



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Публичное акционерное общество
"Машиностроительный завод имени
М.И.Калинина"
620017г. Екатеринбург,
обл. Свердловская, г. Екатеринбург,
пр-кт Космонавтов, дом 18

ООО «Альфа Трейд»
109012, г. Москва, переулок Черкасский
Б, дом 4, строение 2, помещение 5

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 293 -А**

14 октября 2016 г.

г.Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Альфа Трейд» (109012, г. Москва, переулок Черкасский Б, дом 4, строение 2, помещение 5) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина (обл. Свердловская, г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18), его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на поставку гидравлического листогибочного пресса, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала (извещение № 31604087213), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба «Альфа Трейд» (вх. № 01-15839 от 05.10.2016г.) на действия (бездействие) Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина (далее – Организатор), его комиссией при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ленточных пил (извещение №31604087213), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель обжалует положения аукционной документации в части предоставления банковской гарантии из перечня установленного аукционной документацией, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки пояснили, что считают доводы, изложенные в жалобе ООО «Альфа Трейд» необоснованными, а действия Публичного акционерного

общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина при проведении закупки соответствующими требованиями законодательства Российской Федерации.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные и приобщенные в материалы дела документы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1,2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольным органом, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ПАО «МЗИК» действует в новой редакции, с учетом внесенных изменений и дополнений, утвержденных Советом директоров (протокол № 17/21 от 02.06.2016г.).

27.09.2016 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку

гидравлического листогибного прессы, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала.

Начальная (максимальная) цена контракта – 43 166,00 евро.

Согласно ч.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии с ч. 2 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

В соответствии с ч. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Согласно п. 11.6.1 Положения Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям установленным документацией об аукционе.

Согласно изменениям внесенным заказчиком 27.09.2016г. в Приложение №1 к проекту контракта установлено требование, что первый авансовый платеж в размере 50% от стоимости Договора в течение 30 (тридцати) календарных дней после подписания договора, получения счета на оплату при предоставлении Покупателю безотзывной банковской гарантии. Оригинал безотзывной банковской гарантии на первый авансовый платеж предоставляется Поставщиком в адрес Покупателя в течение 20 (двадцати) календарных дней от даты подписания договора на срок равный сроку поставки плюс 60(шестьдесят) рабочих дней, в размере 50% от общей суммы договора.

В случае если по каким-либо причинам обеспечение возврата аванса перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать возврат аванса по Договору, Поставщик обязуется в течение 10 (десяти) рабочих дней предоставить Покупателю иное (новое) надлежащее обеспечение возврата аванса по Договору на тех же условиях и в том же размере.

Банковская гарантия предоставляется в одном из банков РФ согласно перечню:

- 1.Сбербанк (ПАО);
- 2.Газпромбанк (АО);
- 3.Банк ВТБ (ПАО);
- 4.ОАО «Банк Москвы»;
- 5.АО «Россельхозбанк»

Заявителем, не представлено доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников аукциона в результате установления заказчиком рассматриваемых требований.

Таким образом, договорные отношения в рамках указанного государственного контракта регулируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и при исполнении контракта могут быть обжалованы в судебном порядке.

Ввиду чего, требование установленное заказчиком в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина не нарушает действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «Альфа Трейд» признать необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина" нарушений закона о законодательства о закупках не выявлено.

3.Заказчику в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина" предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.