



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 44 АП/2016 об административном правонарушении
(ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 02.11.2016

В полном объеме изготовлено 08.11.2016

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 19.10.2016 об административном правонарушении и иные материалы дела, в отношении МУП Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Свердлова, д. 1, корп. А, ИНН <...>, ОГРН <...>, дата регистрации до <...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение начальником отдела контроля органов власти Свердловского УФАС России <...>, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, при рассмотрении направленных Прокуратурой г. Полевской результатов проверки в отношении МУП «Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» (далее – МУП КБО «Полевчанка»).

Дело возбуждено 19.10.2016 путем составления в соответствии с ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении, в отсутствие законного представителя МУП КБО «Полевчанка», извещенного в соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте Почты России (www.russianpost.ru), извещение (исх. № 12860 от 06.10.2016) (почтовый идентификатор 62001403341950) вручено адресату 14.10.2016.

Определением от 19.10.2016 рассмотрение дела назначено на 02.11.2016, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело рассмотрено в присутствии законного представителя МУП КБО «Полевчанка» <...>.

Права и обязанности, предоставленные лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, проявляется в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством торгов.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным, предприятиям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В силу ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В развитие данной нормы издан Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

МУП КБО «Полевчанка» владеет на праве хозяйственного ведения имуществом: нежилыми помещениями, находящимися по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9, гаражный бокс № 1 площадью 49,7 кв.м., гаражный бокс № 2 площадью 47,6 кв.м.

Указанные помещения являются муниципальной собственностью Полевского городского округа, внесены в реестр муниципального имущества.

Приказом директора МУП КБО «Полевчанка» от 04.07.2016 № 48 принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов - гаражных боксов общей площадью 47,6 кв.м. и 49,7 кв.м., расположенных по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

Вышеуказанным приказом утвержден состав аукционной комиссии, извещение о проведении аукциона, аукционная документация.

В соответствии с ч. 6 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч. 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

На сайте www.torgi.gov.ru от 27.07.2016 опубликовано извещение № 270716/2697039/03 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов - лот № 1 гаражный бокс площадью 47,6 кв.м., лот № 2 - гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

Согласно п.п. 11 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать место проведения аукциона.

В силу п. 116 Правил сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В нарушении п. 116 Правил сведения, содержащиеся в документации об аукционе, не соответствует сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона № 270716/2697039/03.

Так, извещением предусмотрено место проведения аукциона – г. Полевской, ул. Ленина, д. 2, оф. 47.

Аукционной документации п. 7.1 предусмотрено, что аукцион на право заключения договора аренды проводится по адресу организатора торгов.

Согласно п.п. 10 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать место начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Пунктом 5.1 Аукционной документации предусмотрено место рассмотрения заявок на участие в аукционе – по адресу организатора торгов.

В качестве адреса организатора торгов МУП КБО «Полевчанка» и извещение, и аукционная документация (п. 1.2) называют г. Полевской ул. Свердлова, д. 1а.

Согласно протоколу № 1 от 29.08.2016 рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды объектов недвижимости - нежилых объектов – лот № 1 гаражный бокс площадью 47,6 кв.м., лот № 2 – гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, д. 9, осуществлялось по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 2, оф. 47.

Таким образом, в извещении и в аукционной документации указаны различные сведения о месте начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно п.п. 18 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

В нарушение данного требования на сайте www.torgi.gov.ru в составе аукционной документации приказ собственника имущества ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа от 27.06.2016 № 85 о даче согласия на передачу муниципального недвижимого имущества предмета аукциона в аренду не размещено.

Согласно п.п. 3, 16 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащиеся в извещении о проведении аукциона, должна содержать порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, а также указание на то, что при заключении и исполнении договора

изменение условий договора, указанных в документации об аукционе по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В нарушение данных требований аукционная документация не содержит порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, а также указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Более того, проектом договора аренды, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, предусмотрена возможность внесения в заключенный договор изменений и дополнений - п. 7.5 проекта.

Согласно п. 115 Правил к документации об аукционе должен быть приложен проект договора (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Аукцион на право заключения договора аренды объектов недвижимости нежилых объектов объявлен в отношении двух лотов - лот № 1 гаражный бокс площадью 47.6 кв.м., лот № 2 - гаражный бокс площадью 49,7 кв.м., по адресу: г. Полевской, ул. Крылова, 9.

В нарушение требования п. 115 Правил аукционная документация содержит только один проект договора.

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, аукцион по обоим лотам признан несостоявшимся, принято решение заключить договор аренды по обоим лотам с единственным участником аукциона, чья заявка допущена к участию в аукционе, <....>. (протокол № 1 от 29.08.2016).

Таким образом, организатором торгов нарушены правила проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67. А потому имеет место наличие события совершенного 27.07.2016 по месту нахождения МУП КБО «Полевчанка» административного правонарушения.

2. В качестве организатора торгов выступало МУП КБО «Полевчанка».

Таким образом, причастность юридического лица - МУП КБО «Полевчанка» к совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, установлена.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По обстоятельствам дела у МУП КБО «Полевчанка» имелась возможность соблюсти правила проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, но Обществом не были предприняты все зависящие меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельствами смягчающими административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ) являются совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ) не выявлено.

5. Ущерб, причиненного административным правонарушением, не выявлено.

6. Обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, не выявлены.

За совершение юридическим лицом, предусмотренных ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать МУП Комбинат бытового обслуживания «Полевчанка» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Свердлова, д. 1, корп. А, ИНН <....>, ОГРН <....>, дата регистрации до <....>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту совершения административного правонарушения в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты законному представителю МУП КБО «Полевчанка» надлежит представить в Свердловское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)
Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург
БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01
6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного
законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на
рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и
законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые
федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____,
что подтверждается _____

_____.
Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в
законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<....>