

Подпись М.И.И.И.
16.09.16.

Индивидуальный предприниматель Гончаров Дмитрий Владимирович
Адрес: 462433, Оренбургская область, г. Орск, ул. Б. Хмельницкого, д.3, кв. 84
ОГРН 314565825100086
ИНН 561406972890
Тел. 8 (3537) 32-44-65; 8-905-896-44-65
Факс 8 (3537) 37-24-07

Исх. № 203/16

дата: 16 сентября 2016 года

Получено
Ваше дело №
Для рассмотрения
Олег

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64
От кого: Индивидуальный предприниматель Гончаров
Дмитрий Владимирович
462433, Оренбургская область, г. Орск, ул. Б. Хмельницкого,
д. 3, кв. 84

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

16.09.16

1. Заказчик

государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной клинический кожно-венерологический диспансер».

Место нахождения, почтовый адрес: 460000, г. Оренбург, ул. Кобозева, д. 39.

Адрес электронной почты: gbuzokvd@inbox.ru; orenokvd@esoo.ru

Номер контактного телефона: (3532) 77-00-18

Контактное лицо: Истомина Елена Олеговна

Ответственное должностное лицо: Марчуков Димид Викторович

Должность: начальник хозяйственного отдела

2. Заявитель: ИП Гончаров Дмитрий Владимирович

ИНН: 561406972890

Адрес: 462433, Оренбургская область, г. Орск, ул. Б. Хмельницкого, д. 3, кв. 84

Тел. 8 (3537) 32-44-65; 8-905-896-44-65

Факс 8 (3537) 37-24-07

e-mail: cbr56@bk.ru

контактное лицо: Гончаров Дмитрий Владимирович

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>

Номер извещения: № 31604035450

Наименование закупки: На выполнение работ по капитальному ремонту кровли ГАУЗ «ООККВД» (объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба городская. Кирпичный псевдорусский стиль. 3-я четверть XIX в.)

Дата опубликования закупки: 26.08.2016

НАЧАЛЬНАЯ (МАКС.) ЦЕНА ДОГОВОРА - 4 070 380,00 Российский рубль

4. Обжалуемые действия Заказчика: не соблюдение требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Доводы жалобы:

1. Заказчик недостоверно указал Дату окончания срока предоставления разъяснений «14» сентября 2016 года 09:00 часов (MSK+2). Т.к. в течение одного рабочего дня рассматривает запрос и публикуется на официальном сайте на следующий день с момента подготовки разъяснений извещения о проведении процедуры закупки, то дата должна быть 15 сентября.

2. Заказчик неправомерно установил требование в заявке о наличии у Подрядчика И ДОПУСКОВ СРО И ЛИЦЕНЗИИ МЧС: 1. свидетельство о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства (согласно Приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов <*>) Если Подрядчик привлекает субподрядчиков, то согласно

Вх № 1775 к 2 «16-09-2016»
11:25

позиции: "33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" свидетельство о допуске к работам по генподряду или представить допуски по видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком 2. **Лицензия деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений** согласно ПП РФ от 30 декабря 2011 г. N 1225 п. 10. ПЕРЕЧЕНЯ РАБОТ И УСЛУГ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ «Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций» 3. **Лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации** в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности согласно п.6 ст. 45 ФЗ от 25.06.2002 N 73-ФЗ

"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав одного лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг. Учитывая изложенное, объединение в один лот строительных работ с иными работами или услугами, допускается в случае, если такие работы или услуги являются технологически или функционально связанными со строительными работами, а также, если такое объединение не приводит к ограничению конкуренции (ограничению количества участников размещения заказа).

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 N 240-ФЗ) лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (далее - строительные работы), обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией (например, услуги по сбору, транспортировке отходов, услуги по монтажу пожарной сигнализации).

Таким образом, в случае если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией (например, услуги по сбору, транспортировке отходов; услуги по монтажу пожарной сигнализации), то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является нарушением.

3. Заказчик не установил запрет в соответствии с Постановлением Правительства от 29.12.2015 № 1457

- 4. Заказчик указывает неоднозначную информацию, которая вводит в заблуждение:**
п.28 Одновременно с подписанным договором Победитель направляет в адрес Заказчика следующие документы: - документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договора, за исключением случаев, если такой документ представлялся в составе заявки на участие в процедуре проведения закупки; - документы, предусмотренные п. 34 настоящей документации в случае, если участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора; - платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора. П. 37 **Обеспечение исполнения договора допускается** следующими способами: перечислением денежных средств на расчетный счет, указанный в пункте 35 информационной карты настоящей документации, **либо в виде безотзывной банковской гарантии.** Исходя из вышеизложенного следует, **что при подписании договора Победитель может банковскую гарантию не прикладывать, т.к. в п. 28 данное требование отсутствует.**
- 5. Заказчик указывает неоднозначную информацию, которая вводит в заблуждение:**
п.28 Заказчик направляет проект договора Победителю в течение трех рабочих дней с момента опубликования протокола на сайте. Победителем в течение двух рабочих дней после получения проекта договора может быть направлен протокол разногласий на проект договора. В случае отсутствия разногласий к проекту договора либо после завершения предусмотренной процедуры урегулирования разногласий к договору, Победитель закупки направляет Заказчику подписанный договор в двух идентичных экземплярах в течение пяти рабочих дней. **Исходя из п.28 следует, что Победитель закупки может подписать договор и направить его Заказчику в течении 8 рабочих дней с момента опубликования протокола на сайте** (3 дня Заказчик и 5 дней Победитель). Но согласно п.38 Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора - **в течение 5 рабочих дней с момента опубликования протокола определения победителя закупки** одновременно с подписанным договором.
- 6. Заказчик указывает неоднозначную информацию, которая вводит в заблуждение:** в Проекте договора указано: 5.3.4. **своими силами и средствами выполнить все работы** в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим «Договором», и сдать работы «Заказчику» в состоянии, соответствующем нормативной документации. **Но согласно требованиям к заявке Подрядчик может привлекать Субподряд:** Если Подрядчик привлекает субподрядчиков, то согласно позиции: "33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" свидетельство о допуске к работам по генподряду или представить допуски по видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком
- 7. Заказчик в Проекте договора фиксирует процент штрафа в** случае ненадлежащего исполнения Заказчиком/Подрядчиком обязательств: 2,5% и 10% соответственно. На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 данный % штрафа применяется при цене контракта не превышает 3 млн. руб. По данному аукциону НМЦК - 4 070 380,00 Российский рубль. В момент торгов цена может не снизиться до 3 млн. руб. и ниже. Тогда % штрафа составит 2% и 5 % соответственно. **Заказчик не имел права фиксировать % штрафа.**
- 8. Заказчик не верно установил срок окончания действия договора:** 10.1. Настоящий Договор вступает в силу с момента заключения и действует по «28» февраля 2017 г. Дата и время подведения итогов - 23.09.2016 12:00 (по московскому времени). Регламентный срок заключения договора от 10 календарных дней. Т.е. договор может быть подписан 4 октября. Далее 60 дней на выполнения работ (до 3 декабря 2016) и 90 дней на оплату (до 3 марта 2017). **Соответственно, договор должен действовать по 3 марта 2017 г.**
- 9. Заказчик установил излишние требования к товару/материалу:** Заказчик не имеет права требовать подробного описания в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара, и

(или) показателей технологии производства, испытаний товара, и (или) **показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. Это имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**

- Бруски обрезные хвойных пород по ГОСТ 8486-86 – **Влажность** не более 22%
- Доски обрезные хвойных пород - **Влажность** не более 22%
- Рубероид кровельный - **Масса кровельного покрытия** От 500 до 800 г/м²
- Каркасы и сетки арматурные - **Разрывное усилие проволоки** не менее 400 и не более 1085 кгс
- Раствор по ГОСТ 28013-98 - **Содержание глины в комках** Не более 0,5 % по массе

Заказчик требует конкретизировать данные показатели (выделены жирным текстом с начертанием). Но **по данным позициям показатели могут быть определены только при испытании определенной партии товара после его производства.**

10. Заказчик при описании товара/материала не полноценно указывает характеристики, что не дает возможность участникам закупки возможность предоставить характеристики, нужные конкретно данному Заказчику:

- Бруски обрезные хвойных пород – Толщина не менее 150 **и более.**

11. Заказчик при описании товара/материала указывает необходимость в товаре/материале, который в Локальном сметном расчете стоит со знаком «минус»:

в смете на 1 568 099 руб. п. 25 Рубероид кровельный – минус 638 м², в Сведениях о товарах

Рубероид кровельный ГОСТ 10923-93	Марка рубероида	РКК-350 или РКП-350 или РПП-300	
	Марка картона	От 300 до 400	
	Разрывное усилие при растяжении,	От 216 до 333	Н
	Масса кровельного покрытия	От 500 до 800	г/м ²
	Водопоглощение в течение 24 ч, по массе	2,0	%
		Должны соответствовать действующим нормам стандартов	

в смете на 1 568 099 руб. п. 35 створки оконные для жилых зданий – минус 1,5 м², в Сведениях о товарах

Створки оконные ГОСТ 11214-2003	Высота	не менее 0,8	м
	Ширина	не менее 0,6	м
		Должны соответствовать действующим нормам стандартов	

Считаю, что вышеизложенные нарушения приводят к ограничению конкуренции по данной закупке.

Прошу Вас провести проверку и принять меры по отношению к государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной клинический кожно-венерологический диспансер»

5. **Приложения:** Документация по открытому аукциону в электронной форме

ИП Гончаров Дмитрий Владимирович _____ Гончаров Д. В.

Данный документ подписан с помощью Электронной Цифровой Подписи.