



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа  
по делу № 38 АП/2016 об административном правонарушении  
(ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 29.09.2016

В полном объеме изготовлено 03.10.2016

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ постановление от 09.09.2016 Прокуратуры г. Полевской (вх. № 01-14430 от 12.09.2016) о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МУП Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» <...> (паспорт № <...>, серия <...>; выдан <...>, дата выдачи: <...>; дата рождения: <...>; место рождения: <...>; место регистрации: <...>),

### УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения при проведении органами Прокуратуры г. Полевской проверки в отношении МУП «Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» (далее – МУП КБО «Полевчанка») на предмет соблюдения федерального законодательства при владении, пользовании и распоряжения муниципальным имуществом».

Дело № 38 АП/2016 об административном правонарушении возбуждено 09.09.2016 путем вынесения Прокуратурой г. Полевской постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МУП Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» <...> по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением от 16.09.2016 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 29.09.2016, когда оно и было рассмотрено в присутствии <...>., лично.

Права и обязанности, предоставленные лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, проявляется в нарушении п. 116, п.п. 18 п. 114, п.п. 3,16 п. 114, п. 115 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Согласно Постановлению от 09.09.2016 Прокуратуры г. Полевской о возбуждении дела об административно правонарушении установлено следующее.

Прокуратурой г. Полевского по поручению Прокуратуры Свердловской области проведена проверка соблюдения федерального законодательства при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом.

МУП КБО «Полевчанка» владеет на праве хозяйственного ведения имуществом: нежилыми помещениями, находящимися по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9, гаражный бокс № 1 площадью 49,7 кв.м., гаражный бокс № 2 площадью 47,6 кв.м.

Указанные помещения являются муниципальной собственностью Полевского городского округа, внесены в реестр муниципального имущества.

Приказом директора МУП КБО «Полевчанка» от 04.07.2016 № 48 принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов - гаражных боксов общей площадью 47,6 кв.м. и 49,7 кв.м., расположенных по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

Вышеуказанным приказом утвержден состав аукционной комиссии, извещение о проведении аукциона, аукционная документация.

В соответствии с ч. 6 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч. 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

На сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 27.07.2016 опубликовано извещение № 270716/2697039/03 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов - лот № 1 гаражный бокс площадью 47,6 кв.м., лот № 2 - гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным, предприятиям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В силу ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров и перечень видов имущества, в отношении

которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В развитие данной нормы издан Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Согласно п.п. 11 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать место проведения аукциона.

В силу п. 116 Правил сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В нарушении п. 116 Правил сведения, содержащиеся в документации об аукционе, не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона № 270716/2697039/03.

Так, извещением предусмотрено место проведения аукциона – г. Полевской, ул. Ленина, д. 2, оф. 47.

Аукционной документации п. 7.1 предусмотрено, что аукцион на право заключения договора аренды проводится по адресу организатора торгов.

В качестве адреса организатора торгов МУП КБО «Полевчанка» и извещение, аукционная документация (п. 1.2) называют г. Полевской, ул. Свердлова, д. 1а.

Согласно п.п. 10 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать место начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Пунктом 5.1 Аукционной документации предусмотрено место рассмотрения заявок на участие в аукционе – по адресу организатора торгов.

В качестве адреса организатора торгов МУП КБО «Полевчанка» и извещение, и аукционная документация (п. 1.2) называют г. Полевской ул. Свердлова, д. 1а.

Согласно протоколу № 1 от 29.08.2016 рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов – лот № 1 гаражный бокс площадью 47,6 кв.м., лот № 2 – гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, д. 9, осуществлялось по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 2, оф. 47.

Таким образом, в аукционной документации указаны недостоверные сведения о месте начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно п.п. 18 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

В нарушение данного требования на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в составе аукционной документации приказ собственника имущества ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа от 27.06.2016 № 85 о даче согласия на

передачу муниципального недвижимого имущества предмета аукциона в аренду не размещено.

Согласно п.п. 3, 16 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащиеся в извещении о проведении аукциона, должна содержать порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, а также указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В нарушение данных требований аукционная документация не содержит порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, а также указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Более того, проектом договора аренды, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, предусмотрена возможность внесения в заключенный договор изменений и дополнений - п. 7.5 проекта.

Согласно п. 115 Правил к документации об аукционе должен быть приложен проект договора (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Аукцион на право заключения договора аренды объектов недвижимости нежилых объектов объявлен в отношении двух лотов - лот № 1 гаражный бокс площадью 47.6 кв.м., лот № 2 - гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

В нарушение требования п. 115 Правил аукционная документация содержит только один проект договора.

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, аукцион по обоим лотам признан несостоявшимся, принято решение заключить договор аренды по обоим лотам с единственным участником аукциона, чья заявка допущена к участию в аукционе, <...>. (протокол № 1 от 29.08.2016).

В ходе проверки органами Прокуратуры г. Полевской установлено нарушение, должностным лицом – директором МУП КБО «Полевчанка» <...>, процедуры и порядка организации и проведения обязательного в соответствии с законодательством Российской Федерации аукциона на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества.

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного 27.07.2016 по месту нахождения МУП КБО «Полевчанка» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Свердлова, д. 1, корп. А) административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

2. Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании Приказа от 28.01.2011 № 15-лп ОМС Управлением муниципальным

имуществом Полевского городского округа МУП КБО «Полевчанка» возглавляет директор - <...>, с ним заключен трудовой договор от 28.02.2011 № 1-2011.

В силу п. 2.1, 2.2 Трудового договора от 28.02.2011 № 1-2011 руководитель действует без доверенности, распоряжается имуществом предприятия в порядке и пределах установленных законодательством Российской Федерации.

Приказом от 04.07.2016 № 48 директора МУП КБО «Полевчанка» <...>. утверждено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества и аукционная документация.

Таким образом, причастность директора МУП КБО «Полевчанка» <...> к совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, установлена.

3. Административное правонарушение в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1), либо совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2).

По обстоятельствам дела <...>. неосознавал противоправный характер своего действия (бездействия), хотя мог и должен был его осознавать, то есть совершил административное правонарушение по неосторожности.

4. Обстоятельствами смягчающими административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ) являются:

- совершение административного правонарушения впервые;
- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ) и отягчающих её (ст. 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

5. Ущерб, причиненного административным правонарушением, не выявлено.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, не выявлены.

За совершение должностными лицами, предусмотренных ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа - от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать директора МУП Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» <...> (паспорт № <...>, серия <...>; выдан <...>., дата выдачи: <...>; дата рождения: <...>; место рождения: <...>; место регистрации: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту совершения административного правонарушения в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты директору МУП КБО «Полевчанка» <...> надлежит представить в Свердловское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 21.12.2011 N 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_,  
что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<...>