

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-982/00-30-16 и проведении
административного расследования

«06» октября 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления — начальник Организационно-инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ Козлов Е.В., рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-19/00-30-16 в отношении ООО «Комплект» (ИНН 1831111992),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 ООО «Комплект» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», ООО «ТехТорг», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и его реализации, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

1. ООО «Комплект» осуществляет деятельность по оптовой торговле производственным электрическим и электронным оборудованием, включая оборудование электросвязи. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» осуществляют деятельность по разработке и производству средств радиосвязи. В соответствии с Распоряжением Рособоронзаказа в октябре 2014 г. АО «Уральские радиостанции» было включено в Реестр единственных поставщиков российских вооружений и военной техники на поставку отдельных видов продукции, которые стоят на снабжении в органах МВД РФ и внутренних войск МВД РФ, а также используются силовыми ведомствами.



2. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанции и иные средства радиосвязи, средства навигации, средства видеонаблюдения, средства оповещения, программного обеспечения и оборудования для их программирования, средства передачи информации по радиоканалам, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи, услуг по ремонту вышеуказанных средств, их комплектующих и запасных частей.

АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанций и иных средств радиосвязи, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи.

3. Результатом заключения антиконкурентного соглашения ООО «Комплект» с АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и ООО «ТехТорг» (далее - Ответчики) явилось поддержание цены на торгах, а снижение начальной (максимальной) цены контрактов не допускалось более чем на 1,5% в аукционах, что подтверждается материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и сведениями, представленными в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
1	0813100000314000066 от 21.03.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	881334,99	876928,32	4406,67	0,50	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике"	Поставка запасных частей к средствам радиосвязи для нужд МВД по Удмуртской Республике в объеме государственного оборонного заказа
2	0869100000414000093 от 25.03.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	139920,00	139220,00	700	0,50	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления МВД России по Челябинской области"	Поставка антенн для радиостанций в объеме гособоронзаказа.
3	0330100011814000011 от 29.03.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	24752,00	24628,24	123,76	0,50	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Управление по конвоированию Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Вологодской области"	Антенны для носимой радиостанции марки Эрика 311, (136-174МГц).
4	0356100005214000020 от 09.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	10000,00	9950,00	50	0,50	АО «Уральские радиостанции»	федеральное государственное казенное учреждение "22 отряд федеральной противопожарной службы по Пермскому краю"	Поставка комплектующих и запасных частей к радиостанциям

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
5	0138100003714000016 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	110346,00	108690,81	1655,19	1,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю	Приобретение программного обеспечения «Эрика-DMR Диспетчер» для программирования автоматизированных рабочих мест диспетчера ЦАВЖ.467234.241 (или эквивалент) и USB программируемого ключа с лицензией АРМ диспетчера «Эрика-DMR» ЦАВЖ.467369.001 (или эквивалент)
6	0167200003414001222 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	432000,00	427680,00	4320	1,00	ООО «Комплект»	Управление государственных закупок Тюменской области	Поставка автомобильных радиостанций
7	0167200003414001221 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	160000,00	158400,00	1600	1,00	ООО «Комплект»	Управление государственных закупок Тюменской области	Поставка автомобильных радиостанций
8	0802100000914000026 от 29.04.2014	АО «Уральские радиостанции»,	84.201.245.137	570260,86	564558,25	5702,61	1,00	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и	Поставка запасных инструментов и принадлежностей,

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Бурятия"	комплектующих к радиостанциям
9	0103100016514000014 от 22.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	8907408,00	8862870,96	44537,04	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	Поставка систем видеонаблюдения для патрульных автомобилей ДПС ГИБДД с минимальными техническими характеристиками, установленными указанием МВД России от 22.02.2013 г. № 1/1523
10	0377100001214000039 от 22.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	9620,00	9571,90	48,1	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Алтай	Поставка кабеля для программирования радиостанций «Эрика-211/211-026», в соответствии с техническим заданием документации об аукционе (часть III Техническая часть документации об аукционе.)
11	0159100006914000077 от 28.05.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	9919105,85	9869510,32	49595,53	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел	Приобретение оборудования комплекса средств

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						Российской Федерации по Рязанской области	цифровой радиосвязи стандарта DMR
12	0140300040814001097 от 30.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	41416,67	41209,59	207,08	0,50	ООО «Комплект»	Управление муниципальных закупок правового департамента администрации города Кирова	Поставка радиостанции. (А – 0648/14)
13	0391100018914000052 от 02.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	3355001,09	3338226,08	16775,01	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю	Поставка средств цифровой радиосвязи серии «Эрика» стандарта DMR
14	0813100000314000160 от 02.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	12339663,8	12277965,5	61698,3	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике"	Поставка средств радиосвязи
15	0161100009014000171 от 04.06.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	325702,66	324074,15	1628,51	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Сахалинской области	Поставка быстроразворачиваемого переносного ретрансляционного комплекса
16	0813100000314000172 от 09.06.2014	АО «Уральские радиостанции»,	84.201.245.137	976000,00	976000,00	0	0,00	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и	Оказание услуг по ремонту, техническому обслуживанию средств

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике"	связи в объеме гособоронзаказа
17	0101300094114000032 от 11.06.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	131050,00	130394,26	655,74	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление гражданской защиты Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан	Поставка средств радиосвязи, оповещения и элементов питания
18	0340100012814000084 от 23.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	10591065,3	10590838,8	226,5	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области	Поставка оборудования радиосвязи
19	0138100003714000042 от 25.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	1879880,28	1870480,88	9399,4	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю	Поставка средств цифровой радиосвязи
20	0302100004514000063 от 25.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	3504761,18	3503459,27	1301,91	0,04	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Министерство внутренних дел по Республике Бурятия	Поставка цифровых возимых и носимых радиостанций стандарта DMR, зарядных устройств к цифровым носимым радиостанциям стандарта DMR
21	0310100014614000035	АО «ФПГ	84.201.245.137	500000,00	497500,00	2500	0,50	АО «ФПГ	Управление Федеральной	Приобретение

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
	от 30.07.2014	«Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137					«Уральские заводы»	службы безопасности Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания	радиостанций «Эрика»
22	0813100000314000233 от 22.08.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	74186,09	73815,16	370,93	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике"	Поставка средств радиосвязи
23	0113300025714000251 от 26.08.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	397631,53	395643,37	1988,16	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Администрация муниципального образования "город Ижевск"	Поставка персональных трекеров
24	0143100012414000109 от 09.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	160000,00	160000,00	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Курганской области	Ремонт радиостанций и аккумуляторных батарей комплекса «Эрика»
25	0377100001214000063 от 15.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	127937,00	127297,31	639,69	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Алтай	Поставка ретранслятора с частотной модуляцией и встроенным радиомодемом

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
26	0162100020914000224 от 23.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	199950,00	198950,25	999,75	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области	Поставка устройства для передачи данных в ОВЧ диапазоне при проведении специальных операции
27	0802100000914000085 от 30.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	974910,02	974910,02	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Бурятия"	Поставка запасных частей и принадлежностей, комплектующих к радиостанциям
28	0369100050814000130 от 09.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	115000,00	113850,00	1150	1,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Магнитогорску Челябинской области	Поставка запасных частей и комплектующих для радиостанции
29	0840200000114000064 от 15.10.2014	ООО «Комплект», ООО «ТехТорг»	84.201.245.137 84.201.245.137	168243,98	167402,76	841,22	0,50	ООО «Комплект»	Кировское областное государственное казенное учреждение "Кировская областная пожарно-спасательная служба"	Поставка радиостанций
30	0313100016414000034 от 15.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	80896,70	80492,22	404,48	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное государственное казенное учреждение "Специальное управление федеральной	Поставка средств связи и аккумуляторных батарей к средствам связи

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
									противопожарной службы № 80 Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"	
31	0878100000414000084 от 20.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	187022,00	186086,89	935,11	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Еврейской автономной области"	На право заключения государственного контракта, на выполнение работ по ремонту средств связи (радиостанций Эрика-310)
32	0334100020514000179 от 02.11.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	199999,86	198999,86	1000	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно-коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области"	Поставка носимых радиостанций
33	0334100020514000188 от 07.11.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	144000,00	143280,00	720	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно-коммунальное	Поставка носимых радиостанций

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области"	
34	0373100058514000111 от 29.11.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	8000000,00	7960000,00	40000	0,50	АО «Уральские радиостанции»	ГЛАВНОЕ КОМАНДОВАНИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Выполнение работ по ремонту средств связи комплекса "Эрика"
35	0812100000114000176 от 15.09.2014	ООО «Комплект», ООО «ТехТорг»	84.201.245.137 84.201.245.137	390700	386793	3907	1	ООО «Комплект»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва"	Поставка комплектов ЗИП для носимой радиостанции «Эрика 310/310-027»
36	0329100007714000041 от 06.06.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	185288	182508,68	2779,32	1,5	АО «Уральские радиостанции»	филиал федерального государственного казенного учреждения "Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы" в г. Волгограде	Поставка 5 (пяти) комплектов переносных радиостанций "Эрика-360.01" (или эквивалент)
37	0167200003414003967 от 04.08.2014	ООО «Комплект»,	84.201.245.137	206 800,00	204 732,00	2068	1	ООО «Комплект»	Управление государственных закупок Тюменской области	Поставка радиостанций

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
		АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137							
38	0309100001514000016 от 21.05.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	25 000,00	24 750,00	250	1	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Республике Мордовия"	Поставка запасных частей и расходных материалов к УКВ радиостанциям
39	0322100007014000021 от 24.06.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	50 000,00	49 750,00	250	0,5	АО «Уральские радиостанции»	федеральное государственное казенное учреждение "8 отряд федеральной противопожарной службы по Хабаровскому краю"	Поставка комплектующих к носимым радиостанциям «Эрика – 305 П45»
40	0367100012114000063 от 06.06.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	3 216 560,10	3 184 394,20	32165,9	1	АО «Уральские радиостанции»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области	АЭ-29/14 на поставку систем видеонаблюдения внутри и вне автомобиля
41	0373100056014000167 от 08.05.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	36 480,00	36 115,20	364,8	1	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации"	Батарея ИП-1200 для радиостанций Эрика-301-01/301-028
42	0373100056014000669	ООО	84.201.245.137	5 809 500,00	5 780 452,50	29047,5	0,5	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное	Батарея ИП-1200 для

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	Объект закупки
	от 04.12.2014	«Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137					радиостанции»	учреждение "Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации"	радиостанций Эрика-301-01/301-028; Батарей ИП-1501 для радиостанции Эрика-310
43	0861100000214000016 от 17.03.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	800 000,00	792 000,00	8000	1	АО «Уральские радиостанции»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области"	Поставка комплектующих и расходных материалов для ремонта средств радиосвязи

Решением по делу установлено, что такие результаты торгов стали возможными только при наличии антиконкурентного соглашения (картеля) между участниками, заранее скоординировавшими свое поведение на торгах, при котором их сознательные действия были известны всем участникам картеля.

Заключение антиконкурентного соглашения ООО «Комплект» также подтверждается следующим:

1. Сотрудники отдела маркетинга и сбыта АО «Уральские радиостанции» имеют доступ к электронным торговым площадкам не только от имени АО «Уральские радиостанции», но и от имени АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», ООО «ТехТорг». АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», образуя группу лиц, распределяли трудовую деятельность сотрудников между двумя организациями. Информация, скопированная с рабочего места <...>, являющейся сотрудником АО «Уральские радиостанции», содержала логины и пароли, наименования электронных площадок, кодовые фразы, коды ключей, наличие которых предоставляло возможность <...> и иным сотрудникам группы лиц АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» вести хозяйственную деятельность и участвовать в торгах от имени ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

2. АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», в ходе проведения заседания Комиссии 21.04.2016 сообщили о совместной подаче заявок на участие в торгах по предварительной договоренности со стороны АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект», АО «ФПГ «Уральские заводы». Целью дублирования заявок (совместной подачи заявок) являлось снижение рисков неучастия в торгах одного из участников. В случае отклонения заказчиком одной из заявок, оставалась возможность допущения к участию в торгах второй заявки.

3. Сотрудники АО «ФПГ «Уральские заводы» представляют интересы и ведут хозяйственную деятельность от имени нескольких хозяйствующих субъектов (АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг»), в том числе направляют коммерческие предложения заказчикам от имени указанных хозяйствующих субъектов для формирования начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

На рабочих компьютерах сотрудников группы лиц АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции» <...> содержались заявки/котировочные заявки, коммерческие предложения, контракты и договоры, относящиеся как к хозяйственной деятельности АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», так и к хозяйственной деятельности ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг». Исходя из информации, указанной в свойствах файлов, некоторые заявки и коммерческие предложения, обнаруженные на рабочих компьютерах <...> были созданы и/или редактировались одними и теми же лицами. Данные факты подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16, а также сведениями ,

указанными в таблице № 2:

Таблица № 2

4. <...> являясь сотрудниками АО «ФПГ «Уральские заводы», вели переписку по электронной почте не только в интересах АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», но и в интересах ООО «Комплект». При анализе электронной переписки установлено, что указанные сотрудники принимают счета на оплату, накладные на отправку грузов, информационные сообщения от электронных площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ММВБ «Госзакупки», например:

- Письмо от 20.04.2015 от pch4@oil.khv.ru (Пожарная часть) на электронную почту <...> (olga@uralradio.ru) с просьбой проверить черновик контракта с ООО «Комплект».

- Письмо от 17.08.2015 от schepak777@gmail.com на электронную почту <...> (olga@uralradio.ru), в котором обсуждается проект договора АО "ЦКБМ" с ООО «Комплект».

- Письмо от 10.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...> (kondakova@uralradio.ru), в котором обсуждается заявка на аккредитацию участника размещения заказа ООО «Комплект».

- Письмо от 02.06.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> (Kondakova@uralfactories.ru) с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 31.05.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> (Kondakova@uralfactories.ru) с информацией по

перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 17.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...> (kondakova@uralradio.ru) с информацией об отказе в аккредитации ООО «Комплект» на электронной площадке ЭТП ММВБ.

5. Адрес электронной почты (далее - e-mail) elena@uralradio.ru указывается, как адрес электронной почты АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» в заявках, поданных на электронную площадку для направления информации заказчиком. Это также свидетельствует о наличии соглашения между ними и находит подтверждение, например, в закупках № 0813100000314000066 и 0813100000314000172, исходя из информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответе на запрос ФАС России № 4408 от 11.08.2015 (вх. № 82980/15 от 12.08.2015).

6. В случае, если в аукционе принимала участие сторонняя организация, не являющаяся участником антиконкурентного соглашения, цена как правило существенно снижалась в результате конкурентной борьбы. Данные факты также подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16, в том числе, сведениями, указанными в таблице № 3:

Таблица № 3

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	ЦЕНА государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель
1	0830100000913000049	ООО "Петро-Сорб-Комплектация" ЗАО "Уральские радиостанции" ООО «Видиомакс»	4 631 485,00	3 235 051,03	1396433,97	30 %	ООО "Петро-Сорб-Комплектация"
2	0129100008113000101	ООО «Центр-Поставка» ООО Радиосвязь-Сервис ЗАО "Уральские радиостанции" ООО Торговый Дом "Сантэл-Гранит"	1 487 288,11	1 072 090,68	415197,43	27.92 %	ООО "ЦЕНТР-ПОСТАВКА"
3	03691000508140	ЗАО "Уральские радиостанции"	250 000,00	135 000,00	115000	46 %	ООО "Навионика"

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	Начальная (максимальная) цена контракта рублей	ЦЕНА государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель
	00082	ООО "Комплект" ООО "Навионика" ООО "Энергорезерв" ООО «Центр-Поставка» ЗАО "Лантан-КС"					
4	085010000031400033	Закрытое акционерное общество Артиком ООО "Энергорезерв" АО «Уральские радиостанции»	25 000,00	18 000,00	7000	28%	ООО "Энергорезерв"
5	0369100057914000191	АО "Уральские радиостанции" ООО "ИТ Сервис" ООО «Комплект»	370 171,60	277 628,60	92543	25%	АО «Уральские радиостанции»
6	0869100000414000129	АО «Уральские радиостанции» ЗАО «Артиком»	963560,00	921169,06	42390	4.4 %	ЗАО «Артиком»
7	0813100000314000086	ООО "Система" ООО "Торговый дом "Рутек" ООО «Торговый Дом «Шоп-СБ» ООО НПО «МЕТА» ООО «ССТВ» ООО «Мегапиксель»	2845422,00	233655,35	611766,65	21,5%	ООО "Торговый дом "Рутек"

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	ЦЕНА государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель
		ООО «АйТиЮнекс» ООО «Антарис» АО «Уральские радиостанции»					

7. Вход на электронные торговые площадки и подача ценовых предложений ООО «Комплект» осуществлялись с IP-адреса 84.201.245.137. Указанный IP-адрес выделен ЗАО «Уральские радиостанции» (на момент проверки организационно-правовая форма общества изменена на акционерное общество), расположенному по адресу: г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92. Несмотря на это с указанного IP-адреса выход на электронные площадки и подача ценовых предложений осуществлялись также от имени АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

Решением по делу установлено, что ООО «Комплект» совместно с АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг» заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции, допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 11 настоящего закона, между хозяйствующими субъектами, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 5 настоящего закона, если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехста миллионов рублей. Соглашение между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» не соответствует положениям части 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции и является недопустимым.

Решение ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 изготовлено в полном объеме 04 июля 2016 года (исх. от 04.07.2016 № 30/45278/16).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого

совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Комплект» (ИНН 1831111992) дело об административном правонарушении № 4-14.32-982/00-30-16, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Комплект» надлежит представить в ФАС России в течении пяти рабочих дней с даты получения настоящего определения оформленные в виде справки, подписанные уполномоченным лицом, заверенные печатью организации:

3.1. сведения о совокупном размере суммы выручки ООО «Комплект» от реализации всех товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации за период с 01.01.2014 по 31.12.2014, определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового Кодекса Российской Федерации (без НДС);

3.2. письменные пояснения о том, какое конкретно физическое лицо (физические лица) принимало решения об участии в рассматриваемых торгах и подаче ценовых предложений, с приложением надлежащим образом заверенной копии документа, удостоверяющего личность (и) указанного физического лица (указанных физических лиц), документов, подтверждающих назначение его (их) на должность (приказ о назначении на должность, трудовой договор, служебный контракт, должностная инструкция, должностной регламент, положение и т.д.);

4. ООО «Комплект» или законному представителю явиться в «14» час. «45» мин. « 02 » ноября 2016 г. по адресу: г. Москва, Уланский пер. д. 16, стр. 1, каб. 232 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ ФАС России) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для оглашения результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-982/00-30-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.