

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Челябинской  
области**

454091, Челябинск, просп. Ленина, 59

**Заявитель: ООО «УралСтройЩебень»,**

**Лицо, в отношении которого подана  
жалоба: Министерство имущества и  
природных ресурсов Челябинской области**

**ЖАЛОБА**

**на действия Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области**

15.09.2016 г. Распоряжениями Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области № 2523-Р и № 2524-Р утверждены порядок проведения аукционов на право пользования недрами (далее - участки недр) с целью разведки и добычи магматических и метаморфических пород на Восточном и Западном участке Полетаевского месторождения, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области.

Организатором торгов - Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области 15.09.2016 года в сети «Интернет» были размещены извещения о проведении аукционов (далее – торги, Аукцион) под № 150916/1780621/01 (лот 2) Восточный участок, под № 150916/1780621/02 (лот 1) Западный участок.

Срок подачи заявок по лоту № 1 и № 2 - к 14 ноября 2016 года. Датой проведения аукционов по лоту № 1 является 29 ноября 2016 года, по лоту № 2 – 01 декабря 2016 года.

Срок оплаты задатка – до 01 ноября 2016 года. Таким образом, лица, намеренные участвовать в торгах, должны выразить свое намерение на участие в аукционе до 01 ноября 2016 года путем оплаты задатка в размере 14 397 702 (четырнадцать миллионов триста девяносто семь тысяч семьсот два) рубля за Западный участок недр и 18 897 976 (восемнадцать миллионов восемьсот девяносто семь тысяч девятьсот семьдесят шесть) рублей за Восточный участок недр.

В пунктах 3.4. порядка проведения аукционов на участки недр, утвержденных Распоряжениями Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области под № 2523-Р и № 2524-Р указано, земельные и лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанные с использованием недрами, предоставляются Пользователю недр в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

В аукционной документации отсутствует информация о статусе земельных участков, расположенных в пределах участков недр, а также гарантиях в беспрепятственном предоставлении в пользование данных земельных участков для пользователей недр.

10.10.2016 года ООО «УралСтройЩебень» был направлен запрос в Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области исх. № 242 о разъяснении порядка предоставления недропользователю в аренду (собственность) земельного участка, находящегося в частной собственности и наличия согласия правообладателей земельных участков, расположенных над лицензионным участком недр на предоставление будущему недропользователю земельных участков в аренду.

13.10.2016 года под №4/14138 в адрес общества поступил ответ Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области в котором указано, что статьей 25.2. Закона «О недрах» предусмотрено прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты необходимые для ведения работ, связанных с использованием недр, и что согласия правообладателей земельных участков, расположенных над лицензионным Восточным участком недр не запрашивалось, т.к. это не предусмотрено действующим законодательством.

Полагаем, что названными распоряжениями Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области нарушены требования ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушен запрет на ограничивающие конкуренцию акты органов государственной власти субъектов РФ. Данный вывод мы обосновываем следующими доводами.

**Недропользование и исполнение условий лицензионного соглашения возложено на победителя торгов и не может осуществляться без использования соответствующих земельных участков.**

Закон обязывает муниципалитеты и государство предоставлять земельные участки и водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр, в аренду в соответствии с п. 25.1. Закона «О недрах». Частный собственник не связан правовыми нормами, обязывающими представить землю недропользователю.

**Победитель торгов будет вынужден либо договариваться, либо конфликтовать с собственниками земли.**

**Участки в границах месторождения скуплены одной группой лиц, связанной общим интересом по приобретению лицензии.**

В границах участков недропользования расположены следующие земельные участки.

| № п/п | Кадастровый номер | Собственник |
|-------|-------------------|-------------|
| 1.    | 74:19:0000000:362 |             |
| 2.    | 74:19:1501003:103 |             |
| 3.    | 74:19:1501003:108 |             |
| 4.    | 74:19:1501003:48  |             |
| 5.    | 74:19:1501003:83  |             |
| 6.    | 74:19:1501003:120 |             |
| 7.    | 74:19:1501003:110 |             |
| 8.    | 74:19:1501003:109 |             |
| 9.    | 74:19:1501003:107 |             |
| 10.   | 74:19:1501003:125 |             |
| 11.   | 74:19:1501003:124 |             |

Полетаевское месторождение обрабатывалось ООО «Альфа-Стоун» с 2010 года по лицензии ЧЕЛ 01287 ТЭ. Распоряжением Министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области от 23.01.2014 было досрочно прекращено право пользования ООО «Альфа-Стоун» участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые (по лицензии ЧЕЛ 01287 ТЭ).

С 2009 года ООО «Альфа-Стоун» являлось арендатором самого большого земельного участка с кадастровым номером 74:19:0000000:362 на основании договора аренды от 25.08.2009 г. с Муниципальным образованием Сосновского района сроком до 23.08.2058 г.

Бывший единоличный исполнительный орган ООО «Альфа-Стоун» в течение 2014 года осуществлял действия, направленные на прекращение у общества

долгосрочного права аренды на земельный участок с кадастровым номером 74:19:0000000:362, путем уступки ООО «СК «Каменный берег» права аренды 14.11.2014 г.

Руководителем ООО СК «Каменный берег» на момент заключения сделки по уступке права аренды земельного участка являлась

, приобретшего в собственность в период с 17.08.2015 г. по 31.05.2016 г. земельные участки, расположенные в границах участка недр площадью по 51 000 кв. м. каждый (с кадастровыми номерами 74:19:1501003:103, 74:19:1501003:125, 74:19:1501003:124).

26.11.2014 г. Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района Челябинской области был проведен аукцион по продаже в собственность земельного участка, на который у ООО «Альфа-Стоун» существовало долгосрочное право аренды (кадастровый номер 74:19:0000000:362). Победителем аукциона признан

, с которым 28.11.2014 г. был заключен договор купли продажи указанного земельного участка.

, как директор ООО «Альфа-Стоун» принял участие в аукционе в качестве представителя частного лица – на основании нотариально оформленной доверенности.

10.12.2014 г. было заключено соглашение о расторжении долгосрочного договора аренды между и ООО «СК «Каменный берег» и как директором ООО СК «Каменный берег» направлено в регистрационный орган заявление об отказе от преимущественного права покупки земельного участка. В эту же дату был заключен краткосрочный договор аренды земельного участка до 31.12.2015 г. между ООО «Альфа-Стоун», в лице директора и

В настоящее время в Арбитражном суде Челябинской области в рамках дела о банкротстве (№ А76-24933/2013) ведется оспаривание сделки по уступке права аренды по вышеуказанному земельному участку и впоследствии заключенных сделок, приведших к утрате ООО «Альфа-Стоун» долгосрочного права аренды, а также возбуждено уголовное дело в отношении бывшего руководителя ООО «Альфа-Стоун» по факту совершения преступного деяния.

В Арбитражном суде в деле о банкротстве ООО «Альфа-Стоун» интересы кредитора ООО СК «Каменный берег» представляет , а интересы представляет , являющийся , и и являются собственниками земельных участков, расположенных в пределах участков недр.

С 20.11.2011 года директором ООО «ККМ» является , а с 28.03.2016 г. он его единственным учредителем.

14.12.2015 ООО «ККМ» обращалось в Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области с целью предоставления краткосрочного права пользования участком недр местного значения на Полетаевском месторождении в Сосновском муниципальном районе Челябинской области, по которому право пользования недрами досрочно прекращено. Министерством было отказано ООО «ККМ» в предоставлении права краткосрочного пользования участком недр, в связи с чем ООО «ККМ» обращалось в Арбитражный суд с целью обжалования данного отказа (дело № А76-1578/2016). Решением Арбитражного суда Челябинской области 23.05.2016 г. в удовлетворении исковых требований было отказано, при этом интересы общества в суде представлял и , последний является представителем ООО СК «Каменный берег» в деле о банкротстве ООО «Альфа-Стоун» (№ А76- -24933/2013).

Из вышеизложенного прослеживается прямая взаимосвязь между действиями ООО «ККМ», ООО СК «Каменный берег», , прежним руководителем ООО «Альфа-Стоун» по прекращению долгосрочного права аренды на самый крупный земельный участок (кадастровый номер

74:19:0000000:362), по скупке расположенных рядом земельных участков, входящих в границы участков недр, в целях получения лицензии на Полетаевское месторождение.

**Таким образом участникам Аукционов, не имеющих взаимосвязи (договоренностей) с группой собственников земельных участков, расположенных в границах участков недр созданы дискриминационные условия, ограничивающие их конкурентное право на равноценное участие в Аукционах.**

Полагаем, что Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области нарушены нормы антимонопольного законодательства п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» выразившиеся в принятии актов, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь ч. 1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение аукционов по Распоряжениям № 2523-Р и № 2524-Р от 15.09.2016 г. на время рассмотрения жалобы;
2. Отменить Распоряжения Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области № 2523-Р и № 2524-Р от 15.09.2016 г. об утверждении порядка проведения аукционов на право пользования недрами.

**Приложения в копиях:**

- 1) Распоряжение № 2523-Р от 15.09.2016 г.;
- 2) Распоряжение № 2524-Р от 15.09.2016 г.;
- 3) Запрос ООО «УралСтройЩебень» исх. № 242 от 10.10.2016 г.;
- 4) Ответ Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области на запрос от 13.10.2016 года под №4/14138;
- 5) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:0000000:362;
- 6) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:103;
- 7) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:108;
- 8) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:48;
- 9) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:83;
- 10) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:120;
- 11) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:120;
- 12) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:110;
- 13) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:109;
- 14) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:107;
- 15) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:125;
- 16) Выписка из ЕГРП по земельному участку с кад. номером 74:19:1501003:124;
- 17) Решение об избрании директора ООО «УралСтройЩебень».

Директор ООО «УралСтройЩебень» \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » октября 2016 года

