



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Заявитель:

ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод»
440004, город Пенза, ул. Пушанина, 46

Заказчик:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина"
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Мира, д.19

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 268-А**

27 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина" – Рыбачка А. С. (доверенность № 14-05/389 от 26.09.2016 года), Слобода Э. А. (доверенность № 14-05/47 от 01.01.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» (вх. № 01-14881 от 20.09.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии при проведении запроса цен № 31604069006 на изготовление и поставку камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 1ЭВ-630.Электростатическая релейная защита и камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 2.2.ЭВ-630.Электростатическая релейная защита,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии при проведении запроса цен № 31604069006 на изготовление и поставку камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 1ЭВ-630.Электростатическая релейная защита и камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 2.2.ЭВ-630.Электростатическая релейная защита.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о порядке проведения закупок для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Решением Наблюдательного совета от 18.12.2015, размещенным в единой информационной системе 29.12.2015 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупке настоящее положение определяет порядок организации и проведения закупок с целью заключения договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (далее – УрФУ).

06.09.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604069006 о проведении запроса цен на изготовление и поставку камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 1ЭВ-630.Электростатическая релейная защита и камеры одностороннего обслуживания серии КСО-292э, по схеме 2.2.ЭВ-630.Электростатическая релейная защита с начальной (максимальной) ценой договора 1 286 200 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 2016- 188 (СМП) от 14 сентября 2016 г. на участие в запросе цен было подано 4 заявки. Заявка заявителя жалобы была отклонена на основании несоответствия заявки требованиям приглашения к участию в запросе цен, а именно в составе заявки отсутствуют документы, запрашиваемые в п.12.6 и 12.7 Приглашения.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 4.1 Положения о закупках приглашение к участию в запросе цен должно содержать, в том числе следующие сведения:

- 1) наименование Заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты ОМТО;
- 2) предмет запроса цен;
- 3) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика;
- 4) срок и условия оплаты товаров, работ, услуг;
- 5) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- 7) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 8) начальная (максимальная) цена договора;
- 9) сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 10) место подачи заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи заявок;
- 11) срок рассмотрения и оценки заявок;
- 12) срок подписания победителем в проведении запроса цен договора;
- 13) форма заявки;
- 14) проект договора;
- 15) требование об отсутствии сведений об Участнике в реестре недобросовестных поставщиков;
- 16) копии документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса цен.

В соответствии с ч. 4.2 Положения о закупках заявка должна содержать следующие сведения и документы:

- 1) наименование, местонахождение (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты, ИНН, ОКПО, ОГРН Участника;
- 2) сведения, подтверждающие соответствие Участника требованиям Приглашения к участию в запросе цен;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Приглашения к участию в запросе цен;

4) согласие Участника исполнить условия договора, указанные в Приглашении к участию в запросе цен;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

6) доверенность, оформленную в соответствии с Гражданским кодексом РФ, на лицо, подписавшее заявку в случае, если такое лицо не является руководителем;

7) полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Приглашения к участию в запросе цен выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Приглашения к участию в запросе выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица);

8) документ о применении упрощенной системы налогообложения (при наличии).

9) форму декларации о соответствии Участника закупки критериям отнесения к СМП;

Пунктом 12 Закупочной документации установлен перечень представляемых Участником документов в составе прошитого тома Заявки:

1. Заявка на участие в запросе цен (Приложение 1 к Извещению);

2. Доверенность, оформленную в соответствии с Гражданским кодексом РФ, на лицо, подписавшее заявку в случае, если такое лицо не является руководителем.

3. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа,

или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Форма № 2) в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства; (Форма № 2);

4. Свидетельство о применении упрощенной системы налогообложения (при наличии);

5. Полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении запроса цен выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии всех листов документа, удостоверяющего личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении запроса цен.

6. Документы, подтверждающие опыт работы Участника по поставке товара, являющегося предметом настоящего запроса цен, а именно: заверенные Участником копии исполненных договоров (одного договора или совокупности договоров) и подписанных товарных накладных на общую сумму, равную или превышающую начальную (максимальную) цену договора по настоящему запросу цен, за последние два года.

7. Документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, а именно: предоставить копии дипломов о высшем (или средне – специальном образовании), свидетельств о

повышении квалификации (аттестатов, сертификатов и т.п.) специалистов Участника (мастеров, инженеров т т.п.), ответственных за выполнение работ по договору.

8. Документы, подтверждающие наличие партнерских отношений с фирмами-производителями поставляемого по договору оборудования, а именно: заверенная Участником копия документа, выданного фирмой-производителем или официальным дистрибьютором этой фирмы, подтверждающего, что Поставщик является авторизованным представителем фирмы-производителя или официального дистрибьютора этой фирмы.

В соответствии с п. 3 ч. 4.5 Положения о закупках Единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Приглашении, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Приглашении.

Участником закупки с порядковым номером № 3 ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» в составе заявки не представлены следующие документы:

- Документы, подтверждающие опыт работы Участника по поставке товара, являющегося предметом настоящего запроса цен, а именно: заверенные Участником копии исполненных договоров (одного договора или совокупности договоров) и подписанных товарных накладных на общую сумму, равную или превышающую начальную (максимальную) цену договора по настоящему запросу цен, за последние два года.

- Документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, а именно: предоставить копии дипломов о высшем (или средне – специальном образовании), свидетельств о повышении квалификации (аттестатов, сертификатов и т.п.) специалистов Участника (мастеров, инженеров т т.п.), ответственных за выполнение работ по договору.

Таким образом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Относительно довода в жалобе ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» о неправомерном установлении требований к составу заявки в закупочной документации Комиссией установлено следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в закупочную документацию требований соответствующим потребностям заказчика (к опыту, квалификации участника закупки) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" (Далее – Закон о коммерческой тайне) коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Информация, составляющая коммерческую тайну, - сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (п. 2 ст. 3 Закона о коммерческой тайне).

Невыполнение указанных в Законе о коммерческой тайне обязательств по установлению режима коммерческой тайны не позволяет отнести заявку на участие в Запросе цен и все содержащиеся в ней сведения к конфиденциальной информации.

Таким образом, довод жалобы о том, что требования указанные в п. 12.6, 12,7 Закупочной документации нарушают Закон о коммерческой тайне, в связи с тем, что такие документы содержат конфиденциальную информацию не находит своего подтверждения.

Кроме того заявителем не представлено доказательств о невозможности принять участие в запросе цен и что указанные требования ограничивают количество участников.

Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и Положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

При проведении запроса цен № 31604069006 организатором торгов составлен протокол рассмотрения и оценки заявок № 2016- 188 (СМП) от 14 сентября 2016 г. (далее - Протокол).

В нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908 заказчиком размещен Протокол, не содержащий информацию, предусмотренную вышеуказанными нормами.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП, за размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,




Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НПО «Пензенский Электромеханический завод» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии выявлено нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908.
3. Организатору торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О.Опалев
 В.А. Алиев
 П.И. Перминова

