



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 43 АП/2016 об административном правонарушении
(ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 31.10.2016

В полном объеме изготовлено 07.11.2016

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 17.10.2016 об административном правонарушении и иные материалы дела № 43 АП/2016, в отношении Администрации городского округа Дегтярск (623271, Свердловская обл., г. Дегтярск, ул. Калинина, д. 50, ИНН <...>, ОГРН <...>, дата регистрации до <...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение начальником отдела контроля органов власти Свердловского УФАС России <...> при осуществлении контроля за неисполнением предписания, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело возбуждено 17.10.2016 путем составления в соответствии с ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ, протокола об административном правонарушении, в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается отчетом от 05.10.2016 об отправке по системе электронного документооборота исполнительных органов государственной власти, но с участием защитника <...>. (доверенность от 14.10.2016 № 01-01-13/3581),

Определением от 17.10.2016 рассмотрение дела назначено на 31.10.2016, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ, но с участием допущенного в качестве защитника Администрации городского округа Дегтярск <...>. (доверенность № 01-01-13/3355 от 27.09.2016).

Права и обязанности, предоставленные защитнику согласно ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ, разъяснены.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела данным должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, проявляется в невыполнении в установленный срок законного предписания, территориального органа федерального антимонопольного органа о прекращении, либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий (бездействия).

В силу ст. 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок (ч. 1). Под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения (ч. 4). Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч. 2). Неисполнение в срок предписания является нарушением антимонопольного законодательства (ч. 4).

В соответствии с предписанием от 21.12.2015 Администрации городского округа Дегтярск надлежало прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, путем совершения в пятнадцатидневный срок, с момента получения настоящего предписания, всех зависящих от органа местного самоуправления действий, по созыву внеочередных общих собраний собственников помещений во всех многоквартирных домах, применительно к которым выполняются, предусмотренные ч. 4 ст. 7 Закона № 255-ФЗ, условия.

Об исполнении данного предписания, Администрации городского округа Дегтярск надлежало проинформировать Свердловское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Согласно отчету об отправке от 22.12.2015, копия решения от 21.12.2015 по объединенным в одно производство делам № 30/2015, № 32/2015 и копия предписания от 21.12.2015, были направлены в адрес Администрации городского округа Дегтярск по системе электронного документооборота исполнительных органов государственной власти, и этого же числа (22.12.2015) Администрацией городского округа Дегтярск были получены данные копии.

Срок на исполнение вышеуказанного предписания истек 06.01.2016, следовательно не позднее 12.01.2016 Администрация городского округа Дегтярск должна была уведомить Свердловское УФАС России об исполнении данного предписания.

Вместе с тем, подтверждения исполнения Администрацией городского округа Дегтярск предписания от 21.12.2015 Свердловского УФАС России по объединенным в одно производство делам № 30/2015 и № 32/2015 о нарушении антимонопольного законодательства, в Управление не представлено.

Правонарушение в форме бездействия, согласно п. 14 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5, считается совершенным со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного 07.01.2016 по месту нахождения Администрации городского округа Дегтярск (623270, Свердловская обл., г. Дегтярск, ул. Калинина, д. 50) административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ.

В ст. 36 Закона о защите конкуренции, установлена обязанность, в том числе органов местного самоуправления исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закон о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Орган местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», далее – Закон № 131-ФЗ).

Согласно положениям ст. 34 Закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляет местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Частями 1 и 7 ст. 37 Закона № 131-ФЗ установлено, что местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации., также местная администрация обладает правами юридического лица.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Под казенным учреждением в ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления,

финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

В статье 161 Бюджетного кодекса РФ закреплены особенности правового положения казенных учреждений, в том числе следующие:

- казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с настоящим Кодексом (ч. 4);
- казенное учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика (ч. 8).

Положения, установленные настоящей статьей, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающих полномочия указанных органов (ч. 11 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ).

Частью 7 статьи 51 Закона о защите конкуренции определено, что в случае привлечения ответчика, ответчиков по делу к административной ответственности за невыполнение в срок предписания комиссия в течение пяти рабочих дней с даты вынесения постановления о назначении административного наказания выносит определение об установлении новых сроков исполнения ранее выданного предписания.

При этом, факт привлечения к административной ответственности должностного лица юридического лица не свидетельствует о привлечении к ответственности самого юридического лица (дело № А60-46276/2015).

Постановлением Администрации городского округа Дегтярск от 30.06.2015 № 569-ПА «Об определении управляющей компании, имеющей лицензию на управление многоквартирными домами на территории города Дегтярск», которое Комиссией Свердловского УФАС России было признано ограничившим конкуренцию на рынке услуг по управлению многоквартирными домами в городском округе Дегтярск, было подписано главой городского округа Дегтярск <...>.

Таким образом, причастность муниципального казенного учреждения «Администрация городского округа Дегтярск» к совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, установлена.

3. Административным правонарушением в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2).

Исходя из объяснений защитника Администрации городского округа Дегтярск, Администрацией не было исполнено в установленный срок предписания от 21.12.2015 по объединенным в одно производство делам № 30/2015, № 32/2015 выданного Свердловским УФАС России, в связи с тем, что срок исполнения предписания приходился на праздничный день (06.01.2016).

Вместе с тем, по обстоятельствам дела у Администрации городского округа Дегтярск имелась возможность в установленный срок исполнить данное предписание с момента получения письма Свердловского УФАС России (22.12.2015) и до окончания

срока исполнения возложенной обязанности (06.01.2016), но Администрацией городского округа Дегтярск не предпринимались для этого достаточных мер.

4. Обстоятельствами смягчающими административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ) являются совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

5. Согласно абз. 3 п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.2009 № 11-П расходы государства, связанные с устранением негативных социально-экономических последствий нарушения антимонопольного законодательства, не подлежат исчислению. Иного ущерба не выявлено.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, не выявлены.

За совершение юридическим лицом, предусмотренных ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции, ч. 2.6 ст. 19.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать муниципальное казенное учреждение «Администрация городского округа Дегтярск» (623271, Свердловская обл., г. Дегтярск, ул. Калинина, д. 50, ИНН <...>, ОГРН <...>, дата регистрации до <...>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту совершения административного правонарушения в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты законному представителю Администрации городского округа Дегтярск <...> надлежит представить в Свердловское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об

утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____,

что подтверждается _____

_____.
Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<...>