

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службой
по Санкт-Петербургу
Плетешкову Александру Николаевичу**
199004 г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Строймашсервис»**
ОГРН 1085752001257 ИНН 5752047163
302010 г. Орел, ул. Комсомольская, д. 279, пом. 5
e-mail: gruntorez@mail.ru
т. 8 (4862) 72-32-32
т. 8-909-230-1919

Организатор:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Газэнергоинформ»**
197198 г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова,
д. 16, к. 2, литер. А, Бизнес центр «Арена Холл»,
эт. 5-й, пом. 503
контактное лицо: Лютиков Александр Игоревич
тел. (812) 449-34-77
e-mail: info@gazenergoinform.ru

Заказчик:

**Открытое акционерное общество
«Газпром газораспределение Белгород»**
308023 г. Белгород, 5-й заводской переулок, 38
ОГРН 1023101647106 ИНН 3124010222
тел. 8(4722) 34-17-88
e-mail: info@beloblgaz.ru
MArshincev@beloblgaz.ru
vmezin@beloblgaz.ru
контактное лицо: Мезин Вадим Евгеньевич

Заинтересованное лицо:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Грантэк XXI»**
111622 г. Москва, ул. Б.Косинская, д. 27

«20» октября 2016г.

Жалоба

**на действия организатора проведения открытого запроса предложений
в электронной форме № 101126**

ООО «Строймашсервис» (далее по тексту - Общество) 07.10.2016г., руководствуясь извещением от 30.09.2016г. № 31604156303 заказчика о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: транспортные средства и строительно-дорожная техника, подало заявку в электронной форме за регистрационным номером 101126-1-1 (время подачи –

9:38:14) с приложением заполненного пакета документов в соответствии с документацией о запросе предложений в электронной форме по данному запросу № 101126.

В соответствии с указанным извещением электронный открытый запрос проводился на официальном сайте РФ - <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной площадке <http://gazneftetorg.ru>, оператором электронной площадки является ООО «Газэнергоинформ» (Торговая система Газнефтеторг.ру).

Исходя из сведений, содержащихся в протоколе № 101126 открытия доступа к заявкам, по состоянию на 11 октября 2016г. 11час. 59мин. (дата и время окончания подачи заявок), на участие в открытом запросе предложений в электронной форме представлено и зарегистрировано 4 (четыре) заявки, а именно:

- заявка ООО «Строймашсервис» от 07.10.2016г. в 09:38:14 за № 101126-1-1;
- заявка ОАО «Азовский завод по ремонту строительных машин» от 10.10.2016г. в 15:43:09 за № 101126-1-2;
- заявка ООО «Грантэк XXI» от 10.10.2016 в 17:15:41 за № 101126-1-3;
- заявка ООО «Азовстроймаш плюс» от 11.10.2016 в 11:08:33 за № 101126-1-4.

11.10.2016г. по результатам рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений, был опубликован протокол № 101126, за подписью представителя ООО «Газэнергоинформ» - А.Б. Прилепиной, которым участнику ООО «Строймашсервис» было отказано в допуске к участию в запросе предложений, а заявка участника ООО «Грантэк XXI» была признана наилучшей.

В обосновании отказа Обществу в допуске к участию в запросе предложений, в разделе 5.1 Протокола, указано:

- п.п. а) 2.3.1.6.1 Несоответствие сроков поставки товара (если критерий):
- п. 6.6.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика.

Заявитель не согласен с обжалуемым протоколом, считает его необоснованным и нарушающим требования Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газэнергоинформ», ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

В ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» закреплены цели закона, которые заключаются в обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», **«По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".»**

На основании п. 3 ч. 1 и ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с тем, что заказчик открытого запроса предложений – ОАО «Газпром газораспределение Белгород» является субъектом естественных монополий и организацией, осуществляющей регулируемую деятельность в сфере газоснабжения, то в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223), обжалуемый запрос предложений проводился в порядке, установленном указанным федеральным законом.

В ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223 указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В обжалуемом протоколе (п. 5.1) организатор указал, что в соответствии с п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений представил недостоверные сведения: срок поставки товаров, указанный в Письме о подаче заявки (Форма 1) не соответствует сроку поставки, указанному в Техническом задании: «Срок (период) поставки товаров От 3 до 30 календарных дней с даты заключения договора».

Между тем, данные выводы являются несостоятельными в виду того, что в Письме о подаче заявки (Форма 1) указано: «Срок поставки товара 3 (три) дня». А также в п. 1.2. Коммерческого предложения (Форма 3) указано: «Поставка Товара осуществляется в течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения договора»

Скорее всего, организатор торгов имел ввиду разницу в формулировки по указанию срока поставки, однако исходя из анализа представленных заявителем документов, следует, что поставка будет осуществлена на третий день после заключения договора поставки, а необоснованные придирки и крючкотворство со стороны организатора запроса предложений приводит к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции заявителя, а так же говорит о заинтересованности и предпочтении организатора в заявке ООО «Грантэк XXI».

В данном случае, действия организатора по необоснованному отклонению заявки заявителя приводят к ограничению прав заявителя в равноправном и справедливом участии заявки ООО «Строймашсервис» в оценке и сопоставлении заявок.

Заявитель, данные действия, так же расценивает как заинтересованность и предпочтение организатора к заявке ООО «Грантэк XXI».

В соответствии с п. 6.7.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газэнергоинформ», победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, предложивший лучшие условия исполнения договора, и заявке на участие в закупке которого присвоен первый номер.

В п. 3.29 «Перечень критериев оценки Заявок на участие в Запросе предложений» отсутствует перечень критериев по которым будет производиться сравнение заявок, однако в п. 3.30 Информационной карты запроса предложений указано, что рейтинг заявок представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям: «Цена закупки», «Срок поставки товара» и «Условия оплаты», при этом самым весомым критерием является «Цена закупки» (весомость - 70%).

В связи с чем, очевидно, что наибольшее предпочтение отдается участнику предложившему наименьшую стоимость выполнения договора поставки.

Так, цена закупки участника ООО «Грантэк XXI» составила 1 696 575,89руб. (в т.ч. НДС), а участника ООО «Строймашсервис» - 1 592 700,00руб. (в т.ч. НДС), т.е. на 103 875,89 руб. меньше. А также обращаю ваше внимание, что цена ООО «Строймашсервис» была наименьшей среди всех заявок, поданных для участия в данной процедуре.

Заявитель, обращает внимание на процессуальные нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме, выразившиеся в следующем:

В соответствии с ч. 2 ст. 3 ФЗ № 223, «Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона **не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок** на участие в конкурсе или аукционе.»

Между тем, извещение № 31604156303 заказчика о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: транспортные средства и строительно-дорожная техника № 101126 было опубликовано на официальном сайте РФ - <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной площадке <http://gazneftetorg.ru> – **30 сентября 2016г.**

В соответствии с условиями документации о запросе предложений в открытой форме (п. 3.14 информационной карты запроса предложений) дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений – **11 октября 2016 г. 11 час. 59 мин.** (время московское).

Таким образом, на подачу заявок было отведено 10 (десять) календарных дней, что существенно нарушает требования антимонопольного законодательства с сфере ограничения конкуренции неопределенного круга лиц.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», «**Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", **со дня такого размещения**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»

Так как, обжалуемый протокол № 101126 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме был опубликован на официальном сайте РФ и электронной торговой площадке 19.10.2016г., то срок обжалования действий организатора открытого запроса составляет до 29.10.2016г. включительно.

Так же, в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель Просит обязать организатора предоставить на заседание комиссии по рассмотрению настоящей жалобы, документацию по открытому запросу предложений, заявки на участие в запросе, протоколы вскрытия конвертов с заявками, протоколы рассмотрения заявок, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст. 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ,

Прошу:

1. Признать в действиях оператора электронной площадки - ООО «Газэнергоинформ» нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме № 101126 в части необоснованного отказа в допуске к участию в запросе предложений заявки ООО «Строймашсервис».
2. Признать незаконным решение организатора открытого запроса предложений в электронной форме №101126, принятому по извещению от 30.09.2016г. № 31604156303 об отказе в допуске к участию в запросе предложений заявки ООО «Строймашсервис» и Протокола № 101126 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений от 19.10.2016г.
3. Выдать предписание организатору открытого запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации проведения открытого запроса предложений, в

виде отмены протокола № 101126 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме от 19.10.2016г., и проведении процедуры оценки и сопоставления всех поступивших заявок для определения заявки содержащий лучшие условия исполнения договора.

Приложения:

1. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газэнергоинформ» – 18л.
2. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 101126 – 8л.
3. Копия документация о запросе предложений в электронной форме – 53л.
4. Копия техническое задание по Лоту №1 – 4л.
5. Копия письмо о подаче заявки – 1л.
6. Копия декларация соответствия – 1л.
7. Копия коммерческое предложение – 4л.
8. Копия анкета участника – 1л.
9. Копия сведения о цепочке собственников – 1л.
10. Копия сведения об опыте – 1л.
11. Копия сведения о кадровых ресурсах – 1л.
12. Копия сведения о материально-технических ресурсах – 1л.
13. Копия справка о деловой репутации – 1л.
14. Копия справка о финансовом положении – 1л.
15. Копия свидетельства предприятия изготовителя – 1л.
16. Копия согласия физического лица – 1л.
17. Копия свидетельства о государственной регистрации – 1л.
18. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет – 1л.
19. Копия приказа о приеме на работу – 1л.
20. Копия решения №1 от 02.04.2008г. – 1л.
21. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 28.09.2016г. – 8л.
22. Копия опись документов прилагаемых к заявке – 1л.
23. Копия протокола № 101126 рассмотрения заявок участников от 19.10.2016г. – 3л.
24. Копия протокола вскрытия конвертов № 101126-1 от 11.09.2016г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
25. Копия протокола рассмотрения предложений № 101126-1 от 19.10.2016г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
26. Копия протокола оценки и сопоставления предложений № 101126-1 от 19.10.2016г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
27. Сведения о закупке с сайта <http://www.zakupki.gov.ru> – 8л.

Директор
ООО «Строймашсервис»



С.А. Костромин