



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.10.2016 № 4253/03

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «Стройимпульс»
303013, Орловская обл., Мценский р-н,
д. Подберезово, д. 24
e-mail: strojimpuls@mail.ru

Заказчику:

БСУ СО ОО «Корсаковский
психоневрологический интернат»
303580, Орловская обл., с. Корсаково,
ул. Советская, д. 3
E-mail: makentosh888@yandex.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354200025216000004)

РЕШЕНИЕ

по делу № 392-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

25 октября 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Корсаковский психоневрологический интернат» (далее - БСУ СО ОО «Корсаковский психоневрологический интернат», Заказчик) Алтуховой Е.В.; ООО «Стройимпульс» (далее – Заявитель) Толстопятовой Я.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Стройимпульс» на действия аукционной комиссии БСУ СО ОО «Корсаковский психоневрологический интернат» при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту крыши здания БСУ СО ОО «Корсаковский психоневрологический интернат», расположенный по адресу: Орловская область, Корсаковский район, с. Корсаково, ул. Советская, д.3, литер «Б» (хозкорпус, котельная ПНИ) среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0354200025216000004 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила первую часть его заявки на участие в Аукционе; в заявке ООО «Стройимпульс» на участие в Аукционе приведены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке и ГОСТам, а также инструкции по заполнению заявки аукционной документации; ООО «Стройимпульс» был направлен запрос о разъяснении положений документации об Аукционе касающийся применения положений инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона (далее – Инструкция), однако Заказчиком на указанный запрос был дан ответ в виде скопированного раздела V Инструкции.

Представитель Заказчика, жалобу Заявителя считает необоснованной и пояснил Комиссии, что комиссия Заказчика действовала в рамках статьи 67 Закона и документации об Аукционе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 06.10.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 435 290,00 руб.;

4) на участие в Аукционе подано четыре заявки; три заявки не допущены для участия в Аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 14.10.2016;

6) дата проведения аукциона - 18.07.2016.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно подпункта б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 20 части 12 раздел II Информационная карта Аукциона первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в разделе III Техническое задание настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения участником аукциона первой части заявки указан в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона», форма 1 настоящей документации об аукционе.

Пунктом 2.3 раздела V Инструкции установлено, что если значение показателя установлено в виде нескольких словесных описаний, сопровождающихся союзом «или»,

значение показателя указывается участником в виде одного из словесных описаний значения показателя; если значение показателя установлено в виде нескольких словесных описаний, перечисленных через запятую, сопровождающихся союзом «и», сопровождающихся «/» (слэш), «-» то значение показателя указывается участником в виде всех перечисленных через запятую, сопровождающихся союзом «и», сопровождающихся «/» (слэш), «-» словесных описаний значения показателя.

Пунктом 2.4 раздела V Инструкции установлено, что при установленном в Техническом задании (Раздел III) значении показателя в виде допустимого диапазона значений, сопровождающегося словами «до», «от.. до...», «+», «...-...» участник аукциона указывает конкретное числовое значение показателя в пределах указанного диапазона, либо диапазон значений, соответствующий установленным Заказчиком минимальным и максимальным пределам значений показателя. Значения показателей должны соответствовать техническим регламентам, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям, связанным с определением соответствия потребностям заказчика. (например: при установленном значении показателя «до 10» участник аукциона может указать конкретное значение показателя, например «8», либо диапазон значений, соответствующие требованиям технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документов, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации «до ...», «от...до...»; при установленном значении показателя «от 90 до 100», участник аукциона может указать конкретное значение показателя в пределах указанного диапазона, например «97», либо установленный диапазон значений «от 90 до 100»).

Участником закупки в адрес БСУ СО ОО «Корсаковский психоневрологический интернат» был направлен запрос о разъяснении документации об Аукционе, в том числе: «Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе значения показателей, установленные с использованием знака «-» (дефис, тире) могут быть как допустимыми диапазонами (указываются в первой части заявки в виде конкретного значения или установленного диапазона), так и конкретными/неизменными диапазонами (указываются в неизменном виде). Однако невозможно определить, как различить данные виды диапазонов друг от друга.

Пунктом 2.5 раздела V Инструкции установлено, что значения показателей, установленные в Техническом задании (Раздел III) в виде конкретного/неизменного диапазона значений, указываются участником аукциона в виде установленного конкретного значения диапазона (например: при определении значения показателя - «5-500» или «-5 ÷ +500», участник аукциона должен указать «5-500» или «-5 ÷ +500»).

В связи с этим просим разъяснить, следующие диапазоны являются допустимыми или конкретными/неизменными:

2.	Проволока черная	Временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки	540-1080 (55-110) 640-930 (65-95)
3., 7	Раствор готовый кладочный. Тип 1, Раствор готовый кладочный. Тип 2	Марка по подвижности (Пк)	Пк 1- Пк 4
		Содержание ангидрида серной кислоты в цементе	1,5 % массы цемента - 3,5 % массы цемента
9.	Горячекатаная арматурная сталь гладкая	Диаметр профиля, мм	6-40

2) В п. 2 таблицы Технического задания в требуемом значении показателя временного сопротивления разрыву, скорее всего, пропущен союз «или» между значениями 540-1080 (55-110) и 640-930 (65-95), так как они относятся к разным классам проволоки.

В связи с этим просим разъяснить, каким образом указывать данный показатель:

а) указать временное сопротивление разрыву для двух классов;

б) выбрать и указать временное сопротивление разрыву только для одного класса?»

12.10.2016 Заказчиком был дан ответ на указанный запрос, а именно: в соответствии с пунктом 1 статья 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг; в утвержденной документации в Разделе V. «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона», подробно указан порядок заполнения каждой позиции Технического задания. (Приложение №1).

Часть 3 статьи 7 Закона предусматривает, что информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, в документации об Аукционе содержится не достоверная информация о неоднократном применении знака «-», что является нарушением требований части 3 статьи 7 Закона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 14.10.2016 на участие в Аукционе подано четыре заявки; участникам Аукциона подавшим заявки с порядковыми номерами 1, 2, 4 на основании части 3, статьи 66, пункта 2 части 4 статьи 67 Закона отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной Разделом III «Техническое задание», требованиям документации об Аукционе, Разделом V. Инструкции, участник закупки с порядковым номером 3 допущен к участию в Аукционе.

Изучив вторые части заявок, представленные Заказчиком, Комиссия установила, что:

3.1 Согласно техническому заданию документации об Аукционе по товару «проволока черная» временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки требуемые значения показателя 540-1080 (55-110)
640-930 (65-95).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что по данному показателю участникам Аукциона необходимо было указать: «540-1080 (55-110)
640-930 (65-95)».

В заявке участника аукциона с порядковым номером 1 по товару «проволока черная» временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки указано - 540-1080 (55-110); в заявке участника аукциона с порядковым номером 2 по товару «проволока черная» временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки указано – 640 (65); в заявке

участника аукциона с порядковым номером 3 по товару «проволока черная» временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки указано - 540-1080 (55-110) 640-930 (65-95); в заявке участника аукциона с порядковым номером 4 по товару «проволока черная» временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки указано - 540-1080 (55-110).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Однако, не смотря на то, что участниками закупки с порядковыми номерами 1, 4 по показателю временное сопротивление разрыву, Н/мм (кгс/мм), для проволоки черной были представлены иные варианты конкретных показателей чем указанный представителем Заказчика, аукционной комиссии Заказчика по данному показателю отказано в допуске к участию в Аукционе только Заявителю.

3.2 Согласно техническому заданию документации об Аукционе по товару раствор готовый кладочный тип 1, тип 2 требуемые значения показателя Пк1-Пк4.

В заявке участника аукциона с порядковым номером 2 по товару раствор готовый кладочный тип 1, тип 2 указана конкретная марка по подвижности (Пк) указано – Пк 4, что соответствует положениям ГОСТа 28013-98, так как согласно пункту 4.3 ГОСТа 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия (с Изменениями № 1) марка по подвижности растворной смеси является одним конкретным значением по соответствующему раствору.

3.3 Согласно техническому заданию документации об Аукционе по товару: раствор готовый кладочный тип 1, тип 2 содержание ангидрида серной кислоты в цементе требуемые значения показателей - 1,5 % массы цемента - 3,5 % массы цемента, данный показатель указан в виде допустимого диапазона значений.

В заявке участника аукциона с порядковым номером 2 по товару: раствор готовый кладочный тип 1, тип 2 содержание ангидрида серной кислоты в цементе указано конкретный показатель 2,0 % массы цемента, который соответствуют указанному в техническом задании документации об Аукционе диапазону, а также не противоречит ГОСТу 25328-82 «Цемент для строительных растворов. Технические условия» в котором показатель содержание ангидрида серной кислоты в цементе указан как не менее 1,5 % массы цемента и не более 3,5 % массы цемента.

3.4 В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и

терминологии.

Согласно техническому заданию документации об Аукционе по товару горячекатаная арматурная сталь гладкая требуемые значения показателей диаметра профиля, мм - 6-40; масса 1 м профиля: теоретическая, кг - 0,222.

В таблице 1 ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3, 4, 5)» перечислены возможные диаметры профиля горячекатаной арматурной стали, которые представлены не в виде неизменных диапазонов, а в виде конкретных значений, а именно: масса 1 м профиля (теоретическая, кг) соответствует только номеру профиля 6.

Следовательно, действия Заказчика при описании объекта закупки нарушают пункт 2 части 1 статьи 33 Закона.

В заявке участника аукциона с порядковым номером 2 указан диаметр профиля 6 мм, что соответствует массе 1 м профиля: теоретической, кг - 0,222 в соответствии требованиями ГОСТ 5781-82 и пункту 2.4 Инструкции.

В заявке участника аукциона с порядковым номером 3 указан диаметр профиля в виде диапазона 6-40 мм, что не соответствует пункту 2.4 Инструкции в соответствии, с которой значения показателя в виде допустимого диапазона значений, сопровождающегося словами «...-...» участник аукциона указывает конкретное числовое значение показателя в пределах указанного диапазона.

Таким образом, аукционная комиссия БСУ СО ОО «Корсаковский психоневрологический интернат» в части отказа в допуске заявки Заявителя к участию в Аукционе является неправомерным и нарушает положение части 5 статьи 67 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройимпульс» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 7, пункт 2 части 1 статьи 33 Закона, части 5 статьи 67 Закона.
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
4. Передать материалы дела № 392-16/03 ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении

Председатель Комиссии:

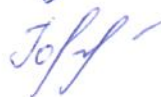


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.