



Руководителю
Московского УФАС России
А.Э. Ханяну
to77@fas.gov.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.09.2016 № 113.98/03

На № _____ от _____

Уважаемый Армен Эдуардович,

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступила жалоба ПАО «Ростелеком» на действия (бездействие) Федерального государственного унитарного предприятия «государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (далее – ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева») при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения проектных, монтажных работ по созданию локально вычислительных сетей телефонии (извещение № 31604053475).

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы (далее - территориальный орган) осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Территориальный орган осуществляет свою деятельность на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее - территория региона) во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, в том числе с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг.

014837

В соответствии с приложением № 2 к приказу Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15 Челябинское УФАС России осуществляет свою деятельность исключительно на территории Челябинской области.

В ходе рассмотрения жалобы ПАО «Ростелеком» на действия (бездействие) ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения проектных, монтажных работ по созданию локально вычислительных сетей телефонии (извещение № 31604053475) установлено, что заказчик расположен по адресу: 121087, Москва, Новозаводская, дом 18.

Кроме того, на рассмотрении жалобы представитель ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» пояснил, что все приложения конкурсной документации, в том числе технические задание, проект договора были разработаны непосредственно ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева». Филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», расположенный по адресу: Челябинская область, г. Усть-Катав, ул. Заводская, 1, не является заказчиком по данной закупке и не разрабатывал конкурсную документацию.

Руководствуясь Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, учитывая место нахождения заказчика, Комиссия Челябинского УФАС России решила направить жалобу ПАО «Ростелеком» на действия (бездействие) далее – ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» для рассмотрения по существу в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

Приложение: копия материалов жалобы ПАО «Ростелеком» на 11 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Н.В. Сапрыкина

Исп. Потапченко С.С.
(351) 266-68-86



Ростелеком

Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «УРАЛ»

ЧЕЛЯБИНСКИЙ ФИЛИАЛ

ул. Кирова, 161, г. Челябинск, Россия, 454001
тел. (351) 266-26-09, факс (351) 266-67-04
e-mail: dispet@ural.rt.ru, www.ural.rt.ru

19.09.2016 № 8/к

На № от

ЖАЛОБА
на действия заказчика
(номер извещения 31604053475)

Томашенко

Воз

Ростелеком

**Руководителю УФАС
по Челябинской области
А.А. Козловой**

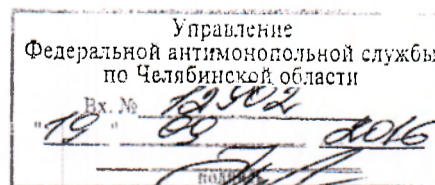
Заказчик – Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева"

Юридический адрес – 121087, Москва, ул. Новозаводская, д.18
Место нахождения: Челябинская область, г. Усть-Катав, ул. Заводская, д.1
Почтовый адрес: 456046 Челябинская область, г. Усть-Катав, ул. Заводская, д.1
Номер контактного телефона: +7 (35167) 2-56-80, 7-10-98
Контактное лицо: Кувайцева Наталья Владимировна (по вопросу организации торгов), Анисимов Николай Александрович (по техническим вопросам)
Адрес электронной почты: 408ukvz@gmail.com

Податель жалобы - Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (Челябинский филиал ПАО «Ростелеком»)

Юридический адрес - 191002, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, 15,
Место нахождения -454000, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Кирова, д.161,
Почтовый адрес -454000, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Кирова, д.161,
Телефон: 8 (351) 266-26-09

Контактное лицо – Мартянов Павел Евгеньевич
Адрес – г. Челябинск, ул. Кирова, 161
Телефон – 89514793610
Эл. Почта –martyanov-pe@ural.rt.ru



31 августа 2016 г. в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=4179610&epz=true&style44=true> размещено извещение № 31604053475 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных работ по созданию локально вычислительных сетей, телефонии на «УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева». Начальная (максимальная) цена контракта – 54 458 178,46 руб.

Сведения о лотах:

Классификация по ОКПД2

62.09.20 Услуги в области информационных технологий и компьютерные услуги прочие, не включенные в другие группировки

Классификация по ОКВЭД2

33.12 Ремонт машин и оборудования

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно конкурсной документации Заказчика документация о закупке подготовлена в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», размещенного на официальном сайте Заказчика <http://www.khrunichev.ru/>, (далее – Положение о закупках) целями регулирования настоящего Положения о закупках являются, в том числе:

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, в силу Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции и закрепляет в статье 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции признаются следующие обстоятельства - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 1.3 Положения о закупках.

Согласно Извещению и Информационной карте Документации предметом конкурса является «...право заключения договора на выполнение монтажных работ по созданию локально-вычислительных сетей, телефонии на «УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева». Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, определены в Техническом задании Документации о закупке и проекте Документации о закупке».

Согласно Техническому заданию локально-вычислительная сеть предназначена для организации единого кабельного хозяйства (подсистемы средств вычислительной техники, и информационной кабельной подсистемы).

Согласно Разделу 9 Документации о закупке «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧИМОСТЬ», для оценки лучших из предложенных условий исполнения договора при проведении закупки заказчик устанавливает одним из критериев «Опыт выполнения сопоставимого характера и объема».

Предметом оценки по критерию являются два подкритерия:

- 1) «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема на выполнение монтажных работ по созданию локально-вычислительных сетей».
- 2) «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема по монтажу телефонии».

При оценке Заявок на участие в конкурсе по подкритерию «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема по монтажу локальных вычислительных сетей» Заказчиком установлено, что работами сопоставимого характера и объема считаются: создание локальной вычислительной сети, модернизация корпоративной сети передачи данных, модернизация кабельных сетей, монтаж волоконно-оптической связи.

При оценке Заявок на участие в конкурсе по подкритерию «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема по монтажу телефонии» Заказчиком установлено, что работами сопоставимого характера и объема считаются: выполнение монтажных работ по созданию телефонии, модернизация корпоративной сети передачи данных.

При проведении конкурса Заказчиком нарушены требования пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, которым определено, что в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Разделу 11 «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» установлено, что «в соответствии с настоящим Договором Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство собственными и (или) привлеченными силами и средствами выполнить проектные, монтажные работы по созданию локально вычислительных сетей, телефонии на объекте «УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», расположенному по адресу: Челябинская область, г. Усть-Катав, ул. Заводская, д.1 в соответствии со сметой, утвержденной Заказчиком (Приложение № 1 к настоящему Договору). Исполнитель обязуется сдать Заказчику результат выполненных работ в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором».

Проектом договора установлено, что Заказчик производит расчеты в соответствии с «Положением о правилах осуществления перевода денежных средств», утвержденным Центральным Банком Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 383-П на расчетный счет Исполнителя в следующем порядке:

- оплата выполненных работ - в размере 100 процентов от цены Договора до 01.04.2017 г. после подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ и предоставления Исполнителем счета-фактуры.

Согласно Разделу 4 проекта договора «Порядок сдачи-приемки выполненных работ» сдача разработанной проектной документации осуществляется по этапам,

состав которых определяется техническим заданием (Приложения № 3, № 4 к настоящему Договору), и оформляется актами сдачи-приемки выполненных работ. В случае несоблюдения Заказчиком установленных настоящим Договором сроков передачи Исполнителю исходных данных сроки начала и окончания работ по настоящему Договору могут переноситься по согласованию Сторон соразмерно сроку просрочки Заказчиком исполнения своих обязательств по настоящему Договору.

Готовность проектной документации подтверждается подписанием Заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ».

Таким образом, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушении требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации о закупке отсутствуют сведения об объеме работ (проектирование локально вычислительных сетей, проектирование телефонии, ремонт оборудования, создание локально вычислительных сетей, создание телефонии), являющихся предметом конкурса, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в конкурсе, а также объединены в один лот работы (проектирование, монтаж, создание локально-вычислительных сетей и телефонии без учета заявленной классификации по ОКПД2 и по ОКВЭД2), технологически и функционально не связанные между собой, что противоречит пункту 1.3. Положения о закупках.

На основании изложенного ПАО «Ростелеком» просит:

1. принять настоящую жалобу и приостановить размещение заказа;
2. провести внеплановую проверку процедуры размещения;
3. обязать Заказчика устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации № 31604053475 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение монтажных работ по созданию локально вычислительных сетей, телефонии на «УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» на 56 л. в 1 экз.;
2. Копия доверенности заместителя директора филиала – технического директора на 8 л. в 1 экз.

Заместитель директора филиала-
технический директор



С.В. Сильвестров