

Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

Заказчику: Открытое акционерное  
общество «ЭЛТЕЗА» (далее -  
ОАО «ЭЛТЕЗА»)  
Адрес: 129343, г. Москва, ул.  
Сибиряковская, д.5

Организатору: ОАО «РЖД» в лице  
Центра организации закупочной  
деятельности - структурного  
подразделения ОАО «РЖД»  
Адрес: 129090, г. Москва, ул.  
Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ  
«Каланчевская плаза», этаж 3.

От кого: Общество с ограниченной  
ответственностью «ТрастИнвест» (далее –  
Заявитель)  
Адрес: 115201, г. Москва,  
Старокаширское ш., д. 2, корп. 2, пом. 1,  
ком. 13

Московское УФАС  
Рег.номер. 49178  
Зарегистрирован: 11.11.2016



## ЖАЛОБА

**на действия заказчика ОАО «ЭЛТЕЗА» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА»**

**1. Заказчик:** Открытое акционерное общество «ЭЛТЕЗА». Закупка осуществляется для заводов-филиалов ОАО «ЭЛТЕЗА». Место нахождения заказчика: 129343, г. Москва, улица Сибиряковская, д. 5. Почтовый адрес заказчика: 129343, г. Москва, улица Сибиряковская, д. 5. Адрес электронной почты: [elteza@elteza.ru](mailto:elteza@elteza.ru). Номер телефона: 8 (499) 266-69-96.

**Организатор:** ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД». Место нахождения организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3. Почтовый адрес организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3. Контактное лицо: Семенов Александр Александрович, ведущий

специалист. Адрес электронной почты: [semenovaa@center.rzd.ru](mailto:semenovaa@center.rzd.ru). Номер телефона: 8(499) 260-30-34. Номер факса: 8(499) 260-52-30.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ТрастИнвест»; ИНН 7709709671, адрес: 115201, г. Москва, Старокаширское ш., д. 2, корп. 2, пом. 1, ком. 13, контактное лицо: Капанадзе Леван Евгеньевич, адрес электронной почты [info@trastin.ru](mailto:info@trastin.ru), номер телефона 8 (495) 737-38-96, факс 8 (499) 272-68-51.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** Единая информационная система в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)), сайт ЭТП ОАО «РЖД» ([etzp.rzd.ru](http://etzp.rzd.ru)), сайт ОАО «ЭЛТЕЗА» (<http://www.elteza.ru>).

**4. Номер извещения (закупки):** 31604128504

**Наименование закупки:** открытый аукцион в электронной форме № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА»

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 23.09.2016.

**5. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению заявителя нарушены:**

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком неправомерно установлены требования к участникам Аукциона в Аукционной Документации, а также неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе. **Заказчик нарушил** пункт 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Доводы жалобы:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2

Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Объединенные электротехнические заводы» (ОАО «ЭЛТЕЗА»), утвержденным решением Совета директоров ОАО «ЭЛТЕЗА» от 29.04.2015 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

23.09.2016 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (далее – «Извещение», «Документация»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 9 пункта 201 Положения о закупке в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» от 20.10.2016 № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД/2, Заявитель не допущен к участию в открытом аукционе № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 5.1.1 аукционной документации, на основании пункта 6.7.3.6 аукционной документации.

В результате рассмотрения заявок Заказчиком принято решение о признании открытого аукциона № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» несостоявшимся и заключении договора с единственным участником.

Согласно пункту 5.1.1 Документации «Участником аукциона признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника аукциона, соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке аукционную заявку на участие в аукционе. Участники аукциона в аукционной заявке обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащих информацию об участнике аукциона, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – декларация), по форме приложения №6 к аукционной документации в случае отсутствия сведений об участнике аукциона, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Лица (в том числе лица, выступающие на стороне участника), не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, не вправе принимать участие в таком аукционе».

Пунктом 1.4. Документации установлено, что аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства. В подтверждение своей принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства Участник аукциона (лица, выступающие на стороне участника аукциона) в составе заявки должен представить сведения из единого реестра субъектов

малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащие информацию об участнике аукциона (лицах, выступающих на стороне участника аукциона), или декларацию о соответствии участника закупки (лиц, выступающих на стороне участника закупки) критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме приложения №6 к аукционной документации в случае отсутствия сведений об участнике аукциона, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Критерии отнесения лиц к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также условия, когда изменяется статус таких лиц, установлены в статье 4 федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 209-ФЗ).

С 1 августа 2016 года введен в действие единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр субъектов МСП), ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 федерального закона № 209-ФЗ в редакции федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реестр субъектов МСП формировался на основании данных только 2015 года. В то время как частью 4 статьи 4 федерального закона № 209-ФЗ установлено, что категория субъекта меняется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений, указанных в пунктах 2 и 3 части 1.1 названной статьи, в течение трех календарных лет, следующих один за другим.

Согласно пункту 147 Положения о закупке участники закупок обязаны декларировать в заявках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Учитывая, что в 2013 и 2014 годах ООО «ТрастИнвест» не превышало предельные значения, указанные в пунктах 2 и 3 части 1.1 статьи 4 федерального закона № 209-ФЗ, в 2016 году оно (ООО «ТрастИнвест») попрежнему остается предприятием среднего предпринимательства, что подтверждается бухгалтерской отчетностью за 2013-2015 годы, однако в реестре субъектов МСП ООО «ТрастИнвест» отсутствует.

В составе аукционной заявки по открытому аукциону № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную

поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» ООО «ТрастИнвест» представило декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, представленной в аукционной документации, а также письмо с описанием причин отсутствия компании в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Установление Заказчиком в аукционной документации требования о подтверждении участником отнесения его к субъектам МСП исключительно на основании сведений, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, противоречит требованиям пункта 147 Положения о закупке и существенно ограничивает права ООО «ТрастИнвест» на участие в проводимых Заказчиком процедурах размещения заказа.

Считаю, что установление вышеуказанного требования о подтверждении статуса субъекта МСП исключительно данными из реестра субъектов МСП, введенного в действие с 01.08.2016 на основании сведений только 2015 года, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

**На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействие) заказчика ОАО «ЭЛТЕЗА» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (закупка № 31604128504) по существу;

2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТрастИнвест» на действия (бездействие) заказчика ОАО «ЭЛТЕЗА» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (закупка № 31604128504) обоснованной;

3. Признать ОАО «ЭЛТЕЗА» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать предписание об отмене протокола № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД/2 от 20.10.2016 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА», о приведении документации в соответствие с требованиями Закона о закупках, о продлении срока рассмотрения заявок на участие в закупке.

5. Привлечь к ответственности виновных лиц.

Приложение:

1. Аукционная документация на 48 листах.
2. Протокол № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД/2 от 20.10.2016 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 18244/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» на 2 листах.
3. Копия декларации и письма, представленных ООО «ТрастИнвест» для участия в открытом аукционе на 7 листах.
4. Копии бухгалтерских балансов 2013, 2014 и 2015 годов на 12 листах.
5. Доверенность на 2 листах.

С уважением,

Представитель по доверенности



Л.Е.Капанадзе