

Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Заказчику: Открытое акционерное
общество «ЭЛТЕЗА» (далее -
ОАО «ЭЛТЕЗА»)
Адрес: 129343, г. Москва, ул.
Сибиряковская, д.5

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «ТрастИнвест» (далее –
Заявитель)
Адрес: 115201, г. Москва,
Старокаширское ш., д. 2, корп. 2, пом. 1,
ком. 13

Московское УФАС
Рег.номер 49176
Зарегистрирован: 11.11.2016



ЖАЛОБА

на действия заказчика ОАО «ЭЛТЕЗА» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА»

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «ЭЛТЕЗА». Закупка осуществляется для заводов-филиалов ОАО «ЭЛТЕЗА». Место нахождения заказчика: 129343, г. Москва, улица Сибиряковская, д. 5. Почтовый адрес заказчика: 129343, г. Москва, улица Сибиряковская, д. 5. Контактное лицо: Ведущий специалист – Еньшина Анастасия Сергеевна. Адрес электронной почты: as.enshina@elteza.ru. Номер телефона: 8 (499) 266 69 96, доб. 2460. Номер факса: 8 (499) 266-68-66.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ТрастИнвест»; ИНН 7709709671, адрес: 115201, г. Москва, Старокаширское ш., д. 2, корп. 2, пом. 1, ком. 13, контактное лицо: Капанадзе Леван Евгеньевич, адрес электронной почты info@trastin.ru, номер телефона 8 (495) 737-38-96, факс 8 (499) 272-68-51.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: Единая информационная система в сфере закупок (zakupki.gov.ru), сайт ЭТЗП ОАО «РЖД» (etzp.rzd.ru), сайт ОАО «ЭЛТЕЗА» (<http://www.elteza.ru>).

4. Номер извещения (закупки): 31604099438

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15.09.2016.

5. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению заявителя нарушены:

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком неправомерно установлены требования к участникам Аукциона в Аукционной Документации, а также неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе. **Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Объединенные электротехнические заводы» (ОАО «ЭЛТЕЗА»), утвержденным решением Совета директоров ОАО «ЭЛТЕЗА» от 29.04.2015 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС

предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.09.2016 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (далее – «Извещение», «Документация»).

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно подпункту 9 пункта 201 Положения о закупке в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» от 13.10.2016 № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД/2, заявка Заявителя считается не поданной согласно требованиям пункта 7.3.6, а именно: отсутствие бумажной или электронной части заявки.

Согласно пункту 7.3.6. Документации в случае непредставления участником части (частей) аукционной заявки (документов на бумажном носителе (в случае, когда в соответствии с условиями аукционной документации ее предоставление является обязательным) и (или) электронной части аукционной заявки) такая заявка считается не поданной.

В результате рассмотрения заявок Заказчиком принято решение о признании открытого аукциона № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» несостоявшимся и заключении договора с единственным участником.

Заявителем представлена электронная часть заявки посредством АИС ЭТЗП ОАО «РЖД». Бумажная часть заявки включает в себя расписку о предоставлении обеспечения заявки и банковскую гарантию, в случае если условиями проведения аукциона предусмотрено внесение обеспечения в виде банковской гарантии. Условиями аукциона обеспечение заявки не было предусмотрено (пункт 1.6. Документации), соответственно предоставление бумажной части заявки в данном аукционе не предусмотрено.

По мнению Заявителя, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Пунктом 1.4. Документации установлено, что аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства. В подтверждение своей принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства Участник аукциона (лица, выступающие на стороне участника аукциона) в составе заявки должен представить сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащие информацию об участнике аукциона (лицах, выступающих на стороне участника аукциона), или декларацию о соответствии участника закупки (лиц, выступающих на стороне участника закупки) критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме приложения №6 к аукционной документации в случае отсутствия сведений об участнике аукциона, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Критерии отнесения лиц к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также условия, когда изменяется статус таких лиц, установлены в статье 4 федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 209-ФЗ).

С 1 августа 2016 года введен в действие единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр субъектов МСП), ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 федерального закона № 209-ФЗ в редакции федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реестр субъектов МСП формировался на основании данных только 2015 года. В то время как частью 4 статьи 4 федерального закона №

209-ФЗ установлено, что категория субъекта меняется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений, указанных в пунктах 2 и 3 части 1.1 названной статьи, в течение трех календарных лет, следующих один за другим.

Согласно пункту 147 Положения о закупке участники закупок обязаны **декларировать** в заявках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Учитывая, что в 2013 и 2014 годах ООО «ТрастИнвест» не превышало предельные значения, указанные в пунктах 2 и 3 части 1.1 статьи 4 федерального закона № 209-ФЗ, в 2016 году оно (ООО «ТрастИнвест») попрежнему остается предприятием среднего предпринимательства, что подтверждается бухгалтерской отчетностью за 2013-2015 годы, однако в реестре субъектов МСП ООО «ТрастИнвест» отсутствует.

В составе аукционной заявки по открытому аукциону № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» ООО «ТрастИнвест» представило декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, представленной в аукционной документации, а также письмо с описанием причин отсутствия компании в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Установление Заказчиком в аукционной документации требования о подтверждении участником отнесения его к субъектам МСП исключительно на основании сведений, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, противоречит требованиям подпункта 147 пункта 19 Положения о закупке и существенно ограничивает права ООО «ТрастИнвест» на участие в проводимых Заказчиком процедурах размещения заказа.

Считаю, что установление вышеуказанного требования о подтверждении статуса субъекта МСП исключительно данными из реестра субъектов МСП, введенного в действие с 01.08.2016 на основании сведений только 2015 года, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействие) заказчика ОАО «ЭЛТЕЗА» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 271/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2016/СД на право заключения договора на комплексную поставку материалов и комплектующих для производства мобильных комплексов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (закупка № 31604099438) по существу;

