

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1.

Тел.: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Организатор конкурса: Открытое акционерное
общество «Научно-исследовательский институт
«Полюс» им. М.Ф.Стельмаха»**

Адрес: 117342, Москва, Введенского, дом 3,
корпус 1.

Контактное лицо: Кривцова Анастасия Алексеевна

Тел.: +7-495-643-98-99

E-mail: zakupki223fz@mail.ru

Участник размещения заказа, податель

жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Мальшева, д.
36, оф. 601

Телефон/факс: 8(343)286-07-96

E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№5503
от 04.10.2016

Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов

28.09.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Открытое акционерное общество «Научно-исследовательский институт «Полюс» им. М.Ф.Стельмаха» извещение № 31604119185 на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы** в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка **размещения информации** о проведении торгов, порядка **подачи заявок** на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем)**, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

ООО «САВИТУР-Аудит» намеревается принять участие в данном открытом конкурсе, проводимом Открытым акционерным обществом «Научно-исследовательский институт «Полюс» им. М.Ф.Стельмаха». Однако, в извещении имеются существенные нарушения.

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, и на порядок подачи заявок.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения в извещении № 31604119185:

1. В извещении указано, что «Наименование закупки: Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организации».

При этом в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", организации имеющие организационно-правовую форму акционерного общества обязаны проводить **обязательный** ежегодный аудит, что и указал организатор. При этом согласно п.4, ст.1 ФЗ №223 обязательный аудит не подлежит регулированию и должен проводиться в рамках ФЗ №44, однако данное **извещение размещено в разделе** закупок, проходящих по ФЗ №223.

В случае если организатор укажет, что аудит не является обязательным, то данный факт означает ошибку/изменение в предмете конкурса, в такой ситуации конкурс подлежит отмене.

Отдельным нарушением, является отсутствие в **извещении** правового статуса конкурса, то есть в извещении организатор не указал в рамках какого закона проводится закупка, ФЗ-44, либо ФЗ-223.

2. В извещении указано, что «Обеспечение заявки: Требуется в размере 118 650.00 руб., НДС не облагается, путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП, в срок не позднее момента окончания подачи заявок».

Таким образом, организатор закупки предоставляет возможность произвести обеспечение заявок только денежными средствами без возможности предоставления банковской гарантии. Такое требование противоречит п.5. ст. 448 ГК РФ «Если иное не установлено законом, обязательства организатора и участников торгов по заключению договора по результатам торгов могут обеспечиваться независимой гарантией».

3. В извещении не указано место выполнения работ, что прямо запрещено законом. Согласно п.9 ст. 4 ФЗ-223 «9. В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг».

4. В извещении указано, что «Срок отказа от проведения закупки: Организатор закупки вправе отказаться от проведения закупки без каких-либо последствий в любой момент до подведения ее итогов».

Каких-либо условий, уточняющих понятие «отказаться в любой момент» – не имеется. Такое заявление организатора прямо противоречит предмету закупки об обязательном аудите. АО не может отказаться от закупки обязательного аудита без уважительных причин. Также такое самовольно присвоенное право нарушает принцип равноправия сторон по заключаемой, согласуемой сделке. Для отказа от завершения и подведения итогов конкурса должны быть уважительные причины, а не произвольное желание организатора конкурса.

Если организатор конкурса, являясь Акционерным Обществом, проводит конкурс о закупке обязательного аудита, то такой конкурс должен проходить в рамках ФЗ №44 и регулироваться ст. 1057-1061 ГК РФ. В противном случае подобная закупка не должна размещаться на сайте www.zakupki.gov.ru под видом конкурентной публичной закупки.

Просим УФАС учесть, что при проведении конкурса в электронной форме организатор может требовать от участников обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта, и

после вскрытия конвертов (открытия доступа к файлам) может подать на отказавшегося участника заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Таким образом, участники не имеют права беспричинно отказываться от закупки «в любой момент до подведения ее итогов». Следовательно, имеется одностороннее, неравноправное условие со стороны организатора, которое позволяет ему пользоваться чужими денежными средствами, вносимыми в качестве обеспечения заявки и которое прямо нарушает имущественные права участников, потративших ресурсы и денежные средства на подготовку заявки с целью участия в конкурентной процедуре по заключению договора.

Отдельным нарушением прав участников является возможность организатора по произвольному усмотрению получить доступ к содержимому заявок и отказаться от подведения итогов в случае, если победителем не становится удобный организатору участник. Такую процедуру можно повторять любое количество раз.

Вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают наши права, как потенциального участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право на выполнение работы по договору.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать ОАО «Научно-исследовательский институт «Полнос» им. М.Ф.Стельмаха» исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 27. 04.2016 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РКА № 1014-ю.
5. Полис № 006PIL-299092/2016 страхование ответственности при осуществлении аудиторской деятельности от 11 мая 2016 года.

Генеральный директор
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровн