



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
Свердловской области "Центр спортивной
подготовки спортивных сборных команд
Свердловской области"
620028, Свердловская Область,
г. Екатеринбург, ул. Кирова, д.40

ООО «ДКИ»
426004, г. Екатеринбург,
ул. Удмуртская, д.187, кв.14

№ _____

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 283 -А**

07 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ДКИ» (426004, г. Екатеринбург, ул. Удмуртская, д.187, кв.14) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" (620028, Свердловская Область, Екатеринбург Город, Кирова Улица, дом 40), его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки товаров спортивных по заявке Региональной общественной организации «Федерация плавания Свердловской области» за счет субсидий из областного бюджета на иные цели – субсидии бюджетным (автономным) учреждениям на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий государственным автономным учреждениям Свердловской области на иные цели № 8/16 от 12.05.2016 (извещение №31604054229), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «ДКИ» (вх. № 01-15334 от 28.09.2016г.) на действия (бездействие) Государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" (далее – Организатор), его комиссией при проведении запроса

котировок в электронной форме на право заключения договора поставки товаров спортивных по заявке Региональной общественной организации «Федерация плавания Свердловской области» за счет субсидий из областного бюджета на иные цели – субсидии бюджетным (автономным) учреждениям на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий государственным автономным учреждениям Свердловской области на иные цели № 8/16 от 12.05.2016 (извещение №31604054229), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует порядок отбора участников закупки, полагает, что заявке участника ООО «ДКИ», необоснованно отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки пояснили, что считают доводы, изложенные в жалобе ООО «ДКИ» необоснованными, а действия Государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" при проведении закупки соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные и приобщенные в материалы дела документы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1,2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в

сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлена заказчиком в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции на основании Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг государственным автономным учреждением Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" для обеспечения его деятельности (далее Положение) утвержденного Наблюдательным советом государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" от 12.08.2016г. в редакции №12.

31.08.2016 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки товаров спортивных по заявке Региональной общественной организации «Федерация плавания Свердловской области» за счет субсидий из областного бюджета на иные цели – субсидии бюджетным (автономным) учреждениям на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий государственным автономным учреждениям Свердловской области на иные цели № 8/16 от 12.05.2016.

20 сентября 2016г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки.

Участник закупки, заявке которого присвоен порядковый номер 2, был допущен до участия в аукционе.

Заявка участника закупки ООО «ДКИ» отклонена на следующем основании: заявка на участие в запросе котировок цен, а также в пояснительной записке Участника не указано наименование (торговый знак и/или торговая марка, и/или иное указание на наименование) предполагаемого к поставке товара. Нарушено требование документации о проведении запроса котировок цен, а именно раздел 8.1 п.1 «Наличие видов экономической деятельности, связанных с поставкой предмета запроса котировок, перечень которых будет представлен в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей» в соответствии с представленной выпиской ЕГРЮЛ у Участника отсутствует вид экономической деятельности, связанных с поставкой предмета запроса котировок.

Согласно ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 7.7.2. Положения документация по запросу котировок должно содержаться требование об указании участником в его заявке на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар.

Согласно разделу 4 «Требования к оформлению и содержанию котировочной заявки участника открытого запроса котировок» участник запроса котировок для участия в последнем должен подготовить следующие документы, включающие в том числе: Пояснительную записку, содержащую информацию об объеме и характеристиках товаров, сроках исполнения договора, прочих существенных условий договора, предусмотренных в настоящей документации. Пояснительная записка составляется Участником по форме согласно Разделу 10 настоящей документации.

Заявка участника ООО «ДКИ» содержит наименования товаров такие как, тренажер для специальной подготовки пловцов, тренажер для развития специальной силы рук, тренажер универсальный малогабаритный. Вместе с тем, заявка не содержит товарных знаков и моделей предлагаемого к поставке товара

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что отсутствие в заявке участника и пояснительной записке конкретного предложения товара с указанием товарного знака, торговой марки и т.п. не позволяет заказчику проверить соответствие данного товара заявленным характеристикам. Под технические характеристики указанных товаров подходят тренажеры различных наименований и торговых марок в пределах одного ценового сегмента.

Доказательств обратного не представлено, таким образом довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно п.7.7.2 Положения документация по запросу котировок должна содержать требование о представлении в составе заявки следующей информации и документов, подтверждающих соответствие участника обязательным требованиям, в том числе: полученную не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения — то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц).

Пунктом 1 «Наличие необходимых разрешений на допуск в поставке товаров в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары приобретаются в рамках заключаемого договора» раздела 8.1 Установлены требования к участникам закупки (запроса котировок цен)», а именно: наличие видов экономической деятельности, связанных с поставкой предмета запроса котировок, перечень которых будет представлен в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Пунктом 1 «Наличие необходимых разрешений на допуск в поставке товаров в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары приобретаются в рамках заключаемого договора» раздела 8.1 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника, в том числе: Оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, либо нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 1 месяц до даты размещения извещения о проведении закупочной процедуры; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении закупочной процедуры

Извещение о проведении электронного аукциона содержит наименование объекта закупки, а именно: «договор поставки товаров спортивных по заявке Региональной

общественной организации «Федерация плавания Свердловской области» за счет субсидий из областного бюджета на иные цели – субсидии бюджетным (автономным) учреждениям на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий государственным автономным учреждениям Свердловской области на иные цели № 8/16 от 12.05.2016г.», а так же код ОКВЭД2 47.64.1 «Торговля розничная спортивным оборудованием и спортивными товарами в специализированных магазинах».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 01.08.2016г., содержащейся в заявке участника, основным видом деятельности ООО «ДКИ» является 81.22 Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая; дополнительными видами деятельности являются: 41.20 Строительство жилых и не жилых зданий; 46.73.1 Торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами.

Таким образом, в выписке из ЕГРЮЛ участника закупки ООО «ДКИ» не содержится код ОКВЭД запрашиваемый заказчиком.

Законом не предусмотрена возможность установления требования о наличии в выписке из ЕГРЮЛ вида деятельности организации соответствующую объекту закупки, ввиду чего, отклонение участника по данному основанию произведено в нарушение п. 6 ст. 3 Закона о закупках, вместе с тем, выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

Согласно п.5.3.3.3 документации о запросе котировок участник процедуры закупки не допускается комиссией по размещению заказа к участию в запросе котировок в следующих случаях:

- несоответствия Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе наличия сведений об Участнике в реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией о запросе котировок;

- несоответствия заявки Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе непредставления документов, указанных в документации о запросе котировок, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с документацией о запросе котировок;

- несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой Участником, требованиям, установленным документацией о запросе котировок;

- наличия в предоставленных Участником документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в запросе котировок в соответствии с документацией о запросе котировок, если условие о таком обеспечении было установлено.

Таким образом, комиссия заказчика приняла правомерное решения о признании заявки ООО «ДКИ» несоответствующей требованиям на основании п.5.3.3.3 документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «ДКИ» признать необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" выявлено нарушение п.6 ст.3 Закона о закупках.

3.Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области "Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, поскольку данное нарушение не повлияло на результаты закупок.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.