

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 14761**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.10.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при предоставлении услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительных планов земельных участков (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ямал-Ф» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства строительного комплекса Московской области (далее – Министерство) при предоставлении услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительных планов земельных участков (далее – ГПЗУ), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Министерства – <...>, по доверенности от 11.01.2016 № 02, от Заявителя – <...>, по доверенности от 14.01.2016, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Заявителя – <...> по доверенности от 07.10.2016, <...>, по доверенности от 09.09.2016 уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 10.10.2016 по 20.10.2016,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок выдачи ГПЗУ определен Административным регламентом предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков в виде отдельного документа (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства) в Московской области», утвержденного постановлением Правительства Московской области от 22.04.2015 № 269 (далее – Административный регламент).

Общий порядок получения ГПЗУ определен статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Министерства направлено

уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в выдаче ГПЗУ. По мнению Заявителя, указанный в заявлении земельный участок сформирован в соответствии с проектом межевания территории, утвержденным постановлением главы городского поселения Павловский Посад от 05.02.2015 № 50 «О внесении изменений в Постановление Главы г.п. Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 16.06.2014 № 606» (далее – Постановление № 50).

Согласно позиции Министерства, отказ в выдаче ГПЗУ основан на требованиях подпункта 12.1.4 Административного регламента. Указанный в заявлении ООО «Ямал-Ф» земельный участок сформирован не в соответствии с проектом межевания территории, утвержденным постановлением главы городского поселения Павловский Посад от 16.06.2014 № 606 «Об утверждении проекта межевания территории в городе Павловский Посад» (далее – Постановление № 606). Информацией о наличии Постановления № 50 Министерство не располагало.

После объявленного перерыва в рассмотрении жалобы Министерство пояснило, что в силу постановления Правительства Московской области от 03.10.2016 № 786/44 «Об установлении штатной численности и утверждении Положения о Министерстве строительного комплекса Московской области» Администрация городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области не обладала полномочиями по принятию Постановления № 50, то есть указанное постановление не может быть принято к вниманию при принятии оспариваемого решения.

Комиссией осмотрено уведомление об отказе в выдаче ГПЗУ.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

24.08.2016 Заявитель обратился в Министерство с заявлением о выдаче ГПЗУ в отношении земельного участка с кадастровым № 50:17:0000000:64490, расположенного по адресу: Московская область, Павлово-Посадский р-н, г. Павловский Посад, ул. Южная, д. 1 (далее – Земельный участок).

05.09.2016 Министерством в адрес Заявителя направлено письмо с отказом в выдаче ГПЗУ, в связи с тем, что Земельный участок сформирован не в соответствии с проектом межевания территории, утвержденным Постановлением № 606.

Пунктом 12.1 Административного регламента установлены следующие основания для отказа в предоставлении ГПЗУ:

- непредставление заявителем документов, указанных в пункте 9.1 Административного регламента;
- выявление в документах, необходимых для предоставления ГПЗУ, несоответствия требованиям конкретных норм законодательства (в том числе наложение (пересечение) границ земельных участков, расположение земельного участка в нескольких территориальных зонах, установление границ земельного участка с нарушением норм

законодательства);

– наличие противоречий в документах и информации, необходимых для представления ГПЗУ, представленных заявителем и/или полученных в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

– обращение заявителя за предоставлением ГПЗУ на несформированный земельный участок и земельный участок, имеющий временный характер (за исключением случаев обращения за предоставлением ГПЗУ на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, переданные в аренду на срок до одного года), на земельный участок, сформированный не в соответствии с действующими документами градостроительного зонирования и (или) документацией по планировке территорий;

– обращение заявителя за предоставлением ГПЗУ на земельный участок, в отношении которого ранее по его заявлению (по заявлению его правопродшественника) утвержден ГПЗУ.

В соответствии со статьей 2 Закона Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» Правительство Московской области или уполномоченные им центральные исполнительные органы государственной власти Московской области осуществляют в том числе полномочия органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и городских поселений по подготовке и утверждению документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков.

Согласно постановлению Правительства Московской области от 03.10.2016 № 786/44 «Об установлении штатной численности и утверждении Положения о Министерстве строительного комплекса Московской области» с 01.01.2015 полномочиями по утверждению документации по планировке территории наделено Министерство строительного комплекса Московской области.

Таким образом, на момент принятия Администрацией городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области Постановления № 50, касающегося утверждения проекта межевания территории Земельного участка, Администрация городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области не обладала соответствующими полномочиями.

У Министерства имелись основания считать, что обращение Заявителя подано на Земельный участок, сформированный не в соответствии с документацией по планировке территории.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Ямал-Ф» необоснованной.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.