

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 13576
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 21.09.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛКОМ Бизнес Холдинг» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования участками недр, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru за № 090816/6987935/01 (далее – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 19.05.2016 № 16/; от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.08.2016; от Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) – <...>, по доверенности от 14.09.2016, <...>, по доверенности от 14.09.2016 № 80 и <...>, по доверенности от 14.09.2016 № 83; от Общества с ограниченной ответственностью «Дорекс» – <...>, по доверенности от 12.09.2016; от Общества с ограниченной ответственностью «Кварцит» – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона предусмотрен законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, поскольку земельные участки имеют обременения (ограничения), требования Аукционной документации по оформлению земельного участка для целей недропользования являются заранее

невыполнимыми. По мнению Заявителя, Организатором торгов установлены дискриминационные условия участия в Аукционе, чем нарушен пункт 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Заявитель не указал иных норм, которые могут быть нарушены при проведении Аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов, Аукционная документация сформирована Министерством. Довод жалобы не относится к действиям Организатора торгов, осуществляющего только технические функции проведения Аукциона.

Заслушаны иные лица, явившиеся на рассмотрение жалобы.

Представитель ООО «Кварцит» с позицией Заявителя не согласился.

Согласно позиции Министерства, поскольку недра находятся в собственности Российской Федерации, к полномочиям Министерства не отнесены вопросы пользования земельными участками и сдачи в аренду земельных участков. Запреты на включение участков недр в перечень участков недр Российской Федерации, предоставляемых в пользование установлены Законом о недрах.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно Аукционной документации, торги проводятся в соответствии с Законом о недрах, Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Постановление № 419/22).

В соответствии со статьей 17.1 Закона о недрах, в случае, если указанным законом не установлено иное, запрещается переход права пользования участком недр федерального значения к созданному в соответствии с законодательством Российской Федерации юридическому лицу с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, которые:

- имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем десятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал такого юридического лица;

- имеют право на основании договора или по иному основанию определять решения, принимаемые таким юридическим лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

- имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем десять процентов состава коллегиального исполнительного органа и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем десять процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления такого юридического лица.

Пунктом 1.5 Постановления № 419/22 организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на Министерство.

Министерство:

- принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся;
- формирует комиссию по проведению аукциона на право пользования участком недр, утверждает персональный состав указанной комиссии и назначает ее председателя;
- осуществляет подготовку и опубликование извещения о проведении аукциона, информационного сообщения о признании аукциона несостоявшимся, результатах проведения аукциона или его отмене;
- подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы;
- определяет условия проведения аукционов;
- принимает решение о приеме заявки или об отказе в приеме заявки на участие в аукционе и направляет заявителю соответствующее уведомление;
- принимает решение по результатам аукциона;
- определяет сумму сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр;
- утверждает порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр.

В соответствии с пунктом 2.1 Постановления № 419/22, условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- 1) общие сведения об участке недр;
- 2) геологическую характеристику участка недр;
- 3) основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- 4) требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Постановления № 419/22;
- 5) требования к заявке на участие в аукционе;
- 6) перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Согласно пункту 2.2 Постановления 419/22, объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов. В извещении указываются условия аукциона, время и место его проведения, наименование, банковские реквизиты и адрес уполномоченного органа, принимающего заявки, шаг аукциона, сроки и место принятия заявок, сумма сбора за участие в аукционе и банковские реквизиты счета для его перечисления. Кроме того, в извещении указываются место ознакомления и способ получения заинтересованными лицами полного текста условий аукциона.

Норм, запрещающих проводить торги при наличии каких-либо обременений, в том числе нахождение земельного участка в аренде или в аресте на основании судебного решения, законодательство Российской Федерации не

содержит. Заявитель на такие нормы не сослался.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопросы, связанные с нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявителю разъяснен порядок обращения в антимонопольный орган с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭЛКОМ Бизнес Холдинг» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.