

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 4-14.32-223/00-22-16

Резолютивная часть постановления оглашена «19» сентября 2016 г.
Постановление изготовлено в полном объеме «22» сентября 2016 г.

Я, Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Цариковский Андрей Юрьевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.32-223/00-22-16, возбужденного в отношении <...>, в присутствии <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Решением ФАС России от 25.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства ГУП «ТЭК СПб», МУП г. Хабаровска «Спецавтохозяйство», ГУП НАО «НКК», МУП «РМПТС», ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» признаны нарушившими часть 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) путем заключения и участия в запрещенных соглашениях, которые привели к ограничению конкуренции при проведении закупок.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-190/00-22-15 Комиссией ФАС России установлены следующие обстоятельства.

МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в 2014 году соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе котировок в электронной форме на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401687897 и обеспечение победы ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Заключение антиконкурентного соглашения между МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», а также последующее участие данных хозяйствующих субъектов в запрещенном антимонопольным законодательством соглашении подтверждаются следующими доказательствами.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» является правообладателем товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС».



Изготовителем (производителем) труб товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС» является ООО «Завод АНД Газтрубпласт» (ИНН 7729402448, место нахождения: ул. Генерала Дорохова, 14, Москва, 119530). ЗАО «Завод АНД Газтрубпласт» входит в одну группу лиц с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Основные эксплуатационные технические характеристики труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» соответствуют основным эксплуатационным техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС», правообладателем которой является АО «Завод полимерных труб».

Следовательно, АО «Завод полимерных труб» могло конкурировать (соперничать) с хозяйствующими субъектами, планирующими поставить энергосберегающие полимерные трубы товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» при проведении закупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

МУП «Спецавтохозяйство» разместило 13.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации для закупок (www.zakupki.gov.ru) документацию о проведении запроса котировок «труба изопрофлекс с фитингами для нужд МУП «Спецавтохозяйство» в 2014 году» (извещение № 31401687897).

Начальная (максимальная) цена запроса котировок: 1 001 668,96 рублей;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 19.11.2014 в 23:59;

Дата и время подведения итогов: 24.11.2014 в 23:59;

В установленные сроки поступило заявок: 1 заявка;

Допущено к участию в открытом аукционе 1 заявка.

В документации к Закупке в приложении № 4 в спецификации необходимого оборудования для нужд МУП «Спецавтохозяйство» перечислены трубы только одной торговой марки «Изопрофлекс А», а также указано условие о возможности поставки только официальными дилерами или производителями данной марки.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 31401687897 от 21.11.2014 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 1).

Таблица № 1

№ заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	Место

1	ИНН: 7706163360, КПП: 772901001, Общество с ограниченной ответственностью "Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО"	830 894.64	18.11.2014 15:44	1
---	---	------------	---------------------	---

По результатам проведения процедуры запроса котировок № 31401687897 от 13.11.2014 между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «Спецавтохозяйство» заключен договор № 2014-30 от 24.11.2014 на поставку труб для систем трубопроводов из сшитого полиэтилена и комплектующих к ним.

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 установлены следующие обстоятельства проведения запроса котировок № 31401687897.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «Спецавтохозяйство» в период, предшествующий объявлению закупки № 31401687897, и в процессе проведения данной закупки неоднократно обменивались сообщениями в целях обеспечения победы ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства также установлено несоответствие поданной ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» котировочной заявки требованиям извещения заказчика.

В техническом предложении своей заявки участник закупки не указал наименование завода изготовителя и страну происхождения товара, а также не представил выписку из ЕГРЮЛ, полученную не позднее, чем за 6 месяцев до даты проведения закупки и сертификат соответствия на товар.

Действия хозяйствующих субъектов в совокупности привели к ограничению конкуренции (соперничества) при проведении запроса котировок и необоснованному заключению заказчиком договора с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» с нарушением требований, установленных положением заказчика о закупках.

Таким образом, в действиях МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» установлен факт заключения не позднее 12.11.2014 между данными хозяйствующими субъектами до объявления закупки соглашения, которое могло привести и фактически привело к ограничению конкуренции при проведении конкретной процедуры закупки, а также участия данных хозяйствующих субъектов в данном запрещенном антиконкурентном соглашении в период с 12.11.2014 по 24.11.2014.

Данные действия хозяйствующих субъектов запрещаются частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Как следует из материалов дела в документации о запросе котировок от

13.11.2014 № 31401687897 не указано на возможность поставки эквивалента (аналогов) труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС».

Указанные в предмете закупки основные технические характеристики гибких полимерных теплоизолированных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС», а именно температурный режим теплоносителя до 95 С и рабочее давление 1.0 МПа, соответствуют техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС» правообладателем которой является ЗАО «Завод Полимерных Труб».

Данный факт также подтверждается пояснениями представителей ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» на заседании Комиссии ФАС России от 16.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15.

Препятствием для участия АО «Завод полимерных труб» в данной закупке явилось наличие указания в извещении одного товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» без указания на возможность поставки аналогов (эквивалента).

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что при проведении закупки № 1401759753 в документации по запросу предложений установлены также обязательные требования о предоставлении конкретных видов документов и их форм, а именно:

- форма справки об опыте выполнения аналогичных договоров;
- отзывы организаций, для которых оказывались аналогичные услуги (выполнялись аналогичные работы, поставлялась аналогичная продукция);
- заверенные организацией копии документов, подтверждающих, что участник закупки является изготовителем продукции, либо имеет договорные отношения с изготовителем продукции (копии договоров, дилерских соглашений, сертификатов).

Участвовать в данном запросе предложений могли только те хозяйствующие субъекты, которые имеют опыт монтажа полимерных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» и планировали поставить трубы исключительно данного товарного знака.

На основании распоряжения администрации г. Хабаровска от 24 ноября 1999 № 55-Р директором МУП «Спецавтохозяйство» на момент нарушения антимонопольного законодательства являлся <...>

Конкурсная документация к запросу котировок № 31401687897 на поставку товара для нужд МУП «Спецавтохозяйство» (по итогам проведения которого был заключен вышеуказанный договор) в рамках реализации антимонопольного соглашения была утверждена <...>

Договор № 2014-30 от 21.11.2014 г. на поставку труб для систем трубопроводов из сшитого полиэтилена и комплектующих к ним, заключенный между МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» по итогам проведения вышеуказанного запроса котировок, подписан директором

МУП «Спецавтохозяйство» <...>

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, <...> подлежит административной ответственности по части 1 статьи 14.32 КоАП за совершение им административного правонарушения, поскольку под его руководством осуществлено заключение и реализация запрещенного соглашения, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе предложений на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401687897 и обеспечение победы в данной закупке ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Время совершения административного правонарушения:

в части заключения и реализации запрещенного соглашения - с 12.11.2014 по 24.11.2014.

Место совершения административного правонарушения:

в части заключения и реализации запрещенного соглашения - 680009, г. Хабаровск, Хабаровская ул.. д. 19.

Объект посягательства — общественные отношения в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона состоит в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции при проведении закупок.

Субъект — <...>, субъективная сторона — вина должностного лица в совершении административного правонарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается решением ФАС России (исх. от 25.12.2015 № КА/76333/15) по делу № 1-11-190/00-22-15, протоколом № 4-14.32-223/00-22-16 об административном правонарушении от 17.06.2016, а также другими материалами дела об административном правонарушении.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 4-14.32-223/00-22-16 обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 4-14.32-223/00-22-16 установлено наличие предусмотренных пунктами 2 и пунктом 4 части 1 статьи 4.2 КоАП обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а именно: добровольное прекращение противоправного поведения, лицом совершившим административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении - направление объяснений по факту совершенного правонарушения и представление в ФАС России все запрашиваемых документов и материалов.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьей 4.2, частью 1 статьи 14.32 КоАП, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> , виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133092500000571956

ID плательщика: 0100000000000806662111643

Получатель

ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

Операционный департамент Банка России г. Москва 701

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

На основании части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП и статьей 23.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

А.Ю. Цариковский