

Государственное бюджетное
учреждение города Москвы
«Жилищник района Академический»

117292, г. Москва,
ул. Кржижановского, д. 8, к. 2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-00-1222/77-16

«25» октября 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 4-00-1222/77-16 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Академический» (место нахождения: 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 8, к. 2; ОГРН 1137746572303; ИНН 7728848617; КПП 772801001), по факту нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), выразившегося в несоблюдении требований положения о закупках в части выбора формы осуществления закупки, а именно в проведении закупки с использованием бумажных носителей, в случае, когда такая закупка должна осуществляться в электронной форме, в присутствии защитника по доверенности ГБУ «Жилищник района Академический» <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступила информация о результатах проверки, проведенной Главным контрольным управлением г. Москвы в отношении ГБУ «Жилищник района Академический».

В результате рассмотрения поступивших материалов должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система) 26.01.2016 Заказчиком размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку дизельно-генераторной установки (ДГУ) (совместные торги), с начальной (максимальной) ценой договора — 30 000 000,00 рублей (реестровый номер 31603243609).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.05.2015 заместителем префекта ЮЗАО г. Москвы утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУ «Жилищник района Академический» (далее — Положение).

В соответствии с п. 9.1 Положения, закупки, предусмотренные Положением, осуществляются в электронной форме, за исключением закупок, осуществляемых за счет средств адресной инвестиционной программы города Москвы.

Согласно п. 8.1.9 Информационной карты Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на поставку дизельно-генераторной установки (ДГУ) (далее — Конкурсная документация), источником финансирования являются средства бюджетных учреждений (не для субсидий).

Таким образом, рассматриваемая закупка в соответствии с п. 9.1 Положения должна осуществляться в электронной форме.

Между тем, согласно п. 3.1.1. Конкурсной документации, участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте.

Согласно п. 8.1.15 Информационной карты Конкурсной документации, заявки на участие в открытом конкурсе принимаются в будние дни по адресу 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 8, к. 2 с 10 часов до 17 (понедельник-четверг) и с 10 часов до 16.00 в пятницу.

Таким образом, установлено, что, в нарушение п. 9.1 Положения, рассматриваемая закупочная процедура проводилась с использованием бумажных носителей.

Учитывая изложенное, действия ГБУ «Жилищник района Академический», выразившиеся в осуществлении закупки в бумажной форме, которая в свою очередь в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере

закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва, ул. Кржижановского, д. 8, к. 2 (место нахождения Заказчика).

Временем совершения административного правонарушения является дата публикации извещения о закупке — 26 января 2016 года.

Согласно объяснениям защитника ГБУ «Жилищник района Академический», при проведении закупки на поставку дизельно-генераторной установки (ДГУ) Заказчик руководствовался Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» (далее — Постановление Правительства РФ № 616), которым утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Защитник ГБУ «Жилищник района Академический» пояснил, что в перечне Постановления Правительства РФ № 616 отсутствует код ПО ОКПД2 28.11.13.190 «Двигатели внутреннего сгорания поршневые с воспламенением от сжатия прочие, не включенные в другие группировки», что является закупаемой Заказчиком продукцией. В связи с этим, действуя на основании принципа применения нормы, обладающей большей юридической силой, при проведении закупки Заказчик руководствовался указанным Постановлением Правительства РФ № 616.

Руководствуясь вышеуказанным, допустив несоблюдение требований Положения в части выбора формы осуществления закупки, а именно в проведении закупки с использованием бумажных носителей в случае, когда такая закупка должна осуществляться в электронной форме, Заказчик неверно применял нормы материального права.

Необходимо отметить, что соблюдение требований, установленных Постановлением Правительства РФ № 616, не исключает необходимости соблюдения порядка проведения закупок, определенного Заказчиком в Положении.

Кроме того, наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, не поставлено в зависимость только от несоблюдения порядка проведения закупок, исходя из требований ч. 4 ст. 3 Закона о закупках и Постановления Правительства РФ № 616.

Таким образом, пояснения ГБУ «Жилищник района Академический» не свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемом случае события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Прием заявок на участие в Закупке на бумажных носителях, путем направления документов по адресу, указанному в Конкурсной документации о закупке, ведет к сужению круга потенциальных участников Закупки, ограничивая их число лицами, либо заранее извещенными о дате ее проведения и составе необходимых к представлению документов, либо находящимися в территориальной близости от организатора торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ГБУ «Жилищник района Академический» в настоящем случае состоят в непринятии всех зависящих от него мер, направленных на исполнение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, выразившегося в несоблюдении требований Положения в части выбора формы осуществления закупки, а именно в проведении закупки с использованием бумажных носителей, в случае, когда такая закупка должна осуществляться в электронной форме.

С учетом наличия у «Жилищник района Академический» возможности исполнить установленные Законом о закупках требования, а также непринятия учреждением мер, направленных на недопущение нарушения норм законодательства о закупках, должностное лицо приходит к выводу о наличии в действиях учреждения состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения ГБУ «Жилищник района Академический» указанных требований, не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие либо смягчающие административную ответственность за совершенное ГБУ «Жилищник района Академический» административное правонарушение, не выявлены.

Руководствуясь частью 1 статьи 7.32.3, статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — ГБУ «Жилищник района Академический» (место нахождения: 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 8, к. 2; ОГРН 1137746572303; ИНН 7728848617; КПП 772801001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу — ГБУ «Жилищник района Академический» (место нахождения: 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 8, к. 2; ОГРН 1137746572303; ИНН 7728848617; КПП 772801001) административное наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 (ста тысяч рублей) руб.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 02010 01 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-00-1222/77-16 об административном правонарушении

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер

постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя

<...>