

5

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Организатор торгов: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБУСТРОЙСТВА
ВОЙСК"

Место нахождения: 119021, г МОСКВА, пр-кт
КОМСОМОЛЬСКИЙ, дом 18, корпус 3

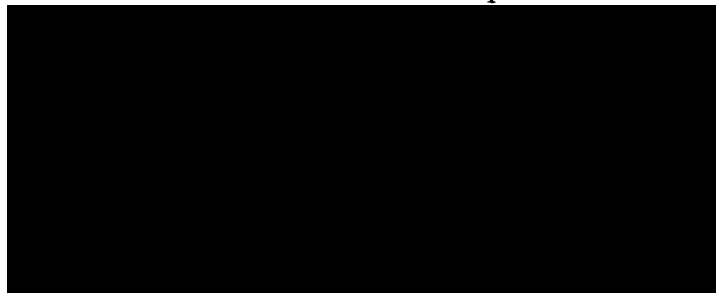
Почтовый адрес: 119021, Москва Город,
Комсомольский Проспект, дом 18, строение 3

Контактный телефон: +7 (495) 7812001

Адрес электронной почты: zakupki@guov.ru

Контактное лицо: Не указано в Извещении и
закупочной документации

Заявитель: ИП Иванов Иван Валерьевич



Московское УФАС
Рег номер 41520
Зарегистрирован. 30 09 2016



**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом запросе предложений:**
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c
ommon-
info.html?noticeId=4269272&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4269272&epz=true&style44=false)

ЖАЛОБА

**на действия Организатора торгов (далее – Заказчика)
(реестровый номер закупки 31604141745)**

Заказчиком был опубликован открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно – монтажных работ (герметизация межпанельных швов) по объекту строительства: «Строительство жилой застройки на 1 796 квартир», по адресу: г. Москва, ул. Большая Очаковская, вл.12» (шифр 355/14), окончание срока подачи заявок на участие в запросе предложений - 13.10.2016 в 09:00 (МСК).

Согласно ч. 2 ст. 18. 1 135-ФЗ «Закона о защите конкуренции», действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Мы считаем, что требования, установленные Заказчиком в закупочной документации, нарушают порядок подачи заявок на участие в торгах, и в результате таких действий Заказчика при организации и проведении торгов права участников закупки будут неизбежно нарушены, на основании следующих доводов:

1. Пунктом 2.3. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры, в том числе:

б. Наличие выданных саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельств о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

1.1. свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, включающее работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): жилищно–гражданское строительство, с указанием максимальной суммы договора, который Подрядчик может заключить по данному свидетельству; стоимость указанных в свидетельстве работ должна быть не менее стоимости выполнения строительно–монтажных работ, предусмотренной договором.

Требование установлено частью 1, 1.1 статьи 55.8 главы 6.1 Градостроительного кодекса РФ, приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.**

Согласно п. 13 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, **строительство** - это создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, под **реконструкцией объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) – это

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Видом работ, согласно Приложению 1 к Техническому заданию, является герметизация межпанельных швов, а именно:

1. Ремонт и восстановление герметизации горизонтальных и вертикальных стыков стеновых панелей тиоколовой мастикой

2. Устройство герметизации межпанельных швов шнуром пенополиэтиленовым теплоизоляционным прокладочным (Вилатерм)

Таким образом, непонятно требование Заказчика о наличии допуска к видам работ п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство Приказа № 624 Минрегионразвития, если в перечне работ указан ремонт и устройство герметизации. Кроме того, работы по герметизации не являются работами жилищно-гражданского строительства априори.

Объектом, на котором выполняются работы, являются многоквартирные дома.

Согласно п.2 Приложения 2 к Методическому пособию по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004, к перечню работ, входящих в **текущий ремонт**, входят:

2. Стены и фасады:

- заделка трещин, расшивка швов, перекладка отдельных участков кирпичных стен;
- герметизация стыков элементов полносборных зданий, заделка выбоин и трещин на поверхности блоков и панелей;**
- заделка отверстий, гнезд, борозд;
- восстановление отдельных простенков, перемычек, карнизов;
- пескоструйная очистка, промывка фасадов, лоджий и балконов зданий до 2 этажей;
- ремонт (восстановление) угрожающих падением архитектурных деталей, облицовочных плиток, отдельных кирпичей; восстановление лепных деталей;
- смена отдельных венцов, элементов каркаса; укрепление, утепление, конопатка пазов; смена участков обшивки деревянных стен;
- утепление промерзающих участков стен в отдельных помещениях;
- замена покрытий, выступающих частей по фасаду. Замена сливов на оконных проемах;
- восстановление поврежденных участков штукатурки и облицовки;
- ремонт и окраска фасадов одно- и двухэтажных зданий.

Таким образом, исходя из буквального толкования ст. 1 ГрК РФ и МДК 2-04.2004, учитывая, что данные работы априори не являются строительными, они также **не являются** и работами капитального ремонта, а относятся к работам по текущему ремонту, и требование Заказчика о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является **незаконным и ограничивающим конкуренцию.**

Пунктом 8.1.3.2 закупочной документации установлено, что за непредставление документов, установленных в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений.

Таким образом, участник закупки, подавший заявку и не имеющий свидетельства СРО, не будет допущен до участия в закупке на основании непредставления документа, который **не является обязательным** при выполнении данных работ, и права участника закупки, у которого нет данного документа, будут в результате таких действий Заказчика нарушены.

2. Также хотим обратить внимание на следующее:

Пунктом 2.13 РАЗДЕЛА II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» установлены следующие критерии оценки заявок:

1. Цена договора - 25%;
2. Трудовые ресурсы (количество и квалификация)- 30%;
3. Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров за 2014, 2015 годы - 15%;
4. Обеспеченность материально-техническими ресурсами и технологическим оборудованием - 25%
5. Объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2014-2015 годы) - 5%

Пунктом 18.8 закупочной документации раскрывается оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений:

1) обеспеченность материально-техническими ресурсами – первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлено наибольшее количество материально-технических ресурсов; последнее рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлено наименьшее количество материально-технических ресурсов.

2) обеспеченность кадровыми ресурсами – первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлены сведения о наибольшем количестве специалистов по предмету договора, которые будут привлекаться к исполнению договора; последнее рейтинговое место присваивается заявке, содержащей сведения о наименьшем количестве специалистов по предмету договора, которые будут привлекаться к исполнению договора.

3) опыт и деловая репутация участника закупки – первое рейтинговое место присваивается заявке, содержащей большее количество договоров по предмету закупки, последнее рейтинговое место присваивается заявке с наименьшим количеством договоров по предмету закупки

4) объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2014-2015 годы) - первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой содержатся сведения о наибольшем суммарном объеме финансовых ресурсов участника; последнее рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой содержатся сведения о наименьшем суммарном объеме финансовых ресурсов участника.

Согласно Форме 4. Трудовые ресурсы (Количество и квалификация), показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами» оценивается копией формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год согласно приложению к Приказу ФНС России от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@ с отметкой органа УФНС о принятии отчётности.

При этом, согласно п. 3 ст. 80 НК РФ, такие сведения подаются до 20 января текущего года, то есть сведения о среднесписочной численности работников за 2015 год подавались до 20 января 2016 года. Учитывая, что с момента подачи таких сведений прошло более 8 месяцев, считаем, что данное требование также ограничивает конкуренцию. Как, например, быть вновь созданным организациям или организациям, которые решили увеличить штат своих сотрудников только в текущем году?

Показатель квалификации «Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров» оценивается исключительно за 2014-2015 года, при этом договора за 2016 год, которые являются более «свежими» и могут сказать о текущей деятельности организации гораздо больше, нежели договора, датированные 2014 годом, **не оцениваются**.

Так, например, ИП Ивановым И.В. только за 2016 года было исполнено 6 договоров по герметизации межпанельных швов на сумму 16 638 732 рубля, однако, такие договора не будут приниматься к оценке Заказчиком.

Ввиду вышесказанного, во избежание неизбежных жалоб по итогам подведения итогов открытого запроса предложений от участников закупки,

ПРОСИМ:

- 1. Рассмотреть данную жалобу в порядке, установленном ст. 18.1 135-ФЗ.**
- 2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию**

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Техническое задание открытого запроса предложений

Индивидуальный предприниматель



/ Иванов И.В.