



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «МРСК Урала»
620026, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «Альфа-Аттестация»
630073, Новосибирская обл.,
г. Новосибирск, пр. Карла Маркса,
д. 57, оф. 721

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 269-А

г. Екатеринбург

28.09.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
 - специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
 - специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- при участии представителей:
- заказчика в лице открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») – (доверенность № 206/2016 от 25.01.2016г.), (доверенность № 108/2016 от 01.01.2016г.),
 - слушателя,
 - в отсутствие заявителя в лице ООО «Альфа-Аттестация», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Аттестация» (630073, Новосибирская обл., г. Новосибирск, пр. Карла Маркса, д. 57, оф. 721) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2016 год (686809) (извещение № 31603928894) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Альфа-Аттестация» (вх. № 01-14796 от 19.09.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на

проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2016 год (686809) (извещение № 31603928894) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Альфа-Аттестация» от участия в открытом запросе предложений, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте 02.09.2016г. в редакции № 17.

12.09.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603928894 и документация об открытом запросе предложений на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2016 год (686809).

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 5.1 части 5 Положения заказчиком определены способы проведения закупок, в том числе, открытый запрос предложений. Пунктом 8.6 части 8 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения запроса предложений.

12.08.2016г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов заявок участников, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом поступило 17 заявок на участие в открытом запросе предложений.

13.09.2016г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников и подведения итогов, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» отклонена по причинам:

- п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п.9.12 Технического задания ТОМ 2 Документации - не подтвержден опыт аналогичных услуг за период 2014- 2016 гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), суммой не менее 0,5 номинальной цены лота, часть копий актов сдачи-приемки не читаются;

- п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п. 9.6 Технического задания ТОМ 2 Документации - не соответствует, области аккредитации испытательной лаборатории 2013 г., аттестата аккредитации испытательной лаборатории выдан в 2015 г.;

- п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п. 9.7 Технического задания ТОМ 2 Документации - справка о средствах измерений, используемых в аккредитованной лаборатории представлена для МРСК Сибири и Кузбассэнерго;

- п. 2.7.2.5 (а) ТОМ 1 Документации, п. 9.10 Технического задания ТОМ 2 Документации - график выполнения работ не оформлен.

Согласно пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 8.6.1 п. 8.6 «Особенности процедур запроса предложений» части 8 Положения заказчиком определено, что 8.6.1 во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

Согласно пп. 8.1.3.2 п. 8.1.3 «Конкурсная документация» части 8 Положения 8.1.3.2. конкурсная документация, помимо прочего, содержит сведения, предусмотренные в п. 7.4 Положения.

В соответствии с пп. 7.4.3 п. 7.4 «Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке» части 7 Положения 7.4.3 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе, требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Пунктом 9 Технического задания документации по запросу предложений заказчиком определен перечень документов, подтверждающих требования к Участникам, в том числе:

9.6. Копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации приложения к аттестату аккредитации;

9.7. Справка о средствах измерений, используемых в аккредитованной лаборатории (приложение №2 к настоящему ТЗ): измеритель параметров микроклимата, термоанемометр, люксметр, яркометр, пульсметр, УФ-пульсметр, измеритель шума, анализатор шума, виброметр общей и локальной вибрации, анализатор вибрации, измеритель параметров электрических и магнитных полей, измеритель напряженности электрических и магнитных полей, секундомер, динамометр, металлическая рулетка, шагомер, весы, счетчик аэроионов, газоанализатор, измеритель массовой концентрации аэрозольных частиц);

9.10. График выполнения работ (приложение №3 к настоящему ТЗ).

9.12. Копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за период 2014-2016гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), для подтверждения сведений, указанных в справке об опыте оказанных аналогичных услуг, суммой не менее 0,5 номинальной цены лота.

Приложением № 3 к Техническому заданию аукционной документации предусмотрена следующая форма представления графика выполнения работ:

№ п/п	Наименование работ, ПО филиала ОАО «МРСК Урала»- «Пермэнерго»	Срок выполнения, месяц, год	Стоимость. руб. (с НДС)

--	--	--	--

Комиссия обращает внимание на то, что согласно указанной форме, разбивка работ на определенные этапы не предусмотрена.

Также в п. 9 Технического задания документации по запросу предложений заказчик устанавливает, что непредставление документов, указанных в п. 9 настоящего Технического задания является основанием к отклонению Заявки Участника.

Подпункт 2.4.1.2. пункта 2.4. документации по запросу предложений содержит условие о том, что все требуемые документы в соответствии с условиями настоящей Документации по запросу предложений должны быть предоставлены Участником через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате.

Ознакомившись с документами, входящими в состав заявки участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» на участие в запросе предложений, Комиссия Свердловского УФАС пришла к следующим выводам.

Согласно пп. 9.12 п. 9 Технического задания документации по запросу предложений участнику в составе заявки необходимо представить копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за период 2014-2016гг. (с 01.01.2014 года по текущий момент 2016 года), для подтверждения сведений, указанных в справке об опыте оказанных аналогичных услуг, суммой не менее 0,5 номинальной цены лота.

К заявке участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» приложены копии актов сдачи-приемки оказанных услуг, вместе с тем, Комиссией установлено, что часть приложенных копий не соответствует требованиям пп. 2.4.1.2. пункта 2.4. документации по запросу предложений, то есть указанные документы являются нечитаемыми.

Однако, на заседании Комиссии представителями заказчика не было представлено доказательств того, что часть копий актов сдачи-приемки оказанных услуг, представленных в надлежащем виде в заявке участника закупки ООО «Альфа-Аттестация», не составляет суммы не менее 0,5 номинальной цены лота и не является достаточной, ввиду чего, Комиссия приходит к выводу, что обоснованность отклонения участника закупки по данному пункту не подтверждена заказчиком.

Согласно пп. 9.6 п. 9 Технического задания документации по запросу предложений участнику в составе заявки необходимо представить копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации, приложения к аттестату аккредитации.

Комиссией установлено, что по данному пункту в составе заявки участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» содержатся:

- копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории № 0004125 от 03.12.2015г.,
- копия приложения к аттестату аккредитации испытательной лаборатории от 01.03.2013г.

Комиссия приходит к выводу, что копия приложения к аттестату аккредитации испытательной лаборатории, приложенная участником закупки ООО «Альфа-Аттестация» в составе заявки не является приложением к копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории № 0004125 от 03.12.2015г.

Таким образом, участником закупки ООО «Альфа-Аттестация» не представлен документ требуемый заказчиком в пп. 9.6 п. 9 Технического задания документации по запросу предложений.

Согласно пп. 9.7 п. 9 Технического задания документации по запросу предложений участнику в составе заявки необходимо представить справку о средствах измерений, используемых в аккредитованной лаборатории.

Участником закупки ООО «Альфа-Аттестация» в составе заявки приложена справка о материально-технических ресурсах подготовленная для закупки в форме запроса предложений № 3160327422 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд

филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС», в то время как заказчиком проводится закупка в форме запроса предложений № 31603928894 на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2016 год.

Таким образом, в составе заявки участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» отсутствует справка о средствах измерений, используемых в аккредитованной лаборатории подготовленная для закупки в форме запроса предложений № 31603928894 на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда в производственных отделениях филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2016 год.

Согласно пп. 9.10 п. 9 Технического задания документации по запросу предложений участнику в составе заявки необходимо представить график выполнения работ.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Альфа-Аттестация» содержит график выполнения работ оформленный в соответствии с предложенной заказчиком в Приложении № 3 к Техническому заданию аукционной документации формой.

Согласно пп. 8.1.9.4. п. 8.1 части 8 Положения в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия, в том числе:

- проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

- отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

В соответствии п. 2.7.2.5 документации по запросу предложений по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Таким образом, принятие закупочной комиссией заказчика решения о несоответствии заявки ООО «Альфа-Аттестация» требованиям документации по запросу предложений осуществлено в соответствии п. 2.7.2.5 документации по запросу предложений и пп. 8.1.9.4. п. 8.1 части 8 Положения, так как участником закупки не представлены в составе заявки документы предусмотренные подпунктами 9.6, 9.7 пункта 9 документации по запросу предложений.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Альфа-Аттестация» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.