

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11550
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 04.08.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Премиум Инжиниринг» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Организатор торгов) при организации и проведении мероприятий по отбору подрядных организаций на предмет отбора: оказание услуг по строительному контролю за строительными, специальными строительными, монтажными и инженерными работами по капитальному ремонту и замене общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.fkr-mosreg.ru (далее – Торги), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 11.05.2016 № 33, <...>, по доверенности от 04.08.2016 № 51 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов установлен Порядком отбора исполнителя работ (услуг) по разработке проектно-сметной документации и (или) по строительному контролю некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», утвержденным распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 30.12.2015 № 326-рв (далее – Порядок), положение о комиссии и состав комиссии утверждены распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 30.12.2015 № 327-рв.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении

жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов, в нарушение требований Порядка, разместил информацию о проведении Торгов на сайте <http://rostender.info>.

2. Согласно извещению о проведении Торгов (далее – Извещение) дата начала приема заявок – 20.06.2016, а информация о проведении Торгов на сайте <http://rostender.info> размещена 19.07.2016. То есть прием заявок начался на месяц позже размещенной информации о проведении Торгов.

3. Процедура организации и проведения Торгов проводилась без учета требований постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление).

4. Организатором торгов не представлено обоснование затрат по начальной (максимальной) стоимости договора, что может повлечь нарушение при его исполнении или его неисполнении победителем Торгов.

5. Предмет Торгов (оказание услуг по строительному контролю за строительными, специальными строительными, монтажными и инженерными работами по капитальному ремонту и замене общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области) противоречит смыслу приказа Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» от 17.06.2016 № 417 «Об организационно-технических мероприятиях по отбору исполнителей на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на строительные, специальные строительные, монтажные и инженерные работы по капитальному ремонту и замене общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области в 2017-2019 годах» (далее – Приказ), в соответствии с которым проводятся Торги.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Информация о проведении Торгов, в соответствии с положениями Порядка, размещена на сайте www.fkr-mosreg.ru.

2. Организатор торгов не несет ответственности за действия Общества с ограниченной ответственностью «Тендеры и закупки», которому принадлежит сайт <http://rostender.info>, в том числе за размещение какой-либо информации на нем.

3. Организатор торгов не вправе руководствоваться Постановлением, так как оно вступило в силу по истечении семи дней после официального опубликования, то есть 15.07.2016.

4. Обоснование затрат по начальной (максимальной) стоимости договора отражено в протоколе согласования начальной (максимальной) цены договора, наличие которого Порядком не предусмотрено.

5. На сайте www.fkr-mosreg.ru в перечне документов под названием

«Документация к отбору исполнителей работ на строительный контроль №2016-06» размещен приказ, имеющий прямое отношение к проводимым Торгам.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.2 Порядка в целях проведения отбора организатор отбора:

– размещает информацию о проведении отбора на официальном сайте: <http://fkr-mosreg.ru>;

– принимает заявки участников отбора.

Комиссией осмотрен сайт www.fkr-mosreg.ru.

Информация о проведении Торгов на указанном сайте размещена.

Организатором торгов соблюдены требования пункта 2.2 Порядка.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно Извещению, размещенному на сайте www.fkr-mosreg.ru, дата начала подачи заявок для участия в Торгах – 20.06.2016, дата окончания подачи заявок – 01.08.2016.

Организатором торгов соблюден срок подачи заявок на участие в Торгах.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Постановление вступает в силу по истечении семи дней после дня официального опубликования, то есть 15.07.2016.

Поскольку дата начала приема заявок на участие в Торгах предшествует дате вступления в силу вышеупомянутого постановления, то Организатор торгов руководствовался Порядком на момент объявления Торгов.

Довод Заявителя не обоснован.

4. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

3) на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, выраженные в:

а) незаконном отказе в приеме документов, заявлений;

б) предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) нарушении установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

г) предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Вопросы, связанные с обоснованием Организатором торгов начальной (максимальной) цены договора, не относятся к нарушению указанных в части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» процедур.

5. Согласно пункту 2.1 Порядка основанием для проведения отбора является решение Заказчика, оформляемое путем издания приказа о проведении отбора исполнителя работ (услуг), содержащее в том числе указание на предмет отбора и сроки его проведения.

На сайте www.fkr-mosreg.ru в перечне документов о Торгах размещен приказ Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» от 17.06.2016 № 416 «Об организационно-технических мероприятиях по отбору исполнителей на оказание услуг по строительному контролю за строительными, специальными строительными, монтажными и инженерными работами по капитальному ремонту и замене общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области в 2017-2019 годах», предмет которого совпадает с предметом Торгов, указанным в Извещении.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Премиум Инжиниринг» необоснованной.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания