



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.09.2016 № 06/07/107-16

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославский ВРЗ
«Ремпутьмаш»
150020, г. Ярославль,
ул. 4-ая Пролетарская, д. 3.
тел.: (4852) 55-21-85

Заявитель -
ООО «Современные Технологии и
Материалы»
150044, г. Ярославль,
ул. Полушкина Роща, д. 16.
e-mail: stm.yaroslavl@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/107-16**

29 сентября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»
(далее – Заказчик), Виноградовой Н.Е. (по доверенности),

- представителей заявителя - ООО «Современные Технологии и Материалы»
(далее — Заявитель, ООО «СТМ»), Фролова А.Е., главного бухгалтера,
Метелькова В.А., начальника управления защиты ресурсов, Калугиной Я.В.,
юриста (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «СТМ» на действия заказчика закупки — ОАО
«Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», в соответствии со статьей 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите
конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СТМ» на действия
Заказчика – ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», при проведении конкурса
№ К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный
квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора
поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ
«Ремпутьмаш» (далее — Конкурс).

Обжалуемые действия — отсутствие в техническом задании указания на
возможность поставки «эквивалента» продукции.

010321

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы жалобы, считают, что Конкурс был проведен с нарушением требований действующего законодательства.

Представитель Заказчика пояснила, что считает доводы жалобы ООО «СТМ» необоснованными, каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было. Представила письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», закупочную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Конкурса, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» (далее — Положение о закупках) утверждено решением совета директоров 29.01.2014 (протокол № 03/2014) и опубликовано (с соответствующими изменениями) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня**

подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что в соответствии с протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ-2 подведение итогов Конкурса было осуществлено **23.06.2016 года**, указанный протокол был опубликован Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru **24.06.2016 года**.

05.07.2016 года по результатам Конкурса между ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» и ООО «СТМ» (как победителем) был заключен договор поставки № 229, сроком действия до 30.09.2016 года.

Таким образом, срок для обжалования действий Заказчика истек 04.07.2016 года, рассматриваемая жалоба поступила в Ярославское УФАС России 21.09.2016 года. Учитывая, что Заявителем был нарушен законодательно установленный срок для обжалования действий (бездействия) Заказчика при проведении Конкурса, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения доводов жалобы по существу.

Кроме того, частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «СТМ» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были.

Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора

торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

31.05.2016 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Аналогичные требования предусмотрены подпунктом 3 пункта 111, подпунктом 1 пункта 112 Положения о закупках.

Пунктом 11.2. технического задания конкурсной документации определены конкретные требования к поставляемому товару (объем, единичные расценки поставляемого товара), а именно:

№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Характеристики, ГОСТ (ТУ)	Кол-во	Начальная (максимальная) цена за ед., руб. без НДС	Начальная (максимальная) цена за ед., руб. с НДС
1	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 1003 сигнальный желтый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	298,80	352,58
2	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 3000 огненно-красный	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	240	230,87	272,43
3	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 2004 оранжевый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	1 800	378,27	446,36
4	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 7010 брезентово-серый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	219,30	258,77
5	Грунт эмаль АУ-1285 черно-коричневый RAL 8022	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	15 000	215,23	253,97
6	Грунтовка АС-012 серый	кг	ТУ 2312-026-78179690-2008	6 000	199,83	235,80

Согласно пункту 11.1.4. технического задания конкурсной документации претендент должен гарантировать соответствие готовой продукции характеристикам, указанным в техническом задании. Технические, функциональные и качественные характеристики поставляемого товара

должны соответствовать ГОСТ и/или ТУ, РД, указанным в техническом задании.

Таким образом, подав заявку на участие в Конкурсе Заявитель подтвердил свое согласие поставить Заказчику продукцию в необходимом объеме и в соответствии с ГОСТ и/или ТУ, РД, указанными в техническом задании.

Действительно, при проведении Заказчиком предварительного квалификационного отбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» в 2016-2017 годах в разделе IV «Техническое задание квалификационного отбора» квалификационной документации имелось указание на то, что если поставка отдельных позиций товара из необходимого заказчику перечня невозможна, допускается замена продукции на эквивалентную по функционально-техническому назначению.

Вместе с тем, при проведении указанного предварительного квалификационного отбора Заявителем не было указано Заказчику на невозможность поставки каких-либо позиций товара из необходимого заказчику перечня, а именно:

№ п/п	Наименование продукции	Марка, № чертежа (или эквивалент)	ГОСТ, ТУ
1	ГРУНТ-ЭМАЛЬ	АУ-1285	ТУ 2312-088-78179690-2012 с изм. 1,2
2	ГРУНТ-ЭМАЛЬ	ЭФ-1255	ТУ 2312-083-78179690-2008 с изм.1-11

Тот факт, что в техническом задании отсутствовало указание на возможность поставки «эквивалента» продукции, по мнению антимонопольного органа, не свидетельствует о наличии в действиях Заказчика каких-либо нарушений Закона о закупках, Положения о закупках, так как такое указание имелось в квалификационной документации предварительного квалификационного отбора, однако на данной стадии Заявитель своим правом не воспользовался.

Иные доводы, изложенные в жалобе ООО «СТМ» относятся к стадии исполнения сторонами обязательств в рамках заключенного договора поставки и носят гражданско-правовой характер.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:


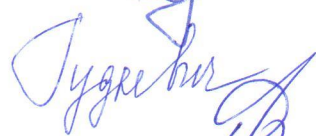

1. Признать жалобу ООО «СТМ» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» при проведении конкурса № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 23.09.2016 № 15739/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров
 Е.В. Гудкевич
 С.В. Гаврилов