

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении наказания по делу № 4-19.8-1272/00-26-16
об административном правонарушении

«02» ноября 2016 г

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля сухопутного и морского вооружения, военной техники связи Федеральной антимонопольной службы (далее — ФАС России) Богданова Ольга Викторовна, рассмотрев материалы дела № 4-19.8-1272/00-26-16, возбужденного в отношении генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения материалов дела № 1-10-128/00-26-15, возбужденного в отношении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» (далее также - Предприятие) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции, предусматривающей обязанность коммерческих организаций (их должностных лиц) представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях, Комиссией ФАС России было вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 от 12.11.2015 № МО/66905/15 (далее — Определение об отложении № 1), которое содержало требование о предоставлении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в срок до 21.12.2015 в том числе информации по пункту 4.7 «Выгрузку на цифровом носителе информации (флэш-карта или компакт-диск) сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте (например, «1С: Предприятие») за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году) с возможностью доступа к содержащимся в них данным».

В свою очередь, в соответствии с требованием, содержащимся в



Определении об отложении № 1, письмом от 11.12.2015 № 791 ОАО «Завод «Лентеплоприбор» по пункту 4.7 представило в ФАС России USB флеш-карту (производство компании «Transcend»: идентификационный номер 690314 2430), которая, как было установлено, не содержала запрошенной ФАС России базы данных по бухгалтерскому учету ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в используемом программном продукте. При этом ни в сопроводительном письме, ни в описи представленных документов и материалов Предприятие не указало на отсутствие запрошенной ФАС России информации либо причины, послужившие невозможностью ее представления.

В этой связи в адрес ОАО «Завод «Лентеплоприбор» ФАС России был направлен запрос от 19.02.2016 № ДФ/10099/16 о предоставлении в срок до 29.02.2016 следующей информации и документов, необходимых для рассмотрения указанного дела:

«1. Подробное описание изделий УВПМ1, ДВ2-11 и ДСРВ2, в том числе основные технические свойства, назначение, область и условия (среда) применения, основные характеристики и габариты с приложением чертежей общего вида и фотографий изделий;

2. Копию Учетной политики Предприятия, утвержденной приказом руководителя, либо иной документ, регламентирующий порядок распределения расходов при осуществлении хозяйственной деятельности за 2014 и 2015 годы;

3. По каждому указанному изделию перечень основных производственных рабочих с указанием должностей и структурных подразделений Предприятия, табельных номеров, задействованных при производстве продукции (работ, услуг) за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году);

4. Копии табелей учета рабочего времени всех сотрудников Предприятия с отражением основных производственных рабочих, задействованных в изготовлении всей продукции (работ, услуг) в 2010 — 2015 годах;

5. Копии документов, подтверждающих распределение трудоемкости и заработной платы основных производственных рабочих на изготовленную в период с 2010 по 2015 год продукцию (работы, услуги) в разрезе каждого заказа;

6. Сведения об объемах реализации продукции (работ, услуг), произведенных Предприятием в 2015 году, по форме Таблицы № 1, представленной в Приложении;

7. Развернутые пояснения и копии подтверждающих документов, на основании которых были отнесены затраты на изготовление УВПМ1, ДВ2-11, ДСРВ2 по следующим статьям затрат: «амортизация», «прочие», «командировочные расходы», «услуги сторонних организаций», «материальные расходы», «материальные расходы (основные материалы, комплектующие, полуфабрикаты)», «материальные расходы (услуги)», отраженных на счете

бухгалтерского учета № 20 Предприятия за период с 2010 по 2015 годы;

8. Подробный анализ счета бухгалтерского учета № 20 по статьям затрат в рамках каждого заказа с отражением прямых и косвенных затрат за период с 2010 по 2015 год (с расшифровкой по месяцам);

9. Подробный анализ счетов бухгалтерского учета № 25, 26 по статьям затрат за 2010 — 2015 годы;

10. Оборотно-сальдовая ведомость по счету бухгалтерского учета № 43 за период с 2010 по 2015 годы (с отражением месячных оборотов);

11. Сводная калькуляция плановой и фактической себестоимости по всем заказам Предприятия за 2010 по 2015 годы по форме Таблицы № 2, представленной в Приложении;

12. Копии документов, подтверждающих списание материалов на изготовление УВПМ1, ДВ2-11, ДСРВ2 за период с 2010 по 2015 годы (нормы расходов, технические условия, счета-фактуры и т. д.);

13. Выгрузка на цифровом носителе информации (флэш-карта или компакт-диск) сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте (например, «1С: Предприятие») за период с 2010 по 2015 год (отдельно по каждому году) с возможностью доступа к содержащимся в них данным (в связи с отсутствием данной информации в ранее представленных материалах). В случае невозможности предоставления такой информации необходимо дать соответствующие письменные пояснения.» (далее - Запрос).

В ответ на Запрос генеральный директор ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> письмом от 26.02.2016 № 109 сообщил о невозможности представления информации по пункту 13 Запроса по той причине, что «...базы 1С находятся на удаленном сервере, выгрузка на цифровой носитель информации баз данных по бухгалтерскому учету не представляется возможной.»

В рамках рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 Комиссией ФАС России было вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 1- 10-128/00-26-15 от 29.03.2016 № МО/21591/16 (далее — Определение об отложении № 2), содержащее в пункте 3 повторное требование о предоставлении в срок до 11.04.2016 выгрузки на цифровом носителе информации сформированных баз данных по бухгалтерскому учету и отчетности Предприятия в используемом программном продукте за период с 2010 по 2015 год с возможностью доступа к содержащимся в них данным.

Письмом от 11.04.2016 № 227 генеральный директор ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> сообщил о том, что предоставление запрошенной Информацией об отложении № 2 информации задерживается по причине утери кода доступа к «административному ресурсу» в связи с отсутствием возможности связаться с системным администратором. При этом в данном письме не указывался срок возможного предоставления генеральным директором ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> запрошенной

антимонопольным органом информации.

Таким образом, запрошенная Определением об отложении № 1, Запросом и Определением об отложении № 2 информация до настоящего времени генеральным директором ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> в ФАС России не представлена несмотря на неоднократное требование о ее представлении в антимонопольный орган в целях проведения анализа обстоятельств дела № 1-10-128/00-26-15 (протокол от 25.04.2016 № 26/27566/16).

В соответствии с поступившим в ходе рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 ходатайством ОАО «Завод «Лентеплоприбор» от 22.04.2016 № 242 (далее - Ходатайство) о невозможности представления запрошенной ФАС России информации обосновывалась отсутствием договора на специализированное сопровождение программного обеспечения системным администратором. Также генеральный директор ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> утверждает, что «...пароль для выгрузки базы данных из программы «1С: Предприятие», установленный несколько лет назад специалистом, неизвестен, равно как и неизвестно место нахождения этого специалиста».

В этой связи ОАО «Завод «Лентеплоприбор» с привлечением сотрудника ООО «Интеллектуальные Технологии» (франчайзинг-партнер ООО «1С») <...> была проведена проверка возможности осуществления выгрузки на цифровой носитель сформированных баз данных по бухгалтерскому учету в используемом Предприятием программном продукте. ОАО «Завод «Лентеплоприбор» актом от 22.04.2016 зафиксировало невозможность осуществления выгрузки базы данных бухгалтерского учета, отсутствие у главного бухгалтера ОАО «Завод «Лентеплоприбор» полномочий по работе с конфигуратором «1С: Предприятие», а также мнение <...> о том, что «грубое удаление пароля на входе может привести к потере базы данных».

В дополнении к Ходатайству генеральный директор ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> письмом от 28.04.2016 № 265 представил в ФАС России заключение ООО «Интеллектуальные Технологии» от 22.04.2016 № 2, из которого следует, что сотрудником ООО «Интеллектуальные Технологии» <...> не была осуществлена выгрузка базы данных бухгалтерского учета в связи с отсутствием пароля на администраторские права и «полномочий главного бухгалтера по работе с конфигуратором 1С».

В целях проверки обоснованности представленной ОАО «Завод «Лентеплоприбор» информации ФАС России были направлены в адрес ООО «1С», являющегося разработчиком программных продуктов под фирменным наименованием «1С», в том числе программы «1С: Бухгалтерия 8 Базовая версия», определения об истребовании сведений, подтверждающих (опровергающих) возможность (невозможность) осуществления организацией-пользователем выгрузки базы данных бухгалтерского учета из программы «1С: Бухгалтерия 8 Базовая версия» (либо резервной копии такой базы) на цифровой носитель информации в случае отсутствия у организации-

пользователя пароля на осуществление администраторских прав, но при наличии прав пользователя (исх. от 19.05.2016 № 26/33520/16, от 03.06.2016 № 26/37564/16).

Из представленных ООО «1С» писем от 27.05.2016 № Д1605/27, от 03.06.2016 № Д1606/0006 следует, что в случае отсутствия у организации-пользователя пароля к базе данных бухгалтерского учета программы «1С: Бухгалтерия 8 Базовая версия» получить доступ к содержащимся в ней данным штатными средствами не представляется возможным. При этом ООО «1С» пояснило, что «несмотря на то, что функция выгрузки архивной копии базы может быть недоступна конкретному пользователю, не обладающему административными правами, копию базы можно переместить на другой компьютер (носитель) иным способом. Например, путем физического копирования файла базы данных, который имеет расширение «*.1cd». Данный файл может располагаться как на диске локального компьютера, на котором запускалась программа, так и на сетевом диске на одном из компьютеров в пределах локальной сети организации. После того, как файл с расширением «*.1cd» окажется на другом компьютере (на котором также установлена программа «1С: Бухгалтерия 8: Базовая версия»), базу можно открыть и проанализировать.».

Таким образом, разработчиком программного продукта, в котором ОАО «Завод «Лентеплоприбор» ведет бухгалтерский учет своей финансово-хозяйственной деятельности, подтверждается наличие у Предприятия возможности осуществления выгрузки базы данных бухгалтерского учета на цифровой носитель для ее предоставления.

Кроме того меры, предпринятые генеральным директором ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> в целях предоставления запрашиваемой информации в антимонопольный орган, осуществлены по истечению сроков, установленных Определением об отложении № 1, Запросом, Определением об отложении № 2.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2.1 КоАП должностное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором).

В соответствии с протоколом заседания Совета директоров ОАО «Завод Лентеплоприбор» от 10.04.2015 № 8 и приказом ОАО «Завод Лентеплоприбор» от 16.04.2015 № 21 на должность генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» назначен <...>.

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> по непредставлению в ФАС России указанной информации установлено нарушение статьи 25 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП установлена административная ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей.

Действия (бездействие) генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП.

Объектом данного административного правонарушения является установленная обязанность по соблюдению антимонопольного законодательства, в частности установленная обязанность по предоставлению в антимонопольный орган по его мотивированному требованию необходимой информации, документов и сведений.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в непредставлении в антимонопольный орган по его требованию информации, необходимой для рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо, являющееся единоличным исполнительным органом, осуществляющим руководство текущей деятельностью юридического лица - генеральный директор ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...>.

Субъективная сторона административного правонарушения выражена в форме умысла в совершении данного административного правонарушения.

Место совершения генеральным директором ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> административного правонарушения: пер. Зеленков, д. 7А, г. Санкт-Петербург, 194044.

Дата совершения генеральным директором ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> административного правонарушения: 01.03.2016 (день, следующий за днем, установленным ФАС России как крайний срок предоставления информации согласно Запросу).

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП, не истек.

В ходе составления протокола с учетом представленных в ходатайстве генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> пояснений и документов оснований для признания указанного административного правонарушения малозначительным не выявлено.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3 КоАП к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...>, относится продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его. Отсутствие ответа на запрос (требование) о представлении информации свидетельствует о продолжении противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его.

Рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> произведено 02.11.2016 в здании ФАС России по адресу: г. Москва, Уланский пер., д. 16, корп. 1, каб. № 638 в отсутствие генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...>

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

От генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> 01.11.2016 в ФАС России поступило обращение о рассмотрении дела об административном правонарушении по делу № 4-19.8-1272/00-26-16 в отношении генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> в его отсутствие в виду невозможности обеспечить явку представителя с приложением объяснений. Данные документы приобщены к материалам дела.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при рассмотрении настоящего дела не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.7 и 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП, и наложить на генерального директора ОАО «Завод Лентеплоприбор» <...> штраф в размере 10

000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН 16133110300000611536

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

Операционный департамент

Банка России

г. Москва 701

БИК 044501002

Расчётный счёт 40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.8-1272/00-26-16

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: +7 (495) 982-16-30, а также, по адресу электронной почты: makarenko@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии со статьей 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.