

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
«САМАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ
СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ
ПОЛИКЛИНИКА №1»**

443099 г. Самара,
ул. Молодогвардейская, 54/59
тел/факс 332-59-62
Электронная почта SGSP1@MAIL.RU
инн 6317014412 кпп 631701001

От 10.11.16 № 544

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Заявитель:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Самарской области «Самарская
городская стоматологическая поликлиника №1»
(ГБУЗ СО «СГСП №1»)

Юридический и фактический адрес:
443099, Самарская область, г. Самара,
ул. Молодогвардейская, д.54/59
Тел/факс: 8 (846) 332 59 62
E-mail: torgi_sgsp1@mail.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Самарской области «Самарская
городская клиническая поликлиника №15
Промышленного района»
(ГБУЗ СО «Самарская городская клиническая
поликлиника №15»)

Юридический и фактический адрес:
443111, Самарская область, г. Самара,
ул. Фадеева, д. 56А
Тел/факс: 8 (846) 951 97 35
E-mail: polik15@gkp15.ru

ЖАЛОБА

26.10.2016 г. Заказчиком - ГБУЗ СО «Самарская городская клиническая поликлиника №15» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок № 31604251903.

Объект закупки: выполнение работ по зубопротезному литью.

Начальная (максимальная) цена договора: 489 450,00 рублей.

Дата окончания подачи заявок: 07.11.2016 г.

08.11.2016 г. составом комиссии заказчика, при рассмотрении и оценки поданных на участие в запросе котировок заявок, была отклонена заявка участника ГБУЗ СО «СГСП №1» за номером 44.

В соответствии с частью 4.3.4.2. статьи 4.3.4. Положения о закупке товаров работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения, утвержденного приказом министерства здравоохранения Самарской области от 26.02.2016 № 266 (далее – Положение о закупке) запрос котировок признан несостоявшимся.

В обосновании принятого решения об отклонении заявки № 44 Заказчик указал следующее.

В соответствии с пунктом 3.4.8. раздела 3.4. Положения о закупке:

- 1) **непредставление обязательных документов:**

- в соответствии с п. 1.7. части 1 документации о закупке и
 - п.15 Технического задания;
- 2) **несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке:**
- непредставление информации о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Полагаем, что котировочная документация Заказчика не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), поскольку ограничивает конкуренцию при проведении запроса котировок.

С решением комиссии Заказчика рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок не согласны по следующим основаниям.

Заявителем были представлены все необходимые документы в соответствии с Положением о закупке (раздел 3.4.) и пунктом 1.7. части 1 документации о закупке.

Техническое задание на выполнение работ для нужд Заказчика ориентировано на **субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Пункт 15 Технического задания содержит дополнительное требование к участникам о необходимости предоставления **Декларации о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства.**

Кроме того, требование Заказчика к оформлению заявки на участие в запросе котировок (п.15 Технического задания) не соответствует требованиям Положения о закупке. Согласно п.4.1.2.2. Положения о закупке «Участник закупки подает заявку в письменном виде в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией)», в тоже время часть 2, статьи 77 федерального закона №44-ФЗ гласит : «Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок»

В соответствии с требованиями **ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»** при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с требованиями **части 2 статьи 2 Закона о закупках** *Положение о закупках* является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с **частью 5 статьи 3 Закона о закупках** участником закупки может быть **любое юридическое лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала** либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с **пунктами 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Положению о закупке запрещается предъявление участникам проведения закупки требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, Положением о закупке и документацией о закупке (статья 3.4.5. Положения о закупке).

В соответствии с **п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках** Правительство РФ вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

Согласно **п. 2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352** определено, что действие Положения распространяется на юридические лица, указанные в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, суммарный объем выручки которых от продажи товаров, продукции, выполнения (оказания) работ (услуг), а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 2 миллиарда рублей.

На настоящий момент обязанность осуществлять закупку товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства у Заказчика отсутствует.

Кроме того, в Единой информационной системе перечень товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства, Заказчиком не размещен.

