

5

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Организатор торгов: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБУСТРОЙСТВА
ВОЙСК"

Место нахождения: 119021, г МОСКВА, пр-кт
КОМСОМОЛЬСКИЙ, дом 18, корпус 3

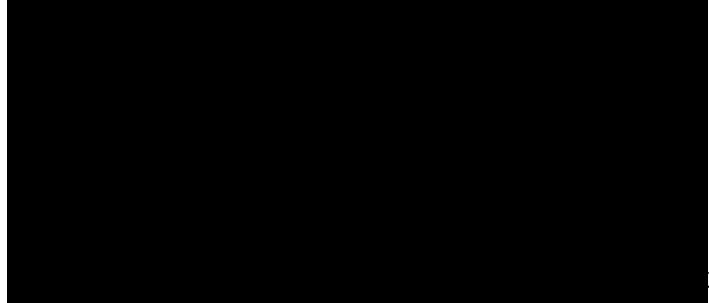
Почтовый адрес: 119021, Москва Город,
Комсомольский Проспект, дом 18, строение 3

Контактный телефон: +7 (495) 7812001

Адрес электронной почты: zakupki@guov.ru

Контактное лицо: Не указано в Извещении и
закупочной документации

Заявитель: ИП Иванов Иван Валерьевич



Московское УФАС
Рег.номер: 41519
Зарегистрирован: 30.09.2016



**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом запросе предложений:**
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c
ommon-
info.html?noticeId=4269172&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4269172&epz=true&style44=false)

ЖАЛОБА
на действия Организатора торгов (далее – Заказчика)
(реестровый номер закупки 31604141657)

Заказчиком был опубликован открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно – монтажных работ (герметизация межпанельных швов) по объекту строительства: «Строительство жилой застройки на 7 431 квартиру», по адресу: г. Москва, ул. Синявинская, вл. 11» (шифр 97/974), окончание срока подачи заявок на участие в запросе предложений - 13.10.2016 в 09:00 (МСК).

Согласно ч. 2 ст. 18. 1 135-ФЗ «Закона о защите конкуренции», действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Мы считаем, что требования, установленные Заказчиком в закупочной документации, нарушают порядок подачи заявок на участие в торгах, и в результате таких действий Заказчика при организации и проведении торгов права участников закупки будут неизбежно нарушены, на основании следующих доводов:

1. Пунктом 2.3. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры, в том числе:

6. Наличие выданных саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельств о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

1.1. свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, включающее работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): жилищно-гражданское строительство, с указанием максимальной суммы договора, который Подрядчик может заключить по данному свидетельству; стоимость указанных в свидетельстве работ должна быть не менее стоимости выполнения строительно-монтажных работ, предусмотренной договором.

Требование установлено частью 1, 1.1 статьи 55.8 главы 6.1 Градостроительного кодекса РФ, приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.**

Согласно п. 13 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, **строительство** - это создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, под **реконструкцией объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) – это

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Видом работ, согласно Приложению 1 к Техническому заданию, является герметизация межпанельных швов, а именно:

1. Ремонт и восстановление герметизации горизонтальных и вертикальных стыков стеновых панелей тиоколовой мастикой

2. Устройство герметизации межпанельных швов шнуром пенополиэтиленовым теплоизоляционным прокладочным (Вилатерм)

Таким образом, непонятно требование Заказчика о наличии допуска к видам работ п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство Приказа № 624 Минрегионразвития, если в перечне работ указан ремонт и устройство герметизации. Кроме того, работы по герметизации не являются работами жилищно-гражданского строительства априори.

Объектом, на котором выполняются работы, являются многоквартирные дома.

Согласно п.2 Приложения 2 к Методическому пособию по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004, к перечню работ, входящих в **текущий ремонт**, входят:

2. Стены и фасады:

- заделка трещин, расшивка швов, перекладка отдельных участков кирпичных стен;
- герметизация стыков элементов полносборных зданий, заделка выбоин и трещин на поверхности блоков и панелей;**
- заделка отверстий, гнезд, борозд;
- восстановление отдельных простенков, перемычек, карнизов;
- пескоструйная очистка, промывка фасадов, лоджий и балконов зданий до 2 этажей;
- ремонт (восстановление) угрожающих падением архитектурных деталей, облицовочных плиток, отдельных кирпичей; восстановление лепных деталей;
- смена отдельных венцов, элементов каркаса; укрепление, утепление, конопатка пазов; смена участков обшивки деревянных стен;
- утепление промерзающих участков стен в отдельных помещениях;
- замена покрытий, выступающих частей по фасаду. Замена сливов на оконных проемах;
- восстановление поврежденных участков штукатурки и облицовки;
- ремонт и окраска фасадов одно- и двухэтажных зданий.

Таким образом, исходя из буквального толкования ст. 1 ГрК РФ и МДК 2-04.2004, учитывая, что данные работы априори не являются строительными, они также **не являются** и работами капитального ремонта, а относятся к работам по текущему ремонту, и требование Заказчика о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является **незаконным и ограничивающим конкуренцию.**

Пунктом 8.1.3.2 закупочной документации установлено, что за непредставление документов, установленных в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений.

Таким образом, участник закупки, подавший заявку и не имеющий свидетельства СРО, не будет допущен до участия в закупке на основании непредставления документа, который **не является обязательным** при выполнении данных работ, и права участника закупки, у которого нет данного документа, будут в результате таких действий Заказчика нарушены.

2. Также хотим обратить внимание на следующее:

Пунктом 2.13 РАЗДЕЛА II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» установлены следующие критерии оценки заявок:

1. Цена договора - 25%;
2. Трудовые ресурсы (количество и квалификация)- 30%;
3. Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров за 2014, 2015 годы - 15%;
4. Обеспеченность материально-техническими ресурсами и технологическим оборудованием - 25%
5. Объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2014-2015 годы) - 5%

Пунктом 18.8 закупочной документации раскрывается оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений:

1) обеспеченность материально-техническими ресурсами – первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлено наибольшее количество материально-технических ресурсов; последнее рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлено наименьшее количество материально-технических ресурсов.

2) обеспеченность кадровыми ресурсами – первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой представлены сведения о наибольшем количестве специалистов по предмету договора, которые будут привлекаться к исполнению договора; последнее рейтинговое место присваивается заявке, содержащей сведения о наименьшем количестве специалистов по предмету договора, которые будут привлекаться к исполнению договора.

3) опыт и деловая репутация участника закупки – первое рейтинговое место присваивается заявке, содержащей большее количество договоров по предмету закупки, последнее рейтинговое место присваивается заявке с наименьшим количеством договоров по предмету закупки

4) объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2014-2015 годы) - первое рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой содержатся сведения о наибольшем суммарном объеме финансовых ресурсов участника; последнее рейтинговое место присваивается заявке, в составе которой содержатся сведения о наименьшем суммарном объеме финансовых ресурсов участника.

Согласно Форме 4. Трудовые ресурсы (Количество и квалификация), показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами» оценивается копией формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год согласно приложению к Приказу ФНС России от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@ с отметкой органа УФНС о принятии отчётности.

При этом, согласно п. 3 ст. 80 НК РФ, такие сведения подаются до 20 января текущего года, то есть сведения о среднесписочной численности работников за 2015 год подавались до 20 января 2016 года. Учитывая, что с момента подачи таких сведений прошло более 8 месяцев, считаем, что данное требование также ограничивает конкуренцию. Как, например, быть вновь созданным организациям или организациям, которые решили увеличить штат своих сотрудников только в текущем году?

Показатель квалификации «Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров» оценивается исключительно за 2014-2015 года, при этом договора за 2016 год, которые являются более «свежими» и могут сказать о текущей деятельности организации гораздо больше, нежели договора, датированные 2014 годом, **не оцениваются**.

Так, например, ИП Ивановым И.В. только за 2016 года было исполнено 6 договоров по герметизации межпанельных швов на сумму 16 638 732 рубля, однако, такие договора не будут приниматься к оценке Заказчиком.

Ввиду вышесказанного, во избежание неизбежных жалоб по итогам подведения итогов открытого запроса предложений от участников закупки,

ПРОСИМ:

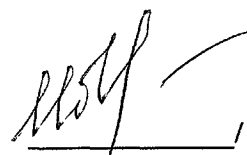
- 1. Рассмотреть данную жалобу в порядке, установленном ст. 18.1 135-ФЗ.**
- 2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию**

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Техническое задание открытого запроса предложений

Индивидуальный предприниматель



 / Иванов И.В.