



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 123/18.1-2016

30.09.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>;
члены Комиссии: <.....>;
<.....>;

при участии представителей:

организатора торгов – Администрация Асбестовского городского округа:
<.....>;

заявителя жалобы - ООО «Тех-Инжиниринг»: <.....>, <.....>;

в присутствии слушателя – <.....>;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Тех-Инжиниринг» на действия (бездействие) Администрации Асбестовского городского округа при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа (извещение № 250516/3073526/01),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-15045 от 22.09.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены посредством «электронной почты» (исх. № 12321 от 27.09.2016). Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин 30.09.2016, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявитель обратился с жалобой в Свердловское УФАС России, так как считает, что Администрация Асбестовского городского округа должна была составить соответствующий протокол по итогам рассмотрения конкурсного предложения ООО «Тех-Инжиниринг», но вместо этого отказалась от проведения рассматриваемых торгов.

Представитель организатора торгов не согласен с доводами жалобы, считает жалобу ООО «Тех-Инжиниринг» необоснованной по следующим основаниям:

Согласно заключению отдела по экономике Администрации Асбестовского городского округа конкурсное предложение ООО «Тех-Инжиниринг» не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям

критериев конкурса.

Кроме того, организатором торгов в ходе рассмотрения конкурсного предложения ООО «Тех-Инжиниринг» установлено, что сформированная конкурсная документация не соответствует фактическим показателям деятельности эксплуатирующей организации МУП «Горэнерго», которое при подготовке конкурсной документации в значительной мере превышало предельные показатели критериев открытого конкурса.

Представитель Администрации Асбестовского городского округа считает, что в соответствии с условиями конкурсной документации организатор торгов вправе отменить торги на любой стадии.

На основании вышеизложенного Администрацией Асбестовского городского округа принято Распоряжение от 02.09.2016 № 678-РА, в соответствии с которым открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа отменен.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путём проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при проведении открытого конкурса) или направляется лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса) в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях в сообщении о проведении конкурса должны быть указаны:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, реквизиты счетов, номера телефонов концедента, адрес его официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», данные должностных лиц и иная аналогичная информация;

2) объект концессионного соглашения;

3) срок действия концессионного соглашения;

4) требования к участникам конкурса;

5) критерии конкурса и их параметры;

6) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

7) размер платы, взимаемой концедентом за предоставление конкурсной документации, порядок и сроки ее внесения, если такая плата установлена. Размер такой платы не должен превышать расходы на изготовление копий конкурсной документации и отправку их по почте;

8) место нахождения, почтовый адрес, номера телефонов конкурсной комиссии и иная аналогичная информация о ней;

9) порядок, место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и

времени начала и истечения этого срока);

9.1) размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

10) порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока);

11) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

12) место, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

13) порядок определения победителя конкурса;

14) срок подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса;

15) срок подписания концессионного соглашения.

Извещение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа размещено 25.05.2016 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>) (извещение № 250516/3073526/01).

Согласно данному извещению:

Дата и время начала подачи заявок: 08.06.2016 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 21.07.2016 11:00.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 21.07.2016 11:00.

Дата и время начала представления конкурсных предложений: 27.07.2016 08:00.

Дата и время окончания представления конкурсных предложений: 19.10.2016 15:00.

Дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями: 20.10.2016 10:00.

Срок подписания протокола о результатах конкурса: 25.10.2016.

Цели проведения открытого конкурса:

1) выбор организации, способной заключить концессионное соглашение на условиях, предусмотренных настоящей конкурсной документацией;

2) привлечение внебюджетных средств для реконструкции районной котельной №3 г. Асбест для более эффективного использования находящегося в муниципальной собственности имущества;

3) повышение общего уровня качества и надежности функционирования объектов концессионного соглашения.

Определены следующие существенные условия концессионного соглашения:

Обязательства концессионера по реконструкции объекта концессионного соглашения:

- реконструкция объекта концессионного соглашения должна быть проведена концессионером в три очереди в следующие сроки:

1) 1 очередь - выполнение работ по изменению проектной документации «Техпереворужение пароводогрейной районной котельной № 3» (далее – РК-3), шифр 840.00.00 (предусмотренные в проекте установки двух паровых котлов «LOGANO SHD 815» (взамен ДКВр-20/13 стац. № 3,4) заменить на установку водогрейных котлов мощностью 10 Гкал/час с модулируемыми газо-дизельными горелками (модель и характеристики определяются проектом), с внесением необходимых изменений в технологические схемы подключения котлов. (внести соответствующие изменения в

разделы проекта: «Пояснительная записка», «Тепломеханическая Часть», «Топливоподача», «Электроснабжение оборудования», «Автоматизация») не позднее 10 месяцев с момента передачи объекта концессионного соглашения концессионеру;

2) 2 очередь:

1 этап: (с 11-го по 24-й месяц): замена горелки на котле КВ-ГМ-20 (стац. № 1), установка оборудования для удаления газов (кислорода) из подпиточной воды (вакуумно-инжекторный деаэратор системы НПО ЦКТИ, производительностью 50т/час - 1 шт.), монтаж топливного хозяйства резервного (дизельного) топлива.

2 этап: (с 25-го по 36-й месяц): замена котла ДКВр-20/13 (стац. №2), реконструкция газоходной части водогрейных котлов КВ-ГМ-50, стац. № 5, 6 (при положительном расчете кирпичной дымовой трубы № 1).

3) 3 очередь:

3 этап: (с 37-го по 48-й месяц): замена горелок на котлах КВ-ГМ-50 стац. № 5, 6.

4 этап: (с 49-го по 84-й месяц): замена деаэратора № 2 на вакуумно-инжекторный, замена котлов ДКВр-20/13 стац. № 3 и ДКВр-20/13 стац. № 4.

После завершения техперевооружения РК-3 по согласованию с Концедентом – ликвидация существующего мазутного хозяйства РК-3.

Обязательства концессионера по осуществлению деятельности - концессионер обязан осуществлять деятельность, связанную с производством, передачей, распределением тепловой энергии в целях предоставления услуг по теплоснабжению, централизованному горячему водоснабжению потребителей города Асбеста Свердловской области.

Срок действия концессионного соглашения - 15 лет с даты его заключения.

Технико-экономические показатели, объектов концессионного соглашения согласно приложению к Конкурсной документации.

Технико-экономические показатели иного имущества согласно приложению к Конкурсной документации.

Срок использования (эксплуатации) объектов концессионного соглашения и иного имущества – 15 лет.

Размер концессионной платы – плата не взимается.

Способ обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению – предоставление безотзывной банковской гарантии.

Предельные значения критериев конкурса согласно приложению № 3 к Конкурсной документации.

К моменту подачи в конкурсную комиссию заявителем своей заявки на участие в открытом конкурсе, и не позднее срока окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе, в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения каждый заявитель должен внести задаток в размере 1 000 000 (Один миллион) рублей 00 копеек.

Задаток, уплачиваемый претендентами, перечисляется на счёт концедента:

Получатель: Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа (р/с № 40302810816545009199, ИНН 6603024115 КПП 660301001, Уральский банк ПАО «Сбербанк России» г. Екатеринбург, Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа (ОУМИ, л/с 07623901250) БИК 046577674, Кор.сч. 30101810500000000674.

Задаток должен поступить на указанный счет до дня окончания приема заявок на участие в конкурсе.

В составе заявки должно быть представлено платежное поручение заявителя с оригинальной печатью банка или штампа, подтверждающего факт перечисления суммы задатка.

Суммы, внесенных участниками конкурса задатков возвращаются всем участникам конкурса, за исключением победителя конкурса, в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса.

Заявителю, представившему единственную заявку на участие в конкурсе, внесенный им задаток возвращается в случае, если:

1) заявителю не было предложено представить концеденту предложение о заключении концессионного соглашения, - в течение пятнадцати рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся;

2) заявитель не представил концеденту предложение о заключении концессионного соглашения, - в течение пяти рабочих дней после дня истечения установленного срока представления предложения о заключении концессионного соглашения;

3) концедент по результатам рассмотрения представленного заявителем предложения о заключении концессионного соглашения не принял решение о заключении с таким заявителем концессионного соглашения, - в течение пяти рабочих дней после дня истечения установленного срока рассмотрения концедентом предложения о заключении концессионного соглашения.

Сумма задатка, внесенного победителем открытого конкурса, возвращается на расчетный счет Концессионера, в течение 30 дней после заключения концессионного соглашения.

Победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок концессионного соглашения, внесенный им задаток не возвращается.

До установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения участник конкурса должен представить концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению.

Обеспечение исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению осуществляется путем предоставления безотзывной банковской гарантии в размере 30% от суммы инвестиций на каждый год периода реконструкции объекта Соглашения.

Банковская гарантия по усмотрению концессионера может быть предоставлена на срок более одного года. В таком случае размер банковской гарантии должен составлять не менее 30% от суммы инвестиций на каждый год периода реконструкции объекта Соглашения в пределах срока предоставления банковской гарантии.

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 495 «Об установлении требований к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в

залог, и в отношении страховых организаций, с которыми концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по концессионному соглашению», Постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем» и другими нормативно-правовыми актами.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 21.07.2016. Результаты оформлены соответствующим Протоколом от 21.07.2016, согласно которому на участие в конкурсе подана одна заявка - ООО «Тех-Инжиниринг».

В соответствии с ч. 6 ст. 27 Закона о концессионных соглашениях в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

Согласно Протоколу проведения открытого конкурса от 22.07.2016 открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа признан несостоявшимся.

В случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с ч. 6 ст. 27 настоящего Федерального закона, концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент **в течение десяти рабочих дней** со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации. Срок представления заявителем этого предложения составляет не более **чем шестьдесят рабочих дней** со дня получения заявителем предложения концедента. Срок рассмотрения концедентом представленного таким заявителем предложения устанавливается решением концедента, но **не может составлять более чем пятнадцать рабочих дней** со дня представления таким заявителем предложения. По результатам рассмотрения представленного заявителем предложения концедент в случае, если это предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о заключении концессионного соглашения с таким заявителем (ч. 6 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях).

Рассмотрение единственной представленной заявки на право заключения концессионного соглашения состоялось 26.07.2016. Результаты оформлены соответствующим Протоколом от 26.07.2016, согласно которому принято решение предложить единственному участнику - ООО «Тех-Инжиниринг» предоставить в конкурсную комиссию конкурсное предложение.

Конкурсное предложение ООО «Тех-Инжиниринг» поступило 12.08.2016.

Следовательно, срок рассмотрения данного предложения заканчивался

02.09.2016.

Вместе с тем, 02.09.2016 Администрацией Асбестовского городского округа принято Распоряжение № 678-РА, в соответствии с которым открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа отменен.

При этом, решение о заключении концессионного соглашения по итогам рассмотрения конкурсного предложения единственного участника организатором торгов не принято, задаток ООО «Тех-Инжиниринг» не возвращен.

В соответствии с п. 3.6 Конкурсной документации концедент вправе отказаться от проведения настоящего открытого конкурса в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ установлено, что если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а **конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.**

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что организатор торгов (Администрация Асбестовского городского округа) допустил нарушение п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ и п. 3.6 Конкурсной документации, что выразилось в отказе от проведения рассматриваемых торгов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а так же ч. 6 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, выразившегося в неприятии решения о заключении концессионного соглашения по итогам рассмотрения конкурсного предложения единственного участника.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

При этом, Комиссия антимонопольного органа учитывает содержание п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ, согласно которому - в случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб, и считает, что, данные действия по защите гражданских прав осуществляются в судебном порядке.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Тех-Инжиниринг» признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов в лице Администрации Асбестовского городского округа нарушившим:

- п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ и п. 3.6 Конкурсной документации, что выразилось в отказе от проведения открытого конкурса на право заключения

концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Асбестовского городского округа, с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации,

- ч. 6 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, выразившегося в непринятии решения о заключении концессионного соглашения по итогам рассмотрения конкурсного предложения единственного участника.

3. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.