

«25» октября 2016 года

Ивлев С.С.
26.10.16

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
Телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «Легионер» (ООО «ОП
«Легионер»)

Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, д. 2
Телефон/факс: (3532) 77-62-36
E-mail: 277403@mail.ru

представитель:

адвокат Ивлев Сергей Сергеевич (регистрационный
номер 56/1113 в реестре адвокатов Оренбургской
области)

телефон: 8-912-351-26-42, (3532) 26-16-01
факс: (3532) 75-12-17

Заказчик (копия):

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром
энерго» (ООО «Газпром энерго»)

Адрес: 117939, Москва, Строителей, дом 8, корпус 1
Телефон/факс: (495) 4284560

Контактное лицо: Полетаев Павел Павлович
E-mail: tender@adm.energo.gazprom.ru

Полетаев П.П.
25.10.16

Закупка № 31604204974

ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604204974).

Согласно Технической части (приложение № 2 к документации) предметом конкурентной закупки является объекты, расположенные **в городе Оренбурге**:

3.1. Физическая охрана объекта – Административно-бытовой корпус, расположенный по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 26;

3.2. Физическая охрана объекта – Склад товарно-материальных ценностей № 2, расположенный по адресу: г. Оренбург, ул. Рощинская, д. 1;

3.3. Физическая охрана объекта – Производственная лаборатория контрольно-измерительных приборов и автоматики, расположенная по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 22;

3.4. Физическая охрана объекта – База, расположенная по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 26.

3.5. Физическая охрана объекта – Пруд-накопитель стоков очистных сооружений в пос. Павловка, Оренбургского района.

3.6. Физическая охрана объекта – Водозабор в пос. 9 Января, Оренбургского района.

ООО «ОП «Легионер» планирует принять участие в вышеуказанной закупке, но не может принять участие в силу следующего.

1) В силу пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими

8857 *25-10-2016* *10:02*

регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно ч. 5 Технической части (приложение № 2 к документации) установлены требования к участнику закупки:

5.1. К участию в запросе предложений допускаются частные охранные организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие опыт работы по охране объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) не менее трех лет.

5.2. Участник не должен вести сомнительную или недобросовестную деятельность.

5.5. Наличие у Участника вооружения (не менее): служебного оружия – 8 ед., механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами – 8 шт. (представить подтверждающие документы). Вооружение должно соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.7. Наличие у Участника комнаты для хранения оружия (представить подтверждающие документы).

5.8. Наличие у Участника группы быстрого реагирования и ее прибытие на объект охраны в течение 10 мин после получения сигнала тревоги (представить подтверждающие документы).

5.9. Охранники, привлекаемые к охране объектов Общества, указанных в разделе 3, должны иметь удостоверение частного охранника и свидетельство о присвоении квалификации частного охранника не менее 5 разряда, (представить подтверждающие документы).

ООО «ОП «Легионер» считает, что в данном задании имеются следующие нарушения:

- п. 5.1. опыт работы по охране объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) не менее трех лет.

Лицензия на частную охранную деятельность выдается единая для всех организаций с перечнем услуг, которые охранная организация может исполнять в рамках ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В вышеуказанном перечне отсутствует пункт по охране объектов топливно-энергетического комплекса.

- п. 5.2. Участник не должен вести сомнительную или недобросовестную деятельность.

В данном случае требование носит оценочный характер и является неизмеряемым.

- 5.5. Наличие у Участника вооружения (не менее): служебного оружия – 8 ед., механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами – 8 шт. (представить подтверждающие документы). Вооружение должно соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.9. Охранники, привлекаемые к охране объектов Общества, указанных в разделе 3, должны иметь удостоверение частного охранника и свидетельство о присвоении квалификации частного охранника не менее 5 разряда, (представить подтверждающие документы).

В ч. 6 Технической части (приложение № 2 к документации) лицензии и разрешения, указано, что необходима лишь лицензия на негосударственную (частную) охранную деятельность в

соответствии с требованием Федерального закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» (предоставить копию).

В силу Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия:

а) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;

б) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;

в) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.

В силу п. 54 Постановления Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» хранение оружия и патронов разрешается юридическим и физическим лицам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение, или хранение и использование, или хранение и ношение оружия.

В документации отсутствует требование о представлении копии разрешения на хранение, или хранение и использование, или хранение и ношение оружия, что является нарушением положений действующего законодательства.

Согласно Постановлению Минтруда РФ от 12.05.1992 № 15а:

- при охране помещений, территорий объектов, имущества в процессе его транспортировки с использованием при необходимости специальных средств и гражданского оружия, разрешенных в частной охранной деятельности - 5-й разряд;

- при охране помещений, территорий объектов, имущества в процессе его транспортировки с использованием при необходимости специальных средств, гражданского и служебного оружия, разрешенных в частной охранной деятельности - 6-й разряд.

Следовательно, заказчик не имеет право получать услуги от организаций с охранниками с 5-м разрядом. Должно быть установлено требование в отношении охранников – 6 разряд, т.к. требуется оружие.

Вместе с тем, отсутствует информация о конкретных разрешенных видах охранной деятельности, которые может осуществлять охранная организация в рамках своей лицензии в силу ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2) Согласно п. 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупок), в целях соблюдения следующих принципов закупок:

- информационной открытости закупок;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Критерий Оценка технического предложения

а) Соответствие технического предложения Участника требованиям Заказчика:

- 10 баллов. Техническое предложение полностью соответствует требованиям Заказчика

- 0 баллов. Техническое предложение не соответствует требованиям Заказчика

В документации отсутствуют показатели по соответствию/несоответствию технического предложения.

б) Материально-техническое обеспечение в регионе работ:

- 8 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника превышает требования Документации.

- 5 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника соответствует требованиям Документации.

- 0 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника не соответствует требованиям документации.

В случае наличия у Участника комнаты для хранения оружия значение показателя (баллы) увеличивается на 2 балла.

В документации отсутствуют показатели материально-технического обеспечения участника закупки.

В техническом задании установлено требование в отношении комнаты для хранения оружия и данное требование является критериям, что противоречит друг другу.

Критерий Оценка квалификации Участника

а) Успешный опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений по охране объектов ТЭК (кол-во договоров по охране объектов ТЭК и отзывать к ним).

Учитывая, то что из документации невозможно определить, что подразумевается под «аналогичными предмету запроса предложений работами/услугами», не представляется возможным определить какие именно договоры необходимо включить в состав заявки для получения максимального балла по подкритерию.

В техническом задании и критериях установлено требование по опыту выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений по охране объектов ТЭ, что противоречит друг другу.

б) Объем работ, выполняемый собственными силами:

- 8 баллов, при выполнении более 75 % работ/оказании услуг Участником без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

- 4 балла, при выполнении менее 75 %, но более 50 % работ/оказании услуг Участником без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

- 0 баллов, при выполнении менее 50 % работ/оказании услуг Участником без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

В техническом задании указано, что должен быть опыт оказания услуг по охране объектов ТЭК. Охранная деятельность подлежит лицензированию, следовательно, лицензию на себя получает конкретная организация, которая выполняет услуги в рамках полученной лицензии и несет ответственность за деятельность.

Следовательно, данный критерий противоречит действующему законодательству.

в) Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001), «ГАЗПРОМСЕРТ».

В данном случае, критерий ограничивает возможность участия в закупке в рамках Закона 135-ФЗ, т.к. охранная организация действует в рамках своей лицензии, а не на основе сертификата менеджмента качества.

г) Состав и квалификация персонала.

- 10 баллов. Достаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений, и наличие группы быстрого реагирования.

- 8 баллов. Достаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

- 5 баллов. Минимально необходимое количество для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

- 0 баллов. Недостаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

В документации в техническом задании указан минимум количества необходимых охранников, в критерии отсутствуют показатели критерия.

Таким образом, Заказчиком не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Отсутствие в действующем законодательстве требования установления в документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

Отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

В силу Постановления Президиума ВАС РФ № 3323/13 от 18.02.2014 г., который указал следующее: «Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Запретить заключение договора по результатам открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604204974).
- 2) Провести проверку закупки и выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию.
- 3) Возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Приложения (копии):

- 1) Ордер на адвоката Ивлев С.С. (оригинал).
- 2) Документация о проведении закупки № 31604204974.
- 3) Свидетельство о поставке на учет организации в налоговом органе.
- 4) Документ на руководителя ООО «ОП «Легионер».
- 5) Решение ФАС № 223ФЗ-94/16.
- 6) Решение АС города Москвы № А40-2185/16-148-11.
- 7) Протокол по открытому запросу предложений Газпром, в котором ранее участвовал ООО «ОП «Легионер».

Директор ООО «ОП «Легионер» Залаев О.В. /

адвокат Ивлев С.С. /

