

**Индивидуальный предприниматель Подвигин Олег Иванович**



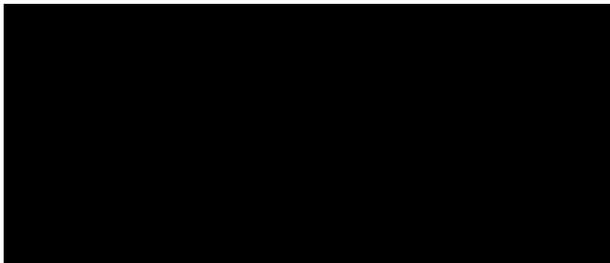
Исх. № 24/10/2016  
от 24 октября 2016г.

**Московское УФАС**  
Рег.номер 48111  
Зарегистрирован: 26.10.2016



**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,  
стр. 1

**Заявитель:**  
Индивидуальный предприниматель  
Подвигин Олег Иванович



**Жалоба  
на действия заказчика**

1. **Заказчик:** Московские Кабельные сети - филиал ПАО «Московская объединённая электросетевая компания»
2. **Адрес:** 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 36, стр. 1
3. **Телефон:** 8 (495) 668-22-28
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [http:// b2b-center.ru](http://b2b-center.ru)
5. **Номер извещения:** 31604211359
6. **Наименование запроса предложений:** на поставку печатной продукции для нужд МКС-филиала ПАО «МОЭСК»
7. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 14.10.2016

Заказчиком 14.10.2016г. была размещена документация о запросе предложений в электронной форме № 31604211359 на поставку печатной продукции для нужд МКС-филиала ПАО «МОЭСК». Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) по мнению Заявителя имеются нарушения:

Согласно ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе

требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в составе документации о запросе предложений в электронной форме предоставлено Техническое задание. В данном Техническом задании имеются несоответствия.

1. В позиции 7 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – для офсетная или типографская; гладкость – 30-500 с; тип отделки – машинной гладкости или каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9094-89 или ГОСТ 9095-89.*

ГОСТом 9094-89 по показателю гладкость установлено минимальное значение 30 с, максимальное – 170 с.

Согласно ГОСТ 9095-89 требуемому заказчиком значению к показателю *гладкость – 30-500 с* соответствуют нормы для бумаги машинной гладкости, каландрированной, а также **высококаландрированной**, однако заказчик не дает права выбора высококаландрированной бумаги. ГОСТом 9094-89 для бумаги машинной гладкости и каландрированной по показателю гладкость соответствует минимальное значение 35 с, максимальное – 300 с.

Соответственно, если заказчику требуется бумага только машинной гладкости или каландрированной, для чего по показателю гладкость заказчик завьшает максимальное значение.

2. В позиции 22 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – типографская; гладкость – 35-300 с; плотность – 0,85-0,95 г/см<sup>3</sup>; тип отделки – машинной гладкости или каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9095-89.*

Согласно ГОСТ 9095-89 по показателю *гладкость – 35-300 с* участники закупки могут выбрать бумагу как *машинной гладкости*, так и *каландрированную*. Однако по показателю *плотность* у участников закупки такое право выбора отсутствует, так как заказчик установил *плотность – 0,85-0,95 г/см<sup>3</sup>*, что по нормам ГОСТ 9095-89 соответствует лишь бумаге *каландрированной*. Соответственно заказчик таким образом ограничивает право выбора участников аукциона. Просим пояснить заказчика для какой цели указан показатель тип отделки – машинной гладкости.

Также в данной позиции установлены требования к шрифтовому оформлению: *кегель шрифта – не менее 14 п, начертание – нормальное светлое прямое, тип гарнитуры – Times, размер шрифта – не более 5,26 мм, при этом высота прописной буквы – не может быть ниже 3,5 мм.*

Считаем, что заказчик, используя слова «не менее, не более, не может быть ниже» при установлении требований к шрифтовому оформлению, таким образом усложняет техническое задание и пытается ввести в заблуждение участников запроса предложений, так как по указанным требованиям участники могут предоставить одно единственно верное конкретное значение: *кегель шрифта –14 п, начертание – нормальное светлое прямое, тип гарнитуры – Times, размер шрифта –5,26 мм, при этом высота прописной буквы –3,5 мм.*

3. В позиции 23 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – типографская; гладкость – 100-500 с; тип отделки – каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9095-89.*

Согласно ГОСТ 9095-89 по показателю *гладкость – 100-500 с* участники запроса предложений могут выбрать бумагу *каландрированную*, а также **высококаландрированную**, однако заказчик не дает права выбора **высококаландрированной** бумаги, чем ограничивает право выбора участников.

Если одним из требований заказчик устанавливает соответствие ГОСТ, то и все показатели должны быть указаны в соответствии с нормами ГОСТ. Согласно ГОСТ 9095-89 по показателю гладкость для каландрированной бумаги минимальное значение – 100 с, максимально – 300 с. Соответственно, если заказчику требуется только каландрированная бумага, для чего по показателю гладкость заказчик завышает максимальное значение.

4. В позиции 24 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – типографская; гладкость – 100-500 с; плотность – 0,85-1,05 г/см<sup>3</sup>; тип отделки – каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9095-89.*

Согласно ГОСТ 9095-89 по показателям *гладкость – 100-500 с* и *плотность – 0,85-1,05 г/см<sup>3</sup>* соответствуют нормы для бумаги каландрированной, а также **высококаландрированной**, однако заказчик устанавливает требование к типу отделки конкретно каландрированная и *не дает права выбора высококаландрированной бумаги*. Соответственно заказчик таким образом ограничивает право выбора участников аукциона.

Аналогичные требования установлены заказчиком в позиции 27 Технического задания: *тип бумаги – типографская; гладкость – 150-500 с; плотность – 0,85-1,05 г/см<sup>3</sup>; тип отделки – каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9095-89.* Заказчик не дает права выбора высококаландрированной бумаги согласно нормам ГОСТ 9095-89.

5. В позиции 25 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – офсетная или для многотомных изданий; белизна – 74-77 %; оптически отбеливающее вещество – отсутствует; нормативный документ – ГОСТ 9094-89 или ГОСТ 25089-81.*

Заказчик по показателю *белизна* требует указать значение, попадающее в диапазон 74-77 % *без оптически отбеливающего вещества*. Данные требования, установленные заказчиком, соответствуют лишь нормам ГОСТ 9094-89. ГОСТом 25089-81 для бумаги по показателю *белизна без оптически отбеливающего вещества* установлена норма **не менее 79 %**, что превышает установленный заказчиком диапазон значений. Соответственно заказчик, указывая два ГОСТа, вводит участников закупки в заблуждение, так как по факту у участников отсутствует право выбора.

Также в данной позиции заказчиком установлено требование к шрифтовому оформлению, а именно *Начертание – д/б нормальное светлое прямое.*

В соответствии с ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика**

Исходя из нормы данной статьи следует, что заказчик при описании характеристик товара должен использовать общепринятые обозначения.

Уважаемый заказчик, просим пояснить что обозначает «д/б». Данное условное обозначение не является общепринятым значением, соответственно, используя при описании характеристик товара такое условное обозначение, заказчик должен был прописать в инструкции к техническому заданию каким образом участники закупки должны трактовать данное обозначение при составлении конкретных показателей, однако в инструкции к техническому заданию информация по данному обозначению отсутствует.

Таким образом, считаем, что заказчик преднамеренно создает препятствия потенциальным участникам запроса предложений при составлении последними конкретных показателей, чтобы не допустить к участию не представляющих интерес участников.

6. В позиции 31 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к переплетному материалу: *марка переплетного материала – ПМБ-1 или ПМБ-2; масса 1м<sup>2</sup> – 150-220 г; разрушающее усилие – не менее 7 даН; жесткость в продольном направлении – 10-28 сН; жесткость в поперечном направлении – 6-15 сН; устойчивость к изгибу – не менее 300 число двойных перегибов; устойчивость к истиранию – не менее 300 цикл; слипание – не более 40 кПа; прочность окраски к сухому трению – 4-5 балл; светостойкость – не менее 4 балл; влажность – 3-6 %; нормативный документ – ГОСТ 9996-84.*

Для марки ПМБ-1 по показателям *жесткость в продольном направлении, жесткость в поперечном направлении, слипание, прочность окраски к сухому трению* ГОСТом 9996-84 нормы не установлены; для марки ПМБ-2 по показателям *устойчивость к истиранию, светостойкость, влажность* ГОСТом 9996-84 нормы не установлены.

Если заказчик прописывает одним из требований соответствие ГОСТ 9996-84 и предлагает участникам выбор марки переплетного материала – ПМБ-1 или ПМБ-2, то и в техническом задании характеристики по каждому из показателей должны быть указаны для каждой марки отдельно и в четком соответствии нормам ГОСТ, так как для одного и того же показателя для марки ПМБ-1 и ПМБ-2 установлены разные нормы.

Соответственно, если участник закупки при составлении конкретных показателей попадет в диапазон значений, требуемый заказчиком, то данное конкретное значение может не соответствовать марке переплетного материала.

Аналогичные требования к переплетному материалу заказчиком установлены и в позиции 35 Технического задания.

7. В позиции 37 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги – типографская; гладкость – 300-500 с; плотность – 0,95-1,05 г/см<sup>3</sup>; тип отделки – каландрированная; нормативный документ – ГОСТ 9095-89.*

Заказчик устанавливает требование *гладкость – 300-500 с, плотность – 0,95-1,05 г/см<sup>3</sup>* и при этом *тип отделки конкретно каландрированная*, однако ГОСТом 9095-89 установленные заказчиком диапазонные значения по гладкости и плотности соответствуют только бумаге **высококаландрированной**, что вводит участников запроса предложений в заблуждение. Если одним из требований заказчик устанавливает соответствие ГОСТ, то и характеристики по всем показателям должны быть указаны в соответствии с нормами ГОСТ.

8. В позиции 38 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к форзацу: *материал – форзацная или офсетная; белизна – 78-88 %; наличие отбеливающего вещества – отсутствует; нормативный документ – ГОСТ 6742-79 или ГОСТ 9094-89.*

ГОСТом 6742-79 для белизны без оптически отбеливающего вещества установлена норма **не менее 78 %**. Соответственно установленное заказчиком *максимальное значение «88 %»* для белизны без оптически отбеливающего вещества вводит в заблуждение участников запроса предложений, так как не соответствует указанному заказчиком ГОСТу.

**ГОСТом 9094-89** для белизны без оптически отбеливающего вещества установлены нормы: **78,0-82,0 %** (бумага первого сорта); **74,0-77,00 %** (бумага марки А); **65,0-69,0 %** (бумага марки Б). Установленный заказчиком диапазон значений **78-88 %** для белизны без оптически отбеливающего вещества также не соответствует ни одному из диапазонов, установленных нормами ГОСТ 9094-89, что также вводит в заблуждение участников запроса предложений

Если одним из требований заказчик устанавливает соответствие ГОСТ, то и значения по всем показателям должны быть указаны в соответствии с нормами ГОСТ.

**9.** В позиции 48 Технического задания установлены следующие требования к ярлыку на обложке: *материал – бумага этикеточная; вид отделки – каландрированная; сорт – высший; масса бумаги площадью 1м2 ИСО 536 – 67-83 г; гладкость – 80-250 с; степень проклейки – 1,2-1,8 мм; белизна – не менее 78 %; массовая доля золы – 10-14 %; стойкость поверхности бумаги к выщипыванию – не менее 1,7 м/с; плотность – 0,8-1 г/см3; отбеливающее вещество – наличие отсутствие; влажность – 5-8 %; разрывная длина – не менее 3000 м; нормативный документ – ГОСТ 7625-86.*

Каландрированный тип отделки бумаги ГОСТом 7625-86 установлен только для бумаги марки А. Согласно требованию заказчика сорт бумаги должен быть высший. Для бумаги марки А высшего сорта ГОСТом 7625-86 по показателю *белизна без оптически отбеливающего вещества нормы не установлены*; по показателю *белизна с оптически отбеливающим веществом установлено не менее 85 %*, однако заказчиком установлено требование *белизна – не менее 78 %*, что вводит участников запроса предложений в заблуждение. Если одним из требований заказчик устанавливает соответствие ГОСТ, то и значения по всем показателям должны быть указаны в соответствии с нормами ГОСТ.

Требования, указанные в Техническом задании противоречат нормам, установленным ГОСТ. Считаем, что техническое задание в целом составлено заказчиком некорректно, заказчик пытается ввести в заблуждение участников запроса предложений, преднамеренно создает препятствия потенциальным участникам при составлении последними конкретных показателей, чтобы не допустить к участию в закупке не представляющих интерес участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОСИМ:**

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения закупки № 31604211359.
3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию о запросе предложений.

**Приложения:**

1. Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя 36 № 003909401 от 04.02.2016г.
2. Копия свидетельства о постановке на учет в физического лица налоговом органе 36 № 003909402 от 16.12.2000г.

**Индивидуальный  
предприниматель**



**О.И. Подвигин**