Невьянского городского округа гранта в форме субсидий некоммерческим организациям на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа» (далее Порядок предоставления из бюджета НГО гранта).

Постановлением Администрации Невьянского ГО от 08.12.2015 № 3155-п «О проведении конкурсного отбора на получение гранта» постановлено конкурсной комиссии провести конкурс 17.12.2015 в 16.00 часов по местному времени на получение из бюджета Невьянского ГО некоммерческими организациями гранта в форме субсидий на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского ГО в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа в 2016 году.

Постановлением Администрации Невьянского ГО от 17.12.2015 № 3245-п «О предоставлении из бюджета Невьянского ГО гранта в форме субсидии» грант предоставлен ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» как единственному участнику конкурсного отбора. Заключено Соглашение 582/15-юо о предоставлении некоммерческой организации гранта в форме субсидии из местного бюджета на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского ГО».

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации № Е-0350 от 23.11.1993 «Звезда», форма периодического распространения – газета, территория распространения – Невьянский район Свердловской области. Учредители: редакция газеты «Звезда» и Администрация города Невьянск.

Решением Невьянской районной Думы от 18.05.2005 № 80 «Об учреждении печатного средства массовой информации» в качестве средства массовой информации, для официального опубликования правовых актов учреждена газета «Звезда» (Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ ТУ№66-00090 от 10.10.2008). Учредители: МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация Невьянского ГО.

Между МАУ «Редакция газеты «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» 01.02.2014 заключен договор на выпуск печатного издания, в котором в п. 5.4 указано, что «печать газеты «Звезда» осуществляется учреждениями МАУ «редакция газеты «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» согласно объемов печатных материалов».

В 2014, 2015 гг. публикация правовых актов ОМС осуществлялась в газете «Звезда» МАУ «Редакция газеты «Звезда» в соответствии с муниципальными заданиями Администрации Невьянского ГО, что подтверждается Соглашением № 125/14-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 04.04.2014, а также Соглашением №14/15-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 12.01.2015.

МАУ «Редакция газеты «Звезда» зарегистрировано по адресу: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.

В ходе анализа представленной на конкурс заявки ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» уставлены следующие её несоответствия Порядку предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта:

1) в пункте 2 заявления на участие в конкурсном отборе на получение гранта указан опыт издания нормативных правовых актов, отражающих деятельность ОМС – «более десяти лет нормативные правовые документы и официальная информация ОМС Невьянского ГО размещается на страницах газеты «Звезда», что противоречит дате официального учреждения ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (учреждено Свердловской областью и зарегистрировано 13.12.2012 в МИФНС № 28 Свердловской области), кроме того, отсутствует договор между МАУ «РГ «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» на размещение данной официальной информации в газете «Звезда»;

2) юридический адрес: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.. Договор аренды (иного вида договор) отсутствует.

3) нарушен п. 2 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: печатное издание «Звезда» выдается как газета ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда», указывается тираж газеты, представлено Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ №ТУ 66-00090 от 10.10.2008, учредителем печатного издания являются МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация Невьянского ГО;

4) нарушен п. 8 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: недостоверна информация о наличии квалифицированного персонала и подготовленных сотрудников, а именно: Голубенко О.А., имеющей стаж в учреждении 20 лет, и Ступиной А.А., стаж работы в учреждении – 7 лет;

В действительности, ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда»:

- Устав редакции газеты «Звезда» принят на общем собрании коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции газета «Звезда» 17.03.2016, утвержден

Главой Администрации НГО и находится на утверждении учредителя – Управляющего делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015, учредители: Администрация Невьянского ГО и Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- на основании Постановления Администрации Невьянского ГО от 04.04.2016 № 632-п «О распоряжении муниципальным имуществом» Решением КУМИ Невьянского ГО от 15.04.2016 № 63 «О распоряжении муниципальным имуществом» изъято из оперативного управления МАУ «Редакция газеты «Звезда» и заключен Договор № 6/б-16 безвозмездного пользования (договор ссуды) от 16.04.2016 между КУМИ Администрации Невьянского ГО и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда», передано муниципальное имущество в безвозмездное пользование: нежилое здание (здание редакции), литер А, общей площадью 115.1 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса, д. 19-а.

Согласно Учредительного договора средства массовой информации «Звезда» от 27.11.2015, заключенного между Управлением делами Губернатора Свердловской области, Правительством Свердловской области и Администрацией Невьянского ГО, стороны выступают соучредителями средства массовой информации «Звезда».

Редакция СМИ - ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (п. 2.2 договора). Адрес редакции: 624190, Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса. 19а.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации – ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015.

У газеты «Звезда» имеется приложение – «Вектор телеком», тираж которого неизвестен, как и не установлена его редакция.

Управление Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу проинформировало (вх. № 01-13992 от 02.09.2016) о том, что по состоянию на 30.08.2016 не располагает сведениями о наличии/отсутствии приложения «Вектор Телеком» к СМИ газете «Звезда». Кроме того, согласно Единому общероссийскому реестру средств массовой информации печатное издание с наименованием «Вектор Телеком» в качестве средства массовой информации не зарегистрировано.

Согласно ч. 3 ст. 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В арбитражном суде рассматривается дело № А60-7524/2016 об обжаловании Думой Сосьвинского городского округа Решения и Предписания по объединенным в одно производство делам № 12/2015 и № 23/2015. Решением Свердловского УФАС России от 22.01.2016 по объединенным в одно производство делам № 12/2015 и № 23/2015 признан факт нарушения Думой Сосьвинского городского округа ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Решения от 30.12.2013 № 266, которым хозяйствующий субъект (ООО «Серовский рабочий») наделен функциями и полномочиями органа местного самоуправления по официальному опубликованию (обнародованию) муниципальных правовых актов, пунктом 2 резолютивной части решения определено выдать Думе Сосьвинского городского округа предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Обстоятельства, которые будут установлены судом в деле № А60-7524/2016 имеют значение в рассматриваемом деле № 6/2016 о нарушении антимонопольного законодательства и могут повлиять на решение по данному делу.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, части 1 статьи 41, частями 3,5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Рассмотрение дела № 6/2015 приостановить до вступления в силу решения Арбитражного суда Уральского округа по делу № А60-7524/2016.

Председатель Комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

<.....>

