

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-7.30-1224/77-16

«04» октября 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 28 сентября 2016 года, поступившее из Главной военной прокуратуры и материалы дела № 4-7.30-1224/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальника управления организации контрактной работы ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России полковника <...>, в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии военного прокурора отдела 2 управления надзора Главной военной прокуратуры <...>,

У С Т А Н О В И Л:

30 сентября 2016 года <...> был уведомлен о назначении рассмотрения настоящего дела на 4 октября 2016 года в 11 часов 00 минут, что подтверждается подписью <...> на копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-7.30-1224/77-16 об административном правонарушении (исх. №ИГ/44787 от 30 сентября 2016 года).

Вместе с тем, на названной копии определения <...> указал, что находится на больничном с 29 сентября 2016 года, в связи с чем дело в его отсутствие просит не рассматривать.

04.10.2016 в адрес Московского УФАС России поступила телеграмма (вх. №41990 от 04.10.2016), содержащая аналогичное ходатайство об отложении рассмотрения дела на 2 недели в связи с нахождением на больничном.

Однако, копии больничного листа, иного документального подтверждения заявленным обстоятельствам <...> представлено не было.

Учитывая изложенное, должностное лицо административного органа оценивает вышеописанные действия <...> как злоупотребление представленными ему процессуальными правами с целью избежать административной ответственности.

В связи с этим дело подлежит рассмотрению в назначенные дату и время.

Главной военной прокуратурой по коллективному обращению <...> и других заявителей от 25 апреля 2016 года проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Федеральном казенном учреждении «Центр обеспечения деятельности федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее — Заказчик, ФКУ ЦОД ФПС ГПС России) при проведении электронного аукциона на создание многоуровневого сегмента АИУС РСЧС-2030 на федеральном, межрегиональном и региональном уровне для нужд МЧС России (реестровой номер — 0373100038715000361).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закона о контрактной системе) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В ходе проведенной проверки было установлено, что техническое задание документации об аукционе содержит, в том числе положение: «Единая интеграционная программная платформа, включающая ядро АИУС РСЧС-2030, содержащая подсистемы: идентификации пользователей, пространственных данных, классификации, кодирования информационного взаимодействия, доступа к информационным ресурсам и управления процессами, а также маршрутизатор обращений к ЕИПП, представляется заказывающим подразделением в качестве исходных данных».

Кроме того, в документации определено требование об использовании при выполнении работ, предусмотренных техническим заданием, специальных лесоустроительных карт, с которых должны быть взяты сведения о границах распространения, проходах леса, средних размерах древостоя и т.д.

При этом в документации об аукционе, в первом случае, не установлены порядок и сроки представления программного обеспечения, которое необходимо применять в качестве исходных данных при исполнении контракта; во втором случае, не сделаны ссылки на официальные источники сведений, которыми необходимо руководствоваться исполнителю контракта. Названная информация в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии отсутствует.

Таким образом, документация об электронном аукционе на создание многоуровневого сегмента АИУС РСЧС-2030 на федеральном, межрегиональном и региональном уровне для нужд МЧС России утверждена с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в которой не установлен порядок и сроки предоставления исполнителю контракта исходной документации, а также не определено требование об использовании сведений без указания в ней разрешенного источника официальных данных.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или

единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 7.29-7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно Приказу начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России № 108 «О назначении исполняющих обязанностей» от 11 августа 2015 года, <...> назначен на должность исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС с 11 августа 2015 года в связи со служебной необходимостью исполнения обязанностей заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России.

В соответствии с приказом начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России №115 от 27 августа 2015 года «О внесении изменений в приказ № 4 от 13 января 2014 года «О создании контрактной службы» и приказ № 70 от 10 июня 2015 года «Об организации внутренней деятельности в ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России в 2015 году» на начальника Управления организации контрактной работы, в том числе, возложены полномочия: по принятию решений о способе и условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя); организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. В этих целях начальник упомянутого управления утверждает документацию об аукционе, подписывает государственные контракты, договоры, выполняет другие права и обязанности государственного заказчика.

Документация об аукционе утверждена должностным лицом — исполняющим обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальником управления организации контрактной работы <...>.

Таким образом, действия должностного лица — исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальника управления организации контрактной работы <...> по утверждению документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно постановлению прокуратуры от 28 сентября 2016 года местом совершения административного правонарушения является место нахождения ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — г. Москва, ул. Ватутина, д. 1.

В свою очередь при рассмотрении дела должностным лицом административного органа установлено, что по указанному адресу расположено другое юридическое лицо, а именно ФКУ НЦУКС МЧС России.

Таким образом, административное правонарушение совершено по месту утверждения должностным лицом государственного заказчика документации об аукционе — ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России, расположенное по адресу: г. Москва, б-р Звездный, д. 7.

Учитывая изложенное, несмотря на неверное указание места совершения правонарушения, зафиксированное в постановлении прокуратуры, нарушений правил подсудности антимонопольным органом при рассмотрении дела допущено не было.

Неверное указание места совершения административного правонарушения не повлекло за собой нарушений прав и законных интересов <...>, в связи с чем указанный

недостаток постановления прокуратуры не является существенным.

Время совершения административного правонарушения — дата утверждения должностным лицом государственного заказчика документации об электронном аукционе (реестровой номер — 0373100038715000361) — 9 октября 2015 года.

Вина должностного лица — исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальника управления организации контрактной работы <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что выразилось в утверждении аукционной документации, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Доказательств, свидетельствующих о принятии <...> каких-либо мер по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере закупок в данной части, не представлено.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению <...> требований, установленных п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Вина должностного лица — исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальника управления организации контрактной работы <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, доказана.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность <...>, не установлены.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ сумма административного штрафа составляет три тысячи рублей.

Руководствуясь ч. 4.2 ст. 7.30, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — исполняющего обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальника управления организации контрактной работы <...>, виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу — исполняющему обязанности заместителя начальника ФКУ ЦОД ФПС ГПС МЧС России — начальнику управления организации контрактной работы <...>, виновному в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, наказание в виде административного штрафа в размере — **3 000** (трех тысяч рублей) **00** копеек.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель:	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО 45375000 КБК 161 1 16 33010 016000140
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет по делу № 4-7.30-1224/77-16

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>