



ООО «КУРГАНСКАЯ ШВЕЙНАЯ ФАБРИКА»

640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, д.149

Тел./факс: (3522) 24 78 01. E-mail: info@fabrik45.ru. [Http://www.fabrik45.ru](http://www.fabrik45.ru)

ИНН: 4501170219, КПП: 450101001, р/с: 40702810632000074890 в Курганском ОСБ № 8599

БИК: 043735650, к/с: 30101810100000000650

Исх. № 116
дата: 30.09.2016 г.

Куда: Московское УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1, м. Красные ворота

Заказчик:
Акционерное общество «РТ-Охрана» (АО «РТ-Охрана»),
Место нахождения: 119048, г. Москва, ул. Усачева, д.24
Почтовый адрес: 109544, г. Москва, бульвар Энтузиастов, д.2
Официальный сайт: www.rtguard.ru
Тел./факс, электронная почта: (495)643-98-99,
aho@rtguard.ru
ЭТП: www.etprf.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Курганская швейная фабрика»
640022 г. Курган, ул. Карла Маркса, 149;
телефон: 8(3522) 24-78-01

Жалоба на положения документации о запросе предложений в электронной форме и на действия (бездействие) заказчика (организатора закупки) (номер извещения № 31604119881) .

1.Заказчик: Акционерное общество «РТ-Охрана» (АО «РТ-Охрана»)

Место нахождения: 119048, г. Москва, ул. Усачева, д.24

Почтовый адрес: 109544, г. Москва, бульвар Энтузиастов, д.2

Официальный сайт: www.rtguard.ru

Тел./факс, электронная почта: (495)643-98-99, aho@rtguard.ru

Контактное лицо: Логненко Валентин Авангардович

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Курганская швейная фабрика», ИНН: 4501170219. Адрес: 640022 г. Курган, ул. Карла Маркса, 149; телефон: 8(3522) 24-78-01; e-mail: info@fabrik45.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.etprf.ru

4. Номер извещения: № 31604119881

5. Наименование запроса предложений в электронной форме «Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования для нужд АО «РТ-Охрана» в 2016 году.»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 21.09.2016г.

6. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции", по правилам настоящей статьи

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.etprf.ru (далее – сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг – ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ Наименование закупки: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования для нужд АО «РТ-Охрана» в 2016 году (далее — Закупочная документация).

21.09.2016 на сайте Заказчиком размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена договора — 9 634 984 (девять миллионов шестьсот тридцать четыре тысячи девятьсот восемьдесят четыре) рубля 00 копеек.

Согласно извещению о проведении запроса предложений в электронной форме дата окончания подачи заявок — 03.10.2016, дата окончания рассмотрения заявок — 04.10.2016.

ООО «Курганская швейная фабрика» обращается к Вам с жалобой на положения документации о запросе предложений в электронной форме и на действия (бездействие) заказчика (организатора закупки) (номер извещения № 31604119881), нарушающие права и законные интересы участника закупки.

7. Доводы жалобы: Заказчиком - Акционерным обществом «РТ-Охрана» 21.09.2016 г. опубликовано извещение № 31604119881 о проведение запроса предложений на Выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования для нужд АО «РТ-Охрана» в 2016 году.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ , в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том

числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В Документации о закупке установлены требования к участникам закупки, и критерии оценки по ним, а именно:

1.	<p>Квалификация участника закупки:</p> <p><u>Содержание критерия:</u></p> <p>В рамках критерия оценивается обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору, обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору и наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема</p> <p><u>Подтверждающие документы:</u></p> <p>См. подтверждающие документы по каждому подкритерию.</p> <p><u>Порядок оценки по критерию:</u></p> <p>Лучшим предложением по критерию признается предложение о квалификации участника закупки, которое превосходит предложения иных участников и свидетельствует о большей готовности участника закупки исполнить договор и о его большей надежности.</p> <p>Оценка заявок осуществляется по показателям критерия оценки (подкритериям) в соответствии со шкалой значений, предусматривающей ранжирование заявок (присвоение определенного количества баллов) в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки.</p> <p>Каждый показатель критерия оценки (подкритерий) после присвоения значения в баллах будет скорректирован в соответствии с коэффициентом значимости показателя.</p> <p>Значения в баллах, присвоенные участнику закупки по каждому показателю критерия оценки (подкритерию), скорректированные на коэффициент значимости каждого показателя, суммируются для получения рейтинга заявки по формуле:</p> <p>$R_{Зк} = C_1 + C_2 + C_3$, где:</p> <p>$R_{Зк}$ - рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;</p> <p>C_1 - оценка в баллах по показателю критерия оценки (подкритерию) «обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированная с учетом значимости показателя.</p> <p>C_2 - оценка в баллах по показателю критерия оценки (подкритерию) «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированная с учетом значимости показателя</p> <p>C_3 - оценка в баллах по показателю критерия оценки (подкритерию)</p>	<p>20 %</p> <p>(0,2)</p>	
----	---	--	--

	<p>«наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема», скорректированная с учетом значимости показателя</p> <p>Рейтинг заявки корректируется на коэффициент значимости критерия с целью получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» по формуле:</p> <p>$RZK_k = RZ_k \times KZK_k$, где:</p> <p>$RZK_k$ - рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»;</p> <p>RZ_k - рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;</p> <p>KZK_k - коэффициент значимости критерия «Квалификация участника закупки».</p> <p>С целью расчета итогового рейтинга заявки и определения победителя закупки рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки» (RZK_k) суммируется с рейтингами заявки по иным критериям оценки.</p>		
1.1.	<p>подкритерий №1 - обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору:</p> <p><u>Содержание подкритерия:</u></p> <p>В рамках подкритерия оценивается обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору, по двум показателям в совокупности:</p> <p>показатель 1: наличие¹ специализированного оборудования для пошива продукции, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 1-игольная высокоскоростная универсальная машина челночного стежка скорость не менее 4500-5000 ст/мин (не менее 80 шт.) 2. утюг (не менее 15 шт.) 3. Дублирующий пресс для приклеивания клеевого материала под действием высокой температуры и давления при производстве одежды (не менее 6 шт.) 4. Спецмашина краеобметочная скорость - 6500 об./мин (не менее 5 шт.) 5. 1-но игольная машина челночного стежка для обметывания петель, скорость 4000 ст/мин (не менее 4 шт.) 6. Швейная машина пуговичный полуавтомат, скорость ст/мин -1500 (не менее 4 шт.) 7. стачивающе-обметочная машина - оверлок общего применения скорость 7000 ст/мин (не менее 3 шт.) <p>показатель 2: наличие производственных помещений, оборудованных системой противопожарной безопасности, общей площадью не менее 500 кв.м.</p> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Ошибка: источник перекрестной ссылки не найден по форме, установленной в подразделе 7.5, с приложением</p>		30 % (0,3)

1 Для целей оценки по данному подкритерию: наличие материально-технических ресурсов допускается на праве собственности, праве аренды или ином вещном праве.

	<p>подтверждающих документов², а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в отношении специализированного оборудования для пошива продукции: копий инвентарных карточек учета объектов основных средств (ОС-6) – в отношении производственных помещений: <p>а) копий свидетельств о праве собственности и/или договоров аренды и/или свидетельств о праве оперативного управления, хозяйственного ведения или иного вещного права</p> <p>б) копий договоров на выполнение работ по установке (монтажу) систем противопожарной безопасности с приложением копий актов приемки выполненных работ или копий актов обследования зданий и/или системы противопожарной безопасности, подготовленного независимой организацией, или карточки учета объекта основных средств ОС-6 (в случае, если соответствующая система поставлена на инвентарный учет)</p>		
	<p>Порядок оценки по подкритерию: Подкритерий оценки определяется на основании шкалы значений со следующими баллами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – участник процедуры закупки обеспечен материально-техническими ресурсами, соответствующими требованиям по показателям, по 2(двум) показателям – 100 баллов; – участник процедуры закупки обеспечен материально-техническими ресурсами, соответствующими требованиям по показателям, по 1(одному) показателю – 50 баллов; – участник процедуры закупки не обеспечен материально-техническими ресурсами, соответствующими требованиям по показателям (ни по одному из показателей) – 0 баллов. <p>Подкритерий корректируется на коэффициент значимости подкритерия по формуле:</p> <p>$C_1 = ПКО_1 \times КЗП_1$, где:</p> <p>ПКО₁ - оценка в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах), присвоенная членами закупочной комиссии по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору»;</p> <p>КЗП₁- коэффициент значимости подкритерия оценки «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору».</p>		
1.2.	<p>подкритерий №2 - обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору:</p> <p><u>Содержание подкритерия:</u></p> <p>В рамках подкритерия оценивается количество специалистов, заявляемых участником процедуры закупки для исполнения обязательств по договору в части конструкторов, технологов, раскройщиков, закройщиков, швей, каждый из которых соответствует совокупности следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие трудовых отношений с участником процедуры закупки на постоянной основе; – наличие образования и/или опыта³ <p>вариант 1: наличие высшего образования или средне-специального</p>		30 % (0,3)

2 Сведения, носящие конфиденциальный характер и не влияющие на осуществление оценки по данному подкритерию, могут быть удалены.

	<p>(профессионального) образования⁴ и не менее 3 лет опыта работы в области текстильной и легкой промышленности⁵</p> <p>вариант 2: наличие не менее 5 лет работы в области текстильной и легкой промышленности.</p>		
	<p><u>Подтверждающие документы:</u></p> <p>Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден по форме, установленной в подразделе 7.6, с приложением подтверждающих документов на каждого заявляемого специалиста, а именно: копий трудовых книжек и/или трудовых договоров, копий дипломов об образовании.</p>		
	<p><u>Порядок оценки по подкритерию:</u></p> <p>Порядок оценки по подкритерию осуществляется на основании шкалы значений со следующими баллами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие 151 и более специалистов - 100 баллов; – наличие 101-150 специалистов - 60 баллов; – наличие 51-100 специалистов - 30 баллов; – наличие 0-50 специалистов - 0 баллов. <p>Подкритерий корректируется на коэффициент значимости подкритерия по формуле:</p> <p>$C_2 = ПКО_2 \times КЗКО_2$, где:</p> <p>ПКО₂ - оценка в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах), присвоенная членами закупочной комиссии по подкритерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для обеспечения исполнения обязательств по договору»;</p> <p>КЗКО₂ - коэффициент значимости подкритерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для обеспечения исполнения обязательств по договору».</p>		
1.6.	<p>подкритерий №3 - наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема⁶:</p> <p><u>Содержание подкритерия:</u></p> <p>В рамках подкритерия оценивается наличие в период 2014-2016 гг. опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.</p> <p>Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования.</p>		<p>40 % (0,4)</p>

³ Заявляемый специалист должен соответствовать одному из двух вариантов.

⁴ По квалификациям в соответствии с кодами 260800, 260901, 260902, 260903, 260904, 260905, 260906, 260907, 260908, 260909 Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), а также по квалификациям, относящихся к укрупненной группе профессий - Технологии легкой промышленности (код 29.00.00) в соответствии с перечнем профессий среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 №1199

⁵ Здесь и далее под работой в области текстильной и легкой промышленности понимается работа в должности конструкторов, кройщиков, раскройщиков, технологов, швей.

⁶ При оценке предложений коллективного участника сведения о наличии опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема в соответствии с данным подкритерием, предоставляемые лицами, выступающими на стороне одного участника процедуры закупки, не суммируются. К оценке принимаются сведения по указанному подкритерию, предоставленные в отношении одного из членов коллективного участника с наибольшими показателями.

	<p>Успешным признается выполнения работ по соответствующему договору, по которому участником документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник выступает ответчиком, и решение принято не в его пользу.</p> <p>Под сопоставимым объемом понимается количество исполненных договоров на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования.</p>		
	<p><u>Подтверждающие документы:</u></p> <p>Справка о наличии опыта (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4, с приложением требуемых в приложении №3 (пункт 16) к информационной карте подтверждающих документов, а именно: копии договоров поставки продукции сопоставимого характера и объема с приложением документов, подтверждающих их исполнение участником (акты сдачи-приемки или товарные накладные или универсальные передаточные документы, подписанные с обеих сторон).</p>		
	<p><u>Порядок оценки по подкритерию:</u></p> <p>Оценка заявок по подкритерию осуществляется на основании шкалы значений со следующими баллами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие опыта по поставке продукции сопоставимого характера в количестве 15 и более договоров, каждый со стоимостью не менее 50% от НМЦ договора, указанной в п. Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден информационной карты, - 100 баллов; – наличие опыта по поставке продукции сопоставимого характера в количестве 9-14, каждый со стоимостью не менее 50% от НМЦ договора, указанной в п. Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден информационной карты, - 60 баллов; – наличие опыта по поставке продукции сопоставимого характера в количестве 3-8, каждый со стоимостью не менее 50% от НМЦ договора, указанной в п. Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден информационной карты, - 30 баллов; – наличие опыта по поставке продукции сопоставимого характера в количестве 2 и менее договоров, каждый со стоимостью не менее 50% от НМЦ договора, указанной в п. Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден информационной карты, - 0 баллов. <p>Подкритерий корректируется на коэффициент значимости подкритерия по формуле:</p> <p>$C_3 = ПКО_3 \times КЗП_3$, где:</p> <p>ПКО₃ - оценка в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах), присвоенная членами закупочной комиссии по подкритерию «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема»;</p> <p>КЗП₃ - коэффициент значимости подкритерия оценки «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема».</p>		

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ,

запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Поскольку требование к участникам закупки о наличии опыта поставок (за период 2014-2016г. в количестве 15 и более договоров, каждый со стоимостью не менее 50% от НМЦ договора (то есть участник должен иметь исполненный договора на сумму *от 4 817 492р и выше*), указанной в п. 10 информационной карты, – 100 баллов;) препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых или менее установленного срока или менее установленной суммы, необоснованно ограничивает конкуренцию, предъявление такого требования неправомерно.

Так же требование о наличии материально-техническом снабжении - наличие специализированного оборудования для пошива продукции, в том числе:

1. 1-игольная высокоскоростная универсальная машина челночного стежка скорость не менее 4500-5000 ст/мин (не менее 80 шт.)
2. утюг (не менее 15 шт.)
3. Дублирующий пресс для приклеивания клеевого материала под действием высокой температуры и давления при производстве одежды (не менее 6 шт.)
4. Спецмашина краеобметочная скорость - 6500 об./мин (не менее 5 шт.)
5. 1-но игольная машина челночного стежка для обметывания петель, скорость 4000 ст/мин (не менее 4 шт.)
6. Швейная машина пуговичный полуавтомат, скорость ст/мин -1500 (не менее 4 шт.)
7. стачивающе-обметочная машина - оверлок общего применения скорость 7000 ст/мин (не менее 3 шт.)

- наличие производственных помещений, оборудованных системой противопожарной безопасности, общей площадью не менее 500 кв.м.

Подтверждается копий договоров на выполнение работ по установке (монтажу) систем противопожарной безопасности с приложением копий актов приемки выполненных работ или копий актов обследования зданий и/или системы противопожарной безопасности, подготовленного независимой организацией, или карточки учета объекта основных средств ОС-6 (в случае, если соответствующая система поставлена на инвентарный учет).

Все перечисленные требования ограничивают участие в закупочной процедуре не так давно созданных хозяйствующих субъектов, а ограничение конкуренции недопустимо.

На основании изложенных обстоятельств полагаем, что положения Документации, а также действия Заказчика, связанные с включением вышеуказанных положений в Документацию о закупке, противоречат действующему законодательству, создают необоснованные ограничения конкуренции и просим:

1. Приостановить торги в части рассмотрения первых частей заявок, заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на предмет соблюдения Заказчиком действующего законодательства при проведении запроса котировок в электронной форме извещение № 31604119881.
3. Признать Заказчика нарушившим требования антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе при проведении указанного запроса котировок.
4. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия Приказа, на основании которого действует Генеральный директор ООО «Курганская швейная фабрика».
2. Копия протокола общего собрания участников об избрании Генерального директора ООО «Курганская швейная фабрика».

Генеральный директор
ООО «Курганская швейная фабрика»

М.С.Букань